

**ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ БИЗНЕСА,
ГОСУДАРСТВА, НАУКИ:
ВЗГЛЯД С ТРЕХ СТОРОН
НА ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ**

**В двух томах
Том 1**

Под редакцией М. М. Ковалева

Минск
«Издательский центр БГУ»
2012

УДК 338.2(476)(082)+005.35(082)
ББК 65.9(4Бел)-18я43+65.290.2я43
В40

Взаимодействие бизнеса, государства, науки: взгляд с трех сто-
рон на экономическое развитие. В 2 т. Т. I / под ред. М. М. Ковалева. –
Минск : Изд. центр БГУ, 2012. – 239 с.
ISBN 978-985-553-012-2.

Издание содержит материалы исследований и дискуссий по проекту, реа-
лизуемому экономическим факультетом БГУ при поддержке Фонда «Евразия». Статьи данного тома подготовлены в основном молодыми исследователями и отражают их собственный взгляд на актуальные проблемы партнерства бизнеса, государства и науки при решении важных проблем: региональная интеграция и место Евразийского союза в будущей глобальной экономике, строительство экономики знаний и инновационное развитие.

Издание может быть полезно всем тем, кто участвует в формировании эконо-
мической политики Республики Беларусь, а также широкому кругу читателей, интересующихся проблемами экономического развития страны.

УДК 338.2(476)(082)+005.35(082)
ББК 65.9(4Бел)-18я43+65.290.2я43



Издание сборника стало возможным благодаря поддержке Фонда «Евразия». Точка зрения, отраженная в книге, может не совпадать с точкой зрения Фонда «Евразия».

ISBN 978-985-553-012-2 (т. I)
ISBN 978-985-553-011-5

© БГУ, 2012

ВВЕДЕНИЕ

Михаил Ковалев о проекте «Партнерство бизнеса, государства, науки: взгляд с трех сторон на экономическое развитие»

Идея проекта «Партнерство государства, бизнеса, науки (G&B&S): взгляд с трех сторон на экономическое развитие» состоит в попытке изучения новых возможностей взаимодействия государства, бизнеса и науки в экономике XXI века, которую принято характеризовать как «экономику знаний» (в Беларуси чаще употребляется термин «инновационная экономика»). Общеизвестно высказывание П. Друкера «Успех нации в XXI веке зависит от качества человеческого капитала и умения его использовать». В проекте мы концентрируемся на второй, главной, на наш взгляд, части высказывания, как научиться эффективно использовать в стране человеческий капитал (а в Беларуси он достаточно высокого качества), как организовать для этого со значительной общественной отдачей взаимодействие государства, частной инициативы (бизнеса) и науки.

Народная интернет-энциклопедия Википедия определяет государственно-частное партнерство (ГЧП, по-английски Public Private Partnership (PPP, P3, P³)) как совокупность форм средне- и долгосрочного взаимодействия государства и бизнеса для решения общественно значимых задач на взаимовыгодных условиях¹. Возникло как отдельное понятие в 70–80-х годах XX века, основной областью применения которо-

¹ О развитии ГЧП см. порталы: в России – www.ppp-russia.ru, www.ppp.ru, в Казахстане – www.ppp-center.kz, в Польше – www.ippp.pl (русская версия – www.ru.pppinstitute.com), в Европе – www.cib.org/epec/ (Европейский экспертный центр ГЧП), в США – www.state.gov/s/partnerships (Государственный департамент глобальных ГЧП инициатив).

