

Писарев, В. М. Политика Ливии в Африке (1998–2010 гг.) / В. М. Писарев // Общество, государство и религии в современном мире: материалы круглого стола кафедры истории нового и новейшего времени БГУ : В. С. Кошелев (пред.) [др.]; под науч. ред. В.С. Кошелева, — Минск: РИВШ, 2014. — С. 88-92

В.М.Писарев

Белорусский государственный университет, доцент

Политика Ливии в Африке (1998–2010 гг.)

Экономические санкции, введенные СБ ООН в 1992-1993 гг., привели к международной изоляции и ухудшению экономической ситуации в Ливии. Это вынудило М. Каддафи внести существенные коррективы во внешнеполитический курс страны с целью поиска путей прорыва режима международных санкций. Лидер Ливии в середине 90-ч гг. заявил о завершении этапа национально-освободительных войн в Африке и призвал направить все усилия на подъем экономики и улучшение жизни населения. Ливия улучшила отношения с африканскими странами южнее Сахары, стала оказывать им посильную финансовую помощь. Такая политика встретила одобрение ряда стран Африки, которые практически выступили против соблюдения антиливийских санкций в полном объеме. В 1998 г. саммит Организации африканского единства (ОАЕ) призвал международное сообщество незамедлительно отменить режим санкций, а странам – членам ОАЕ предоставил свободу выбора в их соблюдении.

Совершенно противоположную позицию заняла Лига арабских государств (ЛАГ), которая не желала рассматривать вопрос об отказе от соблюдения режима санкций, а подавляющее большинство арабских стран их поддерживали. Действия ЛАГ вызвали недовольство М. Каддафи и привели к тому, что летом 1998 г. Ливия принимает решение переориентировать свою внешнюю политику с арабского мира на Африку. Был снижен уровень представительства Ливии в ЛАГ, упразднен Высший народный комитет (Министерство) по вопросам арабского единства, а радиостанция «Голос арабской нации» переименована в «Голос Африки».

Африканская политика Ливии развивалась по нескольким направлениям. Во-первых, страна активно содействовала развитию интеграционных процессов на континенте путем создания и участия в региональных организациях где претендовала на лидирующие позиции. Примером может служить создание в 1998 г. Союза государств Сахаро-сахельской зоны (СГССЗ) со штаб-квартирой в Триполи. В союз вошли Ливия, Судан, Чад, Нигер, Мали, Буркина-Фасо, Египет, Тунис, Сенегал, Гамбия, Эритрея, Джибути, ЦАР, Марокко, Сомали. В начале 2005 г. в Триполи было подписано соглашение о вхождении Республики Гвинея-Бисау в СГССЗ [2, с. 20]. В момент создания СГССЗ являлся чисто пропагандистским и политическим образованием. В 2002 г. Ливия активизировала свои усилия по созданию общих экономических структур

союза, в том числе по унификации торгового и таможенного законодательства с целью образования единого торгового и таможенного пространства на севере Африки. В августе 2002 г., по инициативе Ливии в Триполи прошло первое заседание руководителей таможенных управлений, торговых палат и торговли стран-членов СГССЗ. Его целью были координация деятельности и подготовка базы для создания полного экономического Союза. В 2004 г. возобновил деятельность созданный в 1999 г. банк СГССЗ по инвестициям и развитию, в задачу которого входило финансирование планов и программ развития в государствах-членах СГССЗ. К 2004 г. отделения банка были открыты в 7-ми странах Союза, а в сентябре того же года в Триполи было подписано соглашение об открытии центрального офиса банка в Ливии и об увеличении его уставного капитала [3, с.8].

Ливия приняла самое активное участие в создании новой всеафриканской структуры, призванной заменить ОАЕ. В 1999 г. М. Каддафи выдвинул идею создания Соединенных Штатов Африки – межгосударственного объединения с единым центральным банком, валютой, парламентом, вооруженными силами и другими общими структурами. Идея была выдвинута не случайно: в апреле 1999 г. действия международных санкций против Ливии было приостановлено и сложились благоприятные условия для восстановления и укрепления имиджа страны как одного из лидеров африканского мира. В сентябре 1999 г. на саммите ОАЕ в г. Сирт было провозглашено создание Африканского Союза (АС) в качестве первого шага на пути к созданию единого африканского государства. В июле 2000 г. в г. Ломе (Того) был утвержден основополагающий документ нового интеграционного объединения. На состоявшемся в феврале 2001 г. саммите в г. Сирт по инициативе Ливии были обсуждены меры по созданию институтов АС. Между М. Каддафи и президентами стран Афросоюза начались консультации по реализации принятых решений. Координационные функции были возложены на созданный в Ливии Народный комитет африканского единства. Основой экономической деятельности АС стала предложенная Ливией Программа инвестиционного сотрудничества африканских государств на 1999-2003 гг. в области промышленности, сельского хозяйства, рыболовства, транспорта и связи, туризма, торговли, в банковской сфере. Реализация программы предусматривала использование средств (полностью ливийских) в 1827 млн. долл. и осуществлялась через созданный по инициативе Ливии Африканский банк развития и торговли [3, с. 30].

