

СОВРЕМЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ПЕНСИОННОЙ СИСТЕМЫ БЕЛАРУСИ

Поплыко В.И.

Белорусский государственный экономический университет,

Минск

E-mail: v_poplyko@tut.by

Существующая в Беларуси пенсионная система составной частью национальной экономики. Она имеет сложную и одновременно простую элементную структуру, построенную на распределительном принципе. Ныне работающее поколение отчисляет средства в Фонд социальной защиты (далее – просто Фонд), из которого уплачивают пенсии людям старше трудоспособного возраста. Сложность заключается в громоздкости законодательства в области пенсионного обеспечения. Оно учитывает стаж, размер заработной платы и другие параметры работника (гражданина). Собрать весь пакет документов, а тем более рассчитать размер будущей пенсии, без помощи органов социального обеспечения невозможно. Простота же заключается в том, что работник отчисляет в счет будущей пенсии 1% от своей зарплаты, а остальные 34% – работодатель от фонда оплаты труда. Таким образом, формируются доходы внебюджетного фонда социальной защиты.

В настоящее время сумма взносов в Фонд составляет около 12% ВВП и имела положительную динамику роста. Доля средств перечисленных субъектами хозяйствования и физическими лицами составляет около 98% к итогу. Размер капитализации и штрафных санкции за нарушение законодательства о государственном социальном страховании составляют менее 2%. Начиная с 2014 г. в доход Фонда включены субвенции на возмещение расходов на выплату государственных пособий семьям, воспитывающим детей, получаемые из республиканского бюджета. По итогам прошлого финансового года они оставили 1,32 млрд. руб. или 1,41% к доходам. [1, 2, 3, 4].

Расходная часть Фонда состоит более чем на 80% из выплат пенсий. Эта цифра не учитывает выплаты пособий по уходу за инвалидом I группы либо лицом, достигшим 80-летнего возраста, а также расходы на погребение. На цели пенсионного обеспечения тратится каждый пятый рубль, собранный в секторе государственного управления. В настоящее время наблюдается положительная динамика роста расходов Фонда на 0,9 п.п. с 11,2% до 12,1% ВВП. За последние 5 лет, только один в финансовый год (2013-й) имелся отрицательный баланс доходов и расходов.

Финансовые ресурсы Фонда перечисляются пенсионерам. Основными получателями средств являются различные группы лиц старше трудоспособного возраста, причем самая многочисленная – это белорусские граждане, получающие пенсию по возрасту. За последние четверть века, согласно официальных данных, их доля увеличилась на 6 п.п. с 75,7% до 81,7% [5, с. 116]. На втором месте по численности занимают лица, получающие пенсию по инвалидности. Их удельный вес за период с 1990-по 2014 гг. снизился на 1,8 п.п. с 12,2% до 10,4%. Это позитивная тенденция достигнута, с одной стороны, падением производственного травматизма из-за улучшения условий труда. С другой стороны, сокращением льгот в пенсионном законодательстве. Более чем в два раза снизилась доля лиц, получивших пенсионные пособия по случаю потери кормильца – с 8,2% до 4%. Положительная динамика роста числа пенсионеров в группах «за выслугу лет» и

«социальные». Удельный вес госслужащих вырос в 10 раз с 0,13% до 1,4%. В 1,4 раза увеличилось число людей, получающих социальную пенсию: с 1,6% до 2,3%. Численность пенсионеров-военнослужащих и членов их семей снизилась в 9 раз – до 0,2% к общему числу. Это связано с развалом СССР, сокращением личного состава Вооруженных Сил и возвращением их на историческую родину (Россию, Украину и другие страны СНГ).

Чтобы оценить эффективность пенсионной системы обратимся к таблице 1. В ней представлена динамика важнейших показателей пенсионного обеспечения. Ключевым параметром является соотношение средней пенсии к средней заработной платы по стране. В Беларуси эта цифра равна 38% и отражает реальные финансовые возможности пенсионной системы. Поскольку ключевые параметры ставки налогообложения заработной платы за исследуемый период не менялись, изменение номинальных размеров пенсий во многом определяется численностью занятых в экономике и фондом оплаты труда. Здесь наблюдаются две разнонаправленные тенденции: рост числа пенсионеров и снижение количества занятых в экономике. В итоге на 1 лицо старше трудоспособного возраста приходится около 1,8 занятого. Этого недостаточно в условиях переходной экономики.

Таблица 1. – Показатели эффективности пенсионной системы [5, с.22-25, 92, 115-116]

	2010г.	2011г.	2012г.	2013г.	2014г.
Численность занятых, тыс. чел.	4703,0	4691,2	4612,1	4578,4	4550,5
Отчисления в ФСЗН за год, тыс. руб.	4093,0	6139,5	12019,6	16694,7	20052,4
Численность пенсионеров, тыс. чел.	2469	2487	2512	2537	2560
Доход пенсионера за год, тыс. руб.	6021,5	8897,5	17820,8	24148,3	29082,5
Средняя пенсия к среднему размеру начисленной заработной платы, в %	36,6	32,7	39,8	37,7	38,8
Эластичность доходов ФСЗН по численности занятых	-	197,78	-54,84	-51,84	-31,80
Численность занятых в экономике, приходящихся на 1 пенсионера, чел.	1,90	1,89	1,84	1,80	1,78

Расчет коэффициента эластичности доходов Фонда к численности занятых свидетельствует о следующем. Высокие отрицательные значения указывают на низкую связь (зависимость) между показателями, причем обратную. Динамика показателей эластичности впечатляет: за пять лет его значения изменились в 6 раз с (-197,8) до (-31,8).