ВЛИЯНИЕ ИНТЕГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ НА ИНВЕСТИЦИОННУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

А. Н. Сенько

Инвестиционная активность в настоящее время играет ключевую роль в обеспечении поступательного и качественного экономического роста. В этой связи необходимо учитывать не только инвестиционный потенциал страны, но и ее возможности по привлечению инвестиций из внешних источников. При анализе инвестиционной привлекательности Беларуси как элемента общего экономического развития страны, немаловажное значение имеет складывающаяся структура инвестиций в основной капитал отраслей национальной экономики. Статистический анализ сложной многоаспектной структуры инвестиций позволяет учитывать основные тенденции и их трансформации, происходящие в стране, и служит основой при выработке инвестиционной политики с учетом фактора расширения внешнего экономического пространства. Проведение научно обоснованной инвестиционной политики означает ее направленность на пропорциональное развитие отраслей национальной экономики и рост отдачи от инвестирования. Имеющиеся различия в уровне социально-экономического развития Республики Беларусь и других стран-участниц Единого экономического пространства, а также СНГ обуславливаются внутренними возможностями их адаптации к рыночным условиям хозяйствования. Это в свою очередь определяет региональную дифференциацию инвестиционных процессов в отраслевом разрезе. Согласно оперативным статистическим данным Национального статистического комитета Республики Беларусь, в 2011 году использовано 90,8 трлн рублей инвестиций в основной капитал, что в сопоставимых ценах составляет 113,3 % к уровню 2010 года. За этот период строительно-монтажные работы выполнены на 41,7 трлн рублей, что в сопоставимых ценах на 8,4 % больше, чем в 2010 году. Эти данные свиде-

тельствуют, что предпринятые Республикой Беларусь направления инвестиций в период 2010–2011 годов создают основу для качественного улучшения ее промышленного потенциала. Необходимость формирования новых подходов к накоплению и инвестированию в национальное производство обусловлено ускорением процессов преобразования бизнес-пространства для национальных хозяйствующих субъектов, вызванными тенденциями интеграционного сотрудничества со странами Европы и Азии, а также расширением сферы присутствия белорусских финансовых и промышленных структур в Латинской Америке. Этим процессам способствовала скорость распространения глобального финансового кризиса через межнациональные бизнес-каналы, противостояние которому потребовало консолидации действий стран, экономически интегрированных на региональных пространствах. Согласно прогнозу МВФ на период до 2015 года, кризисные явления глобального масштаба будут в той или иной степени воспроизводиться (концепция «волн кризиса» в мировой экономике XXI века). По оценке Европейской экономической комиссии, характер экономического роста до 2011 года в Европейском регионе и в СНГ отвечал глобальным тенденциям, согласно которым этот рост в значительной степени был обусловлен интенсивным притоком капитала в национальные экономики. На этой основе страны с трансформационной экономикой могли поддерживать относительно высокий уровень инвестирования в производственную сферу, несмотря на то, что он был недостаточно обеспечен внутренними накоплениями. В результате интенсификация инвестиционных процессов при складывающейся диспропорции структуры их финансирования привела к проблеме усиления зависимости от внешних финансовых источников и послужила одним из каналов проникновения кризиса в национальные экономические системы. В свою очередь, фактор структурной диспропорции финансирования макроинвестиций выявил проблему рассогласования принципов координации финансовой и инвестиционной политики в региональных интеграционных образованиях стран. Суть состоит в том, что, несмотря на асинхронное посекторальное распространение кризиса в каждой из стран, его последствия выразились в общей проблеме – неустойчивости финансовой системы в интеграционно связанных хозяйственных комплексах. Если принять во внимание, что, как правило, эти страны значительно отличаются величиной и качеством внутреннего инвестиционного потенциала, то преодоление негативных последствий кризиса ими будет обеспечено адекватными структурным особенностям финансирования инвестиционных процессов корректирующими мерами, которые не всегда совместимы с принципами единой региональной инвестиционной политики. На эту проблему указывают результаты обсле-

