

Фролова, И. И. Вопросы социальной политики в программных документах Французской социалистической партии 2003–2011 гг. / И. И. Фролова // Общество, государство и религии в современном мире: материалы круглого стола кафедры истории нового и новейшего времени БГУ : В. С. Кошелев (пред.) [др.]; под науч. ред. В.С. Кошелева, — Минск: РИВШ, 2014. — С. 118-120

*И.И.Фролова
Белорусский государственный университет, аспирант*

Вопросы социальной политики в программных документах Французской социалистической партии 2003–2011 гг.

В начале нынешнего века на одно из центральных мест в жизни Франции выдвинулась проблема реформирования послевоенной модели социальной политики. В ней экономисты видели одну из причин экономических проблем страны. Они отмечали, что высокая социальная нагрузка на предприятия и большое число административных ограничений в интересах лиц наемного труда снижают конкурентоспособность французских компаний и затрудняют их модернизацию. С существующей социальной моделью они также связывали сложное положение финансовой системы, .

Несмотря на это, Французская социалистическая партия (ФСП) в своих программных документах 2003-2011 гг. выступила за сохранение послевоенной модели социальной политики. Прежде всего, социалисты отстаивали идею активной роли государства в социальной сфере, хотя и изменили обоснование необходимости государственного вмешательства в социальные процессы. Если в 1970-х гг. это вмешательство рассматривалось партией как инструмент трансформации капиталистического общества, то теперь оно трактовалось как средство защиты населения от негативных последствий глобализации и неолиберальной политики.

ФСП не только сохранила традиционный подход к задачам социальной политики, но и постоянно наращивала свои социальные предложения. Так, в резолюции съезда 2003 г. ФСП еще ограничилась намерением сохранить существующие социальные завоевания французов. Но в резолюции съезда 2005 г. и программах к общенациональным выборам 2007 и 2012 гг. партия выдвинула серию новых предложений социального характера.

Приоритетное внимание социалисты уделили сфере трудовых отношений. Программные документы ФСП содержали обязательство установить реальное равенство мужчин и женщин в оплате труда, правах и возможностях карьерного роста. Много места социалисты уделили борьбе с негарантированными видами занятости. Они намеревались поставить налоговые льготы предприятиям в зависимость от числа временных трудовых контрактов. Для борьбы с массовыми увольнениями ФСП обещала сделать их более затратными для рентабельных предприятий. С учетом последствий кризиса 2008–2009 гг. ФСП пообещала ввести обязательное возмещение

государственной помощи в случае коллективных увольнений, не вызванных трудностями предприятия в преодолении кризиса.

Для решения проблемы безработицы социалисты предлагали ввести систему профессионального страхования. Под ней ФСП подразумевала превращение периодов безработицы в периоды получения дополнительного образования или повышения квалификации с выплатой пособия. Кроме того, социалисты обещали упразднить введенную правыми силами в 2007 г. отмену налогообложения дополнительных рабочих часов.

В борьбе с молодежной безработицей, социалисты остались верны традиционному подходу – субсидируемым государством программам по трудоустройству. Так, перед президентскими выборами 2012 г. они обещали создать непосредственно в госсекторе 300 000 «рабочих мест будущего» для молодежи [1]. Эта мера перекликалась с молодежной политикой занятости левого правительства 1997-2002 гг. Кроме того, ФСП считала необходимым выплачивать молодым людям пособия по автономии, однако только при наличии в бюджете необходимых для этого средств.

Большой резонанс во Франции вызывали любые попытки реформировать пенсионную систему. ФСП выступала за сохранение распределительного механизма пенсионной системы, повышение минимальной пенсии до уровня минимальной зарплаты, принятие во внимание трудоемкости и продолжительности срока службы, а также за сохранение права выхода на пенсию в 60 лет [2]. Для новых поколений социалисты предложили систему «счетчика времени», которая будет учитывать периоды обучения, стажировок, безработицы, временной занятости для подсчета начислений к пенсии за каждый год.

Для решения проблемы растущего дефицита системы пенсионного обеспечения социалисты рассматривали возможность расширения налогооблагаемой базы за счет доходов работодателей и банков. ФСП также предлагала в качестве решения этой проблемы помощь государства в трудоустройстве граждан 50–60 лет.

В сфере здравоохранения ФСП ставила в качестве приоритетной на протяжении 2002–2012 гг. проблему «медицинских пустынь», территорий с недостаточным покрытием медицинскими учреждениями. [2] Для ее решения социалисты предлагали наделить государство правом участвовать в размещении по стране частных медицинских организаций. Устранить дефицит медицинского персонала предлагалось за счет закрепления молодых врачей на определенных местах в течение нескольких лет.

Жилищным заботам французов ФСП всегда уделяла особое внимание. Об этом говорит увеличение запланированных показателей на строительство социального жилья со 120 000 единиц в год в программных документах партии 2003-2006 гг. и до 150 000 в программе 2011 г. [1, 2]. Социалисты также обещали ограничить арендную плату и ввести дифференцированную дифференцированную коммунальных услуг.

Таким образом, несмотря на объективную необходимость пересмотра модели социальной политики, ФСП продолжала придерживаться концепции

социального государства. Более того, социалисты впервые с 1981 г. вернулись к выдвиганию широких обещаний социального характера. Такая позиция позволяла ФСП подтвердить свою левую идентичность и сплотить вокруг себя левый электорат, внутри которого в конце XX в. наблюдалось разочарование прагматизмом социалистов. Помимо этого, партия могла рассчитывать на привлечение голосов из-за пределов левого лагеря, поскольку большинство французов выступало за сохранение социальных завоеваний послевоенного времени и было недовольно неолиберальными реформами в социальной сфере, проведенными правыми кабинетами.

Правда, намерение вернуться к активной и широкомасштабной социальной политике грозило подорвать имидж ФСП как ответственной партии, который социалисты заботливо выстраивали в 80-90-х гг. XX века. Для предотвращения такой опасности ФСП в своих программных документах представила четкий механизм финансирования выдвинутых обещаний. В нем центральное место отводилось поступлениям от отмены налоговых льгот и повышения налогов на наиболее зажиточную часть населения. Такой подход также позволял партии набрать политические очки в силу того, что многие французы были недовольны налоговыми льготами, введенными правыми правительствами с 2002 г., поскольку главные выгоды из них извлекли именно богатые семьи.

Сохранение верности традиционным подходам внесло свой вклад в победу социалистов на выборах 2012 г. Однако сохраняющаяся необходимость реформирования послевоенной модели социальной политики вынудила президента Ф. Олланда принять несколько решений, идущих вразрез с духом предвыборными обещаниями. Тем самым вновь появилась старая проблема ФСП — противоречие между продекларированными намерениями и прагматизмом реальных действий.

1. Le changement. Projet socialiste 2012 // [http:// parti-socialiste.fr/static/projet2012_integrale.pdf](http://parti-socialiste.fr/static/projet2012_integrale.pdf)
2. Réussir ensemble le changement : le projet socialiste pour la France // http://sntic.parti-socialiste.fr/files/projet_texte_integral.pdf.
3. Le projet consensuel cherche candidat socialiste // Le Monde. 2011. 7 avr. P. 1.