При этом говорить о кризисе пенсионной системы говорить преждевременно. Существующая распределительная пенсионная система как таковая, определена исторически сложившимися особенностями ее варианта (невысокие нормы замещения доходов при выходе на пенсию, привилегии отдельных групп работников, раздробленность и отсутствие унификации, лишаящие систему прозрачности, и т.п.). Проведение реформы существующей пенсионной системы настоятельно необходимо. Пока белорусская экономика имела положительные темпы роста и, соответственно, заработных плат, не было жесткой зависимости между доходами Фонда и количеством занятых. По мере снижения реальной зарплаты и занятости существенно возрастает связь этих показателей и доходов пенсионеров, поскольку пенсионная система построена по распределительному принципу. Сохраняется высокая налоговая нагрузка на каждого трудоспособного гражданина Беларуси.

Новая пенсионная система должна рассматриваться как часть общего пакета экономических и социальных и составной частью структурных реформ. **Основные принципы реформирования белорусской пенсионной системы:**

Последовательности. Предусматривает необходимость реорганизации, поскольку замена существовавших институтов социального обеспечения требует продуманных и сбалансированных действий Правительства.

Всеобщности. Активных плательщиков пенсионных отчислений формируют обеспечением в старости. Для получения трудовой пенсий необходим определенный минимальный стаж уплаты пенсионных взносов. Законодательно варианты получения других видов пенсий.

Капитализация пенсионных средств. Расчеты показывали, что при разумной рентабельности пенсионных фондов норма замещения доходов при выходе на пенсию должна быть не менее 50% от заработной платы

Ответственности государства, населения и бизнеса. Государство должно активно вмешиваться в экономику посредством общей экономической политики, направленной на эффективное и справедливое распределение доходов. При этом бизнесу нужно нести груз социальной ответственности, снизить проблему уклонения от уплаты пенсионных взносов. гражданам необходимо отвыкнуть от социального иждивенчества.

Выводы. В настоящее время пенсионная система Беларуси справляется с возложенными на нее обязанностями выплачивать установленные законом пенсии гражданам. При этом сохраняется положительное сальдо доходов и расходов Фонда. Пенсии регулярно индексируются, и нет задержек по их выплате. Каждый пятый рубль, собранный в виде налогов консолидируется в пенсионной системе.

Вместе с тем, согласно распределительному принципу, работник отчисляет от своей зарплаты средства в виде налогов, из которых формируются пенсии. Соотношение средней пенсии к зарплате всего около 38%. Доходы пенсионной системы все больше определяются фондом оплаты труда и их численностью работников. Крайне низка доля доходов от капитализации временно свободных средств – менее 2% к общей сумме.

При отрицательных темпах роста экономики, снижении занятости, падении реальной заработной платы наполнять в полном объеме доходную часть Фонда станет сложно. Ведь число пенсионеров постоянно растет, а пенсии необходимо индексировать.

Страна с переходной экономикой, где существует чисто государственная система пенсионного обеспечения, финансируемая за счет общественных ресурсов, остро нуждается XXI в. в согласовании с принципами рыночной экономики. В этой ситуации необходимо разработать долгосрочную стратегию развития белорусской пенсионной системы. Самое главное – предусмотреть механизм увязки размеров отчислений от заработной платы и пенсий конкретного физического лица, а также защиты его пенсионных накоплений от инфляции. Нужен переход от распределительной системы к смешанной, которая позволяет капитализировать пенсионные начисления граждан.

Литература

1. Закон Республики Беларусь от 2 июля 2011 г. № 276-З "Об утверждении отчета об исполнении бюджета Государственного внебюджетного Фонда социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь за 2010 год". Принят Палатой представителей 3 июня 2011 года. Одобрен Советом Республики 17 июня 2011 года. [Электронный ресурс]. Информационно-правовая система «Экспертцентр». Режим доступа: путь www.expert.by. Дата доступа – 28.10.2015.
2. Закон Республики Беларусь от 09.07.2012 № 386-З "Отчет об исполнении бюджета Государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения

Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь за 2011 год. Одобрен Советом Республики 22 июня 2012 года. [Электронный ресурс]. Информационно-правовая система «Экспертцентр». Режим доступа: путь www.expert.by . Дата доступа – 28.10.2015.

3. Закон Республики Беларусь от 12 июля 2013 г. № 37-3 "Об утверждении отчета об исполнении бюджета Государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения Республики Беларусь за 2012 год". Принят Палатой представителей 19 июня 2013 года. Одобрен Советом Республики 28 июня 2013 года. [Электронный ресурс]. Информационно-правовая система «Экспертцентр». Режим доступа: путь www.expert.by . Дата доступа – 28.10.2015.
4. Закон Республики Беларусь от 16 июля 2015 г. № 303-3 "Об утверждении отчета об исполнении бюджета Государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения Республики Беларусь за 2014 год". Принят Палатой представителей 26 июня 2015 года. Одобрен Советом Республики 30 июня 2015 года. [Электронный ресурс]. Информационно-правовая система «Экспертцентр». Режим доступа: путь www.expert.by . Дата доступа – 28.10.2015.
5. Статистический ежегодник 2015. Минск, Национ. стат. комитет Респ. Беларусь, 2015. 524с.