дования, проведенного секретариатом ЮНКТАД, объектом которого стали координационные изменения в финансовой политике 42 стран. Координация была осуществлена в ответ на ожидаемое инвесторами улучшение экономической ситуации. В частности, в процессе обследования установлено, что подавляющее большинство принятых этими странами в антикризисных мер, прямо или косвенно касающихся финансовых потоков, не носили ограничительного характера к ввозу иностранных или вывозу отечественных инвестиций. Более того, значительное число отмеченных изменений в политике были направлены на улучшение инвестиционного климата, включая вывоз инвестиций. Это общая тенденция. Однако имеются страновые различия, затрудняющие координацию финансовой и промышленной политики. Они заключаются в том, что в разной степени ограничиваются частные (в том числе иностранные) инвестиции в некоторых высокочувствительных секторах, а также по-разному формируется система критериев и требований по обеспечению экономической безопасности в отношении иностранных инвестиций. Ситуация на среднесрочную перспективу существенно не изменится, так как, по оценкам экспертов ООН, в ближайшие 5 лет последствия кризиса не будут до конца преодолены. Это означает, что актуализируется проблема пересмотра концептуальных основ промышленной и инвестиционной политики в региональных объединениях стран с учетом степени совместимости производственного и финансового потенциала национальных экономик. В частности, в европейских странах с трансформационной экономикой кризис, приведший к значительному обесцениванию валют, в ряде случаев вызвал рост инфляции. Темпы межстрановой торговли за последние годы замедлились, что объясняется посткризисной рецессией мировой экономики. Так, согласно прогнозу Конференции ООН по торговле и развитию, ожидается, что приток прямых иностранных инвестиций в мировой экономике к 2013 году возобновит свой рост (приблизительно до 1,8 трлн долл.). Значительные сокращения были зарегистрированы по трем компонентам притока прямых иностранных инвестиций: долевым инвестициям (наибольшее сокращение), прочим потокам капитала (в основном внутрикорпоративным займам) и реинвестированным прибылям. Под влиянием складывающихся тенденций изменились условия и формы межстранового сотрудничества в инвестиционной и производственной сферах сторону необходимости гармонизации экономических интересов в едином бизнес-пространстве. Это актуализирует задачу согласования многих видов национальной экономической политики (промышленной, финансовой, транспортной и др.) в региональных интеграционных образованиях стран. Следует отметить, что ведущая роль инвестиций в развитии интеграционных эконо-

мических процессов определяется тем, что благодаря им осуществляется накопление общественного капитала, распространение достижений науки и инновационных технологий, вследствие чего создается база для расширения производственных возможностей всех стран-участниц интеграционного образования и их экономического роста.

Анализ состояния проблемы формирования и проведения национальной инвестиционной политики с учетом регионального фактора (участия в СНГ и Едином экономическом пространстве) показал следующее. Она к настоящему времени имеет экономико-правовое решение в сферах: аграрной (по проведению согласованной аграрной политики), транспортной (проведение согласованной транспортной политики), трудовой (по проведению согласованной миграционной политики) и отчасти – регулирования агропромышленного комплекса. Вместе с тем, данная проблема, к сожалению, не нашла достаточного решения в финансовой и производственной сфере. Например, вопросы финансовой несостоятельности и банкротств системообразующих структур в банковской сфере и промышленности различных стран, выработки совместимых с условиями участия стран в региональных интеграционных образованиях мер государственной поддержки в кризисный и посткризисный период обеспечивающих экономический суверенитет страны отраслей промышленности и т. д. Поиск решения этих и сопряженных с ними задач, возникающих при формировании эффективного взаимодействия стран в финансовой и производственной сфере, требует как специализированных, так и системно организованных междисциплинарных исследований. В первую очередь необходима разработка концептуальных и теоретико-методологических подходов к созданию консолидирующей основы национальных инвестиционной и промышленной политики в региональном экономическом пространстве, а также разработке инструментального обеспечения по получению интеграционного эффекта каждой из стран-участниц в результате формирования и проведения согласованной финансово-промышленной политики без ущемления национальных экономических интересов.

