

Шостак, Н. М. Трансформация подходов к реформированию рынка труда в ФРГ в конце XX – начале XXI вв. / Н. М. Шостак // Общество, государство и религии в современном мире: материалы круглого стола кафедры истории нового и новейшего времени БГУ : В. С. Кошелев (пред.) [др.]; под науч. ред. В.С. Кошелева, — Минск: РИВШ, 2014. — С. 121-123

*Н. М. Шостак
Белорусский государственный университет, студент*

Трансформация подходов к реформированию рынка труда в ФРГ в конце XX – начале XXI вв.

На протяжении долгого времени система социального государства Федеративной Республики Германия считалась одной из лучших в мире. Во многом благодаря этому ФРГ демонстрировала высокие экономические показатели. При этом следует иметь в виду, что социальная политика ХДС/ХСС и СДПГ имела много общего. Обе партии, хотя и в разной степени, выступали в пользу расширения социальных выплат, льгот, были готовы проводить другие социальные реформы. Эта особенность обеспечила почти непрерывное развитие социальной сферы, однако со временем социальные расходы стали серьезным бременем для государственного бюджета, в конце 90-х гг. XX в. их сумма составляла до 60% бюджета. В это же время обнажились и многие другие проблемы в социальной и экономической жизни Германии. Начался структурный кризис социального рыночного хозяйства, немецкая модель не успевала эффективно реагировать на изменения в мире. Страна была поставлена перед необходимостью проведения серьезных реформ, чтобы обеспечить стабильное развитие.

Реформы были начаты «красно-зеленой» коалицией во главе с Герхардом Шредером. Однако правительству Шредера не удалось довести их до конца, так как они были непопулярны среди общественности и критиковались, как оппозицией, так и многими членами СДПГ. Преобразования были продолжены «большой коалицией» во главе с лидером христианских демократов Ангелой Меркель.

Проблемы в области регулирования рынка труда были одними из наиболее острых в социальной сфере, так как безработица в Германии не опускалась с 1994 г. ниже 10% и имела системный характер [1, с. 69]. Кроме этого постепенно в стране появилось государственное иждивенчество в виде злоупотребления пособием по безработице. Безработные имели право отказываться от вакансий, предлагаемых Агентством трудоустройства, если они не соответствуют их квалификации, чем немцы зачастую и пользовались.

Власти ФРГ понимали всю опасность ситуации, и работа над реформой рынка труда была начата еще в 2002 г. специальной комиссией, которую возглавил немецкий экономист и предприниматель Петер Хартц. Командой Хартца была разработана концепция четырех законов Hartz I–IV («реформы Хартца»). Они были включены в программу правительства «красно-зеленой» коалиции под названием «Повестка дня – 2010», утвержденную Бундестагом 14

марта 2003 г. Реформа рынка труда предусматривала две основные меры: большую гибкость в применении защиты от увольнения и сокращений пособий по безработице, причем как по размерам, так и по срокам. До реформы максимальный срок предоставления пособий по безработице составлял 36 месяцев. Согласно реформе – 18 месяцев для лиц пожилого возраста и 12 месяцев для основной массы безработных. В среднем размер пособий по безработице составил не более 60% от последней заработной платы (раньше он достигал 70-75%). Эта реформа была направлена на то, чтобы долго оставаться безработным было невыгодно, чтобы люди соглашались на работу, приносящую меньший заработок чем раньше, но больший, чем пособие по безработице [1, с. 69].

Г. Шредер уверял, что проводимые им реформы приведут к экономическому росту и сокращению безработицы, однако ему не удалось достичь обещанных результатов. Из-за недовольства общественности начал падать рейтинг социал-демократов, что привело к разногласиям в самой партии, которые вынудили Шредера подать в отставку с поста председателя. В итоге на досрочных парламентских выборах в Бундестаг, которые были спровоцированы самим канцлером, СДПГ потерпела крупное поражение.

После отставки правительства Г. Шредера незавершенная часть реформы (Хартц-4) продолжала осуществляться правительством «большой коалиции» во главе с А. Меркель. Ее целью была постепенная интеграция «хронических» безработных и лиц, живущих на социальные пособия, в трудовую жизнь и ликвидация злоупотреблений социальной помощью.

Основным пунктом Хартц-реформы было слияние «помощи по безработице»* с «социальной помощью»** в единое новое пособие под названием «пособие по безработице – 2», которое несколько ниже, чем «помощь по безработице» [2, с. 23].

Также было усилено давление на безработных с целью ускорить их интеграцию в трудовую жизнь путем ослабления «границ допустимости», согласно которым рабочий мог отказаться от работы предлагаемой биржей труда, если она не соответствовала его квалификации. Реформа расширила «границы допустимости»: отказ от предлагаемых «Агентствами трудоустройства» рабочих мест приводил к санкциям вплоть до лишения пособия [2, с. 24].

Согласно Хартц-4 родители стали обязаны нести финансовую ответственность за детей, не достигших 25-летнего возраста. Эта мера была предпринята для того, чтобы препятствовать государственному иждивенчеству, когда молодые люди, не достигшие 25 лет и не состоящие в браке, съезжали от родителей только для того, чтобы получить право на пособие по безработице [4].

Большинство населения очень негативно отреагировало на реформирование рынка труда, профсоюзы утверждали, что увеличился уровень социальной несправедливости. Однако благодаря всем проведенным

* Помощь по безработице» (Arbeitslosenhilfe) назначалась стоящим на учете на бирже труда лицам, долгое время не имевшим работы.

** Пособие «социальной помощи» (Sozialhilfe) назначалось государством и обеспечивало прожиточный минимум.

мероприятиям

В

2007 г. уровень безработицы составил 8,8%, в 2008 г. – 7,6%. Из-за мирового экономического кризиса произошел незначительный рост безработицы в 2009 г. (7,9%), однако уже в 2010 году ее уровень составил 7,1% [3].

Мероприятия по реформированию рынка труда, проведенные сначала правительством Г. Шредера, а позже правительством А. Меркель были последовательными и эффективными. Осуществленные преобразования на рынке труда не являлись точечными мерами, по сути была проведена структурная перестройка, в рамках которой были внесены изменения в трудовое законодательство, изменен порядок выплат пособия по безработице и социальной помощи, также преобразования коснулись деятельности Агентств трудоустройства. Благодаря этому удалось переломить негативную ситуацию с безработицей, которая наблюдалась в ФРГ с середины 90-х гг. XX в.

1. Германия: в ожидании реформ: материалы круглого стола с участием В.Б. Белова, В.В. Ивантера, Р.С. Гринберга, С.П. Капицы и др. // Вестник Европы. М., 2005. № 15. С. 66-91.
2. Погорельская, С.В. Немецкое общество в процессе реформ // Мировая экономика и международные отношения. М, 2007. №7. С. 20-29.
3. Экономика Германии: уровень безработицы Германии / Мировая экономика и мировые рынки [Электронный ресурс]. – 2013. – Режим доступа: <http://www.ereport.ru/stat.php?razdel=country&count=germany&table=ueecia>. – Дата доступа: 23.03.2014.
4. Gemeinsam für Deutschland. Mit Mut und Menschlichkeit: Koalitionsvertrag von CDU, CSU und SPD / CDU/CSU – Fraktion im Deutschen Bundestag [Electronic resource]. – Berlin, 2005. – Mode of access: <http://www.cdusu.de/upload/koavertrag0509.pdf>. – Date of access: 19.03.2014.