

ПРОБЛЕМА КЛАССИФИКАЦИИ ЗАПАСОВ ТВЕРДЫХ ПОЛЕЗНЫХ ИСКОПАЕМЫХ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Д.В. Барбиков, А.М. Гречко, В.Э. Кутырло

ОАО «Беларуськалий», ОАО «Белгорхимпром», Минск, Беларусь

Основными стандартами в области оценки ресурсов и запасов (а это основная цель геологов) являются система РКЗ/ГКЗ, рамочная классификация ООН; индийская система 4Р и сходные между собой международные системы, соответствующие Денверскому союзу 1997 г. В эту последнюю группу входят австралийский JORC (Joint Ore Reserves Committee), европейский Reporting Code; канадские CIM (Canadian Institute of Mining, Metallurgy and Petroleum) и NI-43101, американский SME (Society for Mining, Metallurgy and Exploration) и южноафриканский SAMREC (South African Code for Reporting of Mineral Resources and Mineral Reserves) [1-4].

Существует ли необходимость сближения белорусского стандарта классификации запасов твердых полезных ископаемых с международными системами в настоящее время? В чем основные отличия системы РКЗ (Республиканской комиссии по запасам) Минприроды РБ (Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь) и МСДС (международные системы Денверского союза 1997 г)?

Сравнив кодексы отчетности международных систем и нормативно-правовые акты Республики Беларусь в части регулирования горно-геологической деятельности можно констатировать, что система РКЗ/ГКЗ не уступает МСДС, а кое в чем превосходит в детальности предъявляемых требований. В наследство от СССР в Республике Беларусь осталась жесткая система контроля проведения и качества геологических работ - нормативно-правовые акты охватывают почти все сферы деятельности недропользования. В качестве примера можно привести перечень НПА для оценки запасов твердых полезных ископаемых по результатам детальной разведки калийных солей:

1. Инструкция по отбору, документированию, обработке, хранению, сокращению и ликвидации керна скважин колонкового бурения, утвержденная Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь 14.06.2006 № 38. - Минск, 2006.

2. Инструкция о проведении геологоразведочных работ на твердые полезные ископаемые по этапам и стадиям, утвержденная Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь 11.05.2007 № 52. - Минск, 2007.

3. Инструкция о содержании, оформлении и порядке представления в Республиканскую комиссию по запасам полезных ископаемых Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь технико-экономических обоснований кондиций на минеральное сырье, утвержденная Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь 11.05.2007 №48. - Минск, 2007.

4. Инструкция о содержании, оформлении и порядке предоставления в Республиканскую комиссию по запасам полезных ископаемых Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь материалов по подсчету запасов твердых полезных ископаемых, утвержденная Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь 11.05.2007 № 50. - Минск, 2007.

5. Инструкция о порядке комплексного изучения месторождений и подсчета запасов попутных полезных ископаемых и компонентов, утвержденная Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь 11.05.2007 № 51. - Минск, 2007.

6. Инструкция об установлении критериев оценки качества и эффективности геологоразведочных работ и геологических отчетов с подсчетом запасов полезных ископаемых, утвержденная Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь 14.05.2007 № 56. - Минск, 2007.

7. Инструкция о порядке составления отчетов о геологическом изучении недр, утвержденная Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь 14.05.2007 № 58. - Минск, 2007.

8. Правила безопасности и охраны труда при геологоразведочных работах, утвержденные Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь и Министерством по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь 05.07.2007 № 71/64. - Минск, 2007.

9. Правила применения классификации запасов к месторождениям ископаемых солей, утвержденные Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь 31.12.2008 № 14-Т. - Минск, 2008.

10. Классификация запасов месторождений и прогнозных ресурсов твердых полезных ископаемых, утвержденная Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь 25.01.2002 № 2. - Минск, 2002.

11. ТКП 17.04-16-2009 (02120) Правила построения, изложения и оформления отчета о геологическом изучении недр - Минск, 2009.