Обзор исследований, проводимых учеными Беларуси и России в данном направлении показал следующее. Современный характер преобразования финансовой составляющей бизнес-пространства Европы и Азии для реализации экономических интересов Республики Беларусь требует концептуального пересмотра основ формирования материальной базы экономического роста и создания долгосрочных стимулов для осуществления реальных инвестиций. Накопление промышленного потенциала поддерживает устойчивый экономический рост и инвестиционную привлекательность национальной экономики, поскольку вызыва-

ет в будущем повышение рыночной стоимости промышленных объектов. В результате формируются условия, способствующие решению таких важных стратегических социально-экономических задач развития Республики Беларусь, как: достижение роста ВВП, обеспечивающего переход на новый уровень качества жизни в Республике Беларусь; расширение производство конкурентоспособной высокотехнологичной продукции, способной качественно изменить структуру экспорта, и, как следствие, обеспечивается положительное сальдо торгового баланса. На важность исследования проблематики стимулирования роста промышленного потенциала с учетом возможного получения интеграционного эффекта от межстранового сотрудничества указывают ряд решений Президента и Правительства Республики Беларусь. Так, к настоящему времени у Республики Беларусь имеется ряд межправительственных и межгосударственных соглашений со странами Европы, Азии и Латинской Америки об экономическом, промышленном и научно-техническом сотрудничестве, а также ряд решений, непосредственно связывающих долгосрочное экономическое развитие Республики Беларусь с ускоренным ростом промышленного потенциала. В частности, в Стратегии развития Республики Беларусь до 2015 года определено, что главной целью второго пятилетия (2011–2015 годы) является обеспечение устойчивого экономического развития страны и на этой основе повышение уровня благосостояния народа с приближением его к уровню экономически развитых европейских государств. Стратегической целью финансовой политики к 2015 году остается обеспечение эффективного функционирования бюджетной, налоговой и денежно-кредитной систем, их содействие достижению устойчивого экономического роста, повышению реальных денежных доходов населения, росту инвестиций и сбережений. Кроме того, особо отмечено, что в укреплении и развитии банковской системы значительную роль будет играть обеспечение эффективного, надежного и безопасного функционирования национальной платежной системы. Соответственно активизируется процесс взаимовыгодного сближения денежных систем и банковских секторов Республики Беларусь в рамках интеграционных образований, а также расширения и углубления взаимодействия с международными финансовыми организациями. Также ставится задача перехода к выпуску продукции, соответствующей мировым стандартам, увеличению объемов производства на 32–40 %, повышению уровня эффективности работы промышленного комплекса. Для ее решения предусмотрено вхождение белорусской промышленности, прежде всего наукоемких отраслей, в мировую хозяйственную систему на основе сформированных транснациональных корпораций и реализации совместных инвестиционных проектов в реальном секторе экономики.

Это позволит создать концептуальную основу формирования инвестиционной и промышленной политики развития Республики Беларусь, совместимой с экономико-правовыми условиями участия в региональных интеграционных объединениях стран.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Официальный интернет-портал Национального статистического комитета Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://belstat.gov.by/homep/ru/indicators/gross>. – Дата доступа: 08.02.2012.
2. Доклад о мировых инвестициях (обзор) // Конференция ООН по торговле и развитию. – Женева: ООН. – 2009. – С. 3–66.
3. Agricultural Policies in Non-OECD Countries Monitoring and Evaluation. – OECD: Press, 2007. – 152 p.
4. Cahill, C., Legg W. Estimation of agricultural assistance using producer and consumer subsidy equivalents: theory and practice. – OECD: Press, 2008. – 31 p.
5. European Commission. Public finances in EMU // European Economy. – 2010. – № 4. – 275 p.
6. Об утверждении Программы деятельности Правительства Республики Беларусь на 2011–2015 годы: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 18 февр. 2011 г., № 216 // Национальный Интернет-портал Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – 2005. – Режим доступа: <http://www.pravo.by/webnpa/text.asp?RN=C21100216> – Дата доступа: 01.02.2012.