В июле 2002 г. в г. Дурбан (ЮАР), было объявлено о создании Африканского союза, который справедливо назвали детищем М. Каддафи. В то же время претензии Ливии на ведущую роль в АС оспаривались странами, имеющими несравненно более мощный промышленный и экономический потенциал – ЮАР, Нигерией и Египтом. Дело в том, что претензии Ливии неадекватны тем экономическим издержкам, которые существуют при проведении подобной политики, ибо это увеличивает дополнительную нагрузку на бюджет Ливии. Противостояние Ливии и ЮАР, как двух претендентов на роль лидера в АС, складывалось не в пользу Ливии. Прежде всего это относилось к инвестиционному сотрудничеству, т.к. Ливия, в отличие от ЮАР,

не обладала развитой банковской системой, системой страхования инвестиций и относилась к странам с более высоким коэффициентом риска.

Не в пользу Ливии было и отношение к развитию сельскохозяйственного производства и животноводства (доля сельского хозяйства в ВВП в 2002 г. составляла 7%), поскольку лидирующее положение в Афросоюзе подразумевало и оказание продовольственной поддержки слаборазвитым африканским странам. Себестоимость продукции в сельском хозяйстве Ливии была высокой, путей ее снижения не наблюдалось, что вело к низкой эффективности инвестиций в развитии этого сектора экономики. Развитие сельскохозяйственного производства сдерживалось также нехваткой пахотных земель, воды и людских ресурсов. Такое положение вело к опасной тенденции увеличения закупок продовольствия по импорту не только для удовлетворения собственных потребностей, но и для оказания помощи слаборазвитым африканским странам, в том числе и гуманитарной помощи.

Для поддержания своего статуса в АС Ливия в 2001-2002 гг. подписала контракты с рядом африканских государств о поставках продукции нефтепереработки. Так, после отказа ведущих нефтедобывающих стран поставлять топливо в Зимбабве в связи с систематическими неплатежами, президент Р. Мугабе обратился за помощью к Ливии. В сентябре 2001 г. было подписано кредитное соглашение о ежеквартальных поставках в страну ливийской нефти на 360 млн. долл. При этом ливийцы, учитывая низкий уровень платежеспособности Зимбабве, пошли на то, чтобы поставки оплачивались в зимбабвийских долларах, которые затем Триполи использовал для закупки в Зимбабве сельхозпродукции [4, с.25]. Ливия подписала контракт на поставку 0,6 млн. т. дизельного топлива и 0,16 млн. т. авиационного топлива в 2002 г. в Тунис, несмотря на то, что испытывала трудности в обеспечении этими видами топлива своих внутренних потребностей [4, с. 5].

После снятия в сентябре 2003 г. санкций ООН Ливия активизировала предоставление помощи странам АС через Африканский банк развития и торговли. В 2004 г. он выдал ряду стран Африки кредиты на общую сумму 143,85 млн. долл. для финансирования проектов в области строительства, коммуникаций, электрификации, образования и здравоохранения [3, с. 8].

Другим направлением политики Ливии в Африке стало ее стремление играть роль ключевого экономического посредника между южно-европейскими странами и Афросоюзом. Это встретило поддержку ряда европейских стран (Италия, Франция, Испания). В результате Ливия стала активным участником евро-средиземноморского интеграционного процесса в рамках совещания «5+5», куда входят пять европейских (Франция, Италия, Мальта, Португалия и Испания) и арабских (Алжир, Ливия, Мавритания, Марокко и Тунис) стран. Ливия пытается использовать свое участие в этом процессе для развития и укрепления сотрудничества не только в регионе Средиземного моря, но и для расширения интеграционных процессов между ЕС и африканскими государствами. Основной акцент, кроме решения чисто политических проблем африканского единства, делается на организации совместных программ экономического развития африканских стран и привлечения инвесторов в Африку.

В марте 2002 г. по инициативе Союза инвесторов Африки состоялось подготовительное совещание к первой международной встрече предпринимателей и бизнесменов в мае 2002 г. На совещании были определены основные направления программы создания инвестиционного портфеля до 2010 г. Ливийская делегация объявила о планах инвестировать 400 млн. долл. в экономические проекты на Африканском континенте. Ливия, предлагая себя в качестве «ворот в Африку для западного капитала», пригласила к сотрудничеству в этом направлении европейские компании [4, с. 17]. В конце 2003 г. в Тунисе прошла встреча на высшем уровне организации «5+5», в которой принял участие и М. Каддафи. К сожалению, предложенные ливийцами совместные проекты в африканских странах не встретили энтузиазма у иностранных инвесторов и это направление внешнеэкономической политики Ливии не получило дальнейшего развития.