Главным отличием системы РКЗ и МСДС является то, что непосредственная классификация запасов и ресурсов осуществляется определенным экспертом – компетентным лицом (competent person). Как правило, это сертифицированный специалист в области геологии и оценки запасов определенного вида полезного ископаемого, чьи специальные рапорты котируются на инвестиционных биржах (LSE, TSE, NYSE etc). В своей работе компетентные лица руководствуются собственным большим опытом и конкретными геологическими условиями: в некоторых случаях возможен перевод выявленных ресурсов в вероятные запасы и при минимальном количестве геологоразведочных работ. Широко используют компьютерные технологии, что значительно детализирует и ускоряет расчеты. *Подпись компетентного лица признается инвестиционными биржами и является одним из основных условий получения недропользователем кредита в банках, выхода на IPO.*

Практикой активное продвижение международных систем классификации запасов в белорусскую действительность пока что не затребовано. За 25 лет независимой Беларуси ни одно из наших горнодобывающих предприятий не выходило на IPO, не брало кредиты либо займы в тех банках, где требовался отчет компетентного лица. Вместе с тем белорусские геологи в настоящее время изучают недра не только своей страны, но и активно проводят работы за рубежом - в Туркменистане, Исламской Республике Иран, Боливарианской Республике Венесуэла, Республике Эквадор и других странах. В связи с этим особо остро проявилась необходимость соответствия проводимых работ международным стандартам (так как местные в большинстве своем отсутствуют). Кроме того предприятия калийной и нефтедобывающей промышленности Республики Беларусь можно было бы в перспективе вывести на IPO.

Мы видим следующие сценарии развития ситуации по проблеме классификации запасов в нашей стране:

1) *Консервативный сценарий*, по-существу, предполагает сохранение status quo – с консервированием системы РКЗ. В случаях острой необходимости (например, при выводе компании на IPO) в этом сценарии предполагается привлечение зарубежных компетентных лиц.

2) *Революционный сценарий* предполагает коренные преобразования в сфере недропользования. По-существу, необходимо будет упразднить РКЗ Минприроды - ведь все его функции перейдут к компетентным лицам, отказаться либо существенно упростить геологическую нормативно-правовую базу. Также необходимо будет «вырастить»

национальных компетентных лиц по различным видам полезных ископаемых, так как привлечение консалтинговых и аудиторских геологических компаний к оценке месторождений будет весьма затратно.

3) *Комбинированный сценарий* представляется нам наиболее оптимальным - он не «ломает через колено» устоявшуюся и в целом рабочую систему РКЗ, однако и не консервирует Беларусь в качестве «последнего могиканина» в условиях глобальной неопределенности. Система РКЗ должна быть оставлена для оценки запасов всех видов полезных ископаемых. Вместе с тем для ряда ископаемых, таких как, например, калийные соли, нефть, необходимо предусмотреть наличие в составе комиссии по запасам соответствующего компетентного лица. Это необходимо во избежание казусов, как например, в калийной промышленности, когда зарубежные аудиторы проверяют расчеты у «законодателей моды» (ОАО «Беларуськалий», ОАО «Белгорхимпром», Государственного предприятия «НПЦ по геологии») в изучении и добыче калийных руд. «Незнаковое» для Беларуси сырье, например, угли, сланцы, т.е. то, по которому у белорусов отсутствует опыт – может оцениваться консалтинговыми и аудиторскими геологическими компаниями (SRK consulting, IMC Montan etc), по отдельным договорам.

Получение белорусскими специалистами-геологами статуса компетентного лица – это многостадийный и сложный процесс, который включает много аспектов. Одним из последних является членство в определенной геологической организации, которая бы подтверждала профессиональные качества эксперта. В мире существует много подобных организаций, как национальных, так и международных. Например, по данным австралийской биржи ценных бумаг (Australian Securities Exchange)), компетентными лицами, могут являться члены более 24 организаций [1].

Пошаговый механизм получения статуса компетентного лица (титулованного геолога) озвучен и получил одобрение со стороны экспертов ГКЗ РФ, НАПР в рамках Первого Евразийского горно-геологического форума, состоявшегося 2-4 февраля 2016 г. в Минске.

Литература

1. The JORC Code. [Electronic resource]. <http://www.jorc.org/> (date of access: 08.03.2016).
2. Canadian Institute of Mining, Metallurgy and Petroleum. [Electronic resource]. <http://www.cim.org/> (date of access: 08.03.2016).
3. Society for Mining, Metallurgy and Exploration. [Electronic resource]. <http://www.smenet.org> (date of access: 08.03.2016).
4. European Federation of Geologists. [Electronic resource]. <http://www.eurogeologist.org> (date of access: 08.03.2016).
5. European Federation of Geologists. [Electronic resource]. <http://www.eurogeologist.de> (date of access: 08.03.2016).