Весьма противоречивым оказались результаты участия Ливии в Совете Арабского Магриба (САМ), который был создан по инициативе Ливии в 1989 г. в составе Алжира, Ливии, Мавритании, Марокко и Туниса. В условиях действия экономических санкций СБ ООН в отношении Ливии, деятельность САМ и участие в ней Ливии носили номинальный характер. Эффективность организации была незначительной в связи с постоянными конфликтами между странами участниками по политическим вопросам, что обрекало на провал конкретную реализацию достигнутых экономических договоренностей. Так, Мавритания обвинила Ливию в причастности к попытке государственного переворота в 2003 г. В июле 2004 г. руководство Алжира высказало претензии к Ливии за связь с вооруженной алжирской группировкой «Салафистская группировка молитвы и войны» (GSPC), члены которой разыскивались властями Алжира и других стран по обвинению в терроризме. В начале 2004 г. председательство в САМ перешло к Ливии, что повлекло за собой изменение официальной позиции Ливии к этой организации. Для смягчения отношений с Мавританией летом 2004 г. М. Каддафи распорядился создать в рамках САМ комиссию по расследованию обоснованности обвинений во вмешательстве Ливии во внутренние дела Мавритании. Однако в декабре 2004 г. Ливия отказалась от председательства в САМ. В обоснование этого решения Ливия привела примеры нарушения членами организации Устава САМ, в частности, существование многолетних дипломатических отношений между Мавританией и Израилем [3, с. 53].

Третьим направлением ливийской политики стала активизация посреднических усилий в вооруженных и политических конфликтах в Африке. Так, с начала гражданской войны в Демократической Республике Конго в августе 1998 г. ливийцы начали поставки оружия для правительственной армии. В 2001 г. подразделения ливийской армии оказали помощь президенту ЦАР А.-Ф. Патиссе в подавлении попытки военного переворота. В том же 2001 г. М. Каддафи заверил президента Чада И. Деби в том, что Ливия не будет поддерживать повстанцев, действующих в северных районах страны. Ливия активно участвовала в урегулировании судано-чадских отношений и конфликта в Дарфуре, используя свое влияние в Африканском Союзе. 8 февраля 2006 г. в Триполи прошел африканский мини-саммит по урегулированию кризиса между

Чадом и Суданом и конфликта в Дарфуре. Его главным итогом стало подписание мирного соглашения между Чадом и Суданом президентами двух стран. Для наблюдения за выполнением соглашения был создан комитет африканских стран на уровне министров под председательством Ливии. В Триполи несколько раз проходили встречи по проблеме Дарфура с участием глав Ливии, Судана, Эритреи, Чада, а также представителей ряда повстанческих группировок.

В марте 2008 г. Ливия выступила посредником в урегулировании отношений между представителями правительства Мали и туарегами для восстановления мира на севере Мали [1, с. 134].

Активизация политики Ливии в Африке имела целью поэтапное продвижение государств Афросоюза к превращению его в Соединенные Штаты Африки. В феврале 2009 г. на саммите АС в Аддис-Абебе М. Каддафи был избран его председателем и сделал ряд важных заявлений от имени главы Афросоюза. В частности, он заявил, что Африка должна иметь постоянное место и право вето в СБ ООН. По его мнению необходимо в кратчайшие сроки приступить к созданию федерального африканского правительства, которое будет реализовывать общую программу в политической, экономической, культурной и социальной областях. На 13 саммите АС, который проходил в Сирте в июле 2009 г., М. Каддафи предложил учредить некую panaфриканскую структуру исполнительной власти и провести всеафриканский референдум. В результате было принято половинчатое решение – создать структуру под названием «Власти Союза» для «координации» политики африканских стран в сферах обороны и международных отношений, не имеющую расширенных полномочий, на чем настаивал М. Каддафи. Для того, чтобы «Власти Союза» заработали, решение об их создании должны ратифицировать все 53 страны-участницы Афросоюза, что представлялось не реальным даже в перспективе. Таким образом, амбициозные планы лидера Ливии, который провозгласил себя «королем традиционных королей Африки» не имели под собой реальной почвы. Крах арабской политики М. Каддафи, который вызвал переориентацию Ливии на страны Африки, обернулся для него и крахом африканских проектов. Время империй ушло.

1. Деловая Ливия. Т. VIII. М.: 2009.
2. Деловая Ливия. Т. V. М.: 2005.
3. Деловая Ливия. Т. VI-VII спецвыпуск. М.: 2006.
4. Деловая Ливия. Экономика и связи с Россией в 2001–2002 гг. М.: 2003.