

- ² См.: Конституции зарубежных стран. М., 2002; Конституции стран СНГ и Балтии. М., 1999; Новые конституции стран Восточной Европы и Азии. М., 1996.
- ³ См.: Павлова Л.В. Указ. соч. С. 6.
- ⁴ См.: Лукашук И.И. Взаимодействие международного и внутригосударственного права в условиях глобализации // Журнал российского права. 2002. № 3. С. 116.
- ⁵ См.: Cassese A. Modern constitutions and international law // Recueil de course. The Hague, 1985. № 192. P. 439.
- ⁶ См.: Cassese A. Ibid. P. 405.
- ⁷ См.: Benvenisti E. Judicial Misgivings Regarding the Application of International Law: An Analysis of Attitudes of National Courts // European Journal of International Law. 1993. Vol. 4. № 2. P. 181.
- ⁸ См.: Conforti B. International Law and the Role of Domestic Legal Systems. Dordrecht, 1993. P. 27.
- ⁹ См.: Cassese A. Op. cit. P. 398.
- ¹⁰ См.: Seidl-Hohenveldern I. Relation of International Law to Internal Law in Austria // American Journal of International Law # 49 (1955). P. 451.
- ¹¹ См.: The Effect of Treaties in Domestic Law. Jacobs and Roberts (editors). London. 1987.
- ¹² См.: Cassese A. Op. cit. P. 399.
- ¹³ См.: Conforti B. Op. cit. P. 43.

Поступила в редакцию 05.09.05.

Андрей Игоревич Сырец - заведующий лабораторией Института переподготовки и повышения квалификации судей, работников прокуратуры, судов и учреждений юстиции БГУ.

О.О. ХОРОШКО

КОНКУРСНЫЙ ПОРЯДОК ЗАМЕЩЕНИЯ ДОЛЖНОСТЕЙ В ТРУДОВОМ ПРАВЕ: ОБЩЕЕ И ОСОБЕННОСТИ

Раскрываются вопросы применения конкурсного порядка при возникновении трудовых правоотношений с педагогическими, научными кадрами и работниками государственной службы. Анализируются этапы проведения конкурса.

The questions of applying the competitive procedure when labour legal relations arise with state workers, pedagogical workers and scientific workers. The stages of competition are analyzed.

Конкурс как способ привлечения наиболее высокопрофессиональных кадров на работу рассматривается в трудовом праве для установления трудовых правоотношений с научными, педагогическими работниками, а также с государственными служащими. Анализируя нормы права, регулирующие порядок проведения конкурса на замещение должностей вышеуказанных категорий работников, выделим его общие и отличительные признаки. Прежде всего остановимся на особенностях конкурсного порядка.

Во-первых, законодательством установлены определенные критерии, которым должен соответствовать претендент, желающий принять участие в конкурсе на замещение определенно установленных должностей научных и профессорско-педагогических работников. Претенденту необходимо иметь соответствующее образование, ученую степень и стаж работы по специальности. В то же время для занятия государственной должности претендент для участия в конкурсе наряду с соответствующим образованием и стажем работы по специальности должен обладать рядом дополнительных квалификационных требований. К ним относится обязанность владеть государственными языками Республики Беларусь; знать Конституцию Республики Беларусь, законы применительно к исполнению соответствующих должностных обязанностей, в том числе обладать другими квалификационными требованиями. Кроме этого, государственным служащим может быть только лицо, достигшее восемнадцатилетнего возраста.

Независимо от имеющих квалификационных требований, установленных законодательством, не допускаются для участия в конкурсе на замещение должности государственного служащего лица: 1) ограниченные решением суда в дееспособности либо признанные недееспособными, а также те, кому судом запрещено занимать должности в государственном аппарате или заниматься определенной деятельностью; 2) имеющие в соответствии с заключением медицинского учреждения заболевание, которое препятствует выполнению должностных обязанностей; 3) имеющие судимость, не снятую или не погашенную в

установленном Законом порядке; 4) лица, которые в случае поступления на работу будут связаны отношениями непосредственной подчиненности или подконтрольности с лицами, находящимися с ними в близком родстве или свойстве¹.

Отсюда вытекает, что лица, которые в силу своего состояния здоровья либо существующих родственных отношений, а также совершившие противоправные деяния, не могут надлежаще реализовать государственно-властные полномочия и (или) обеспечить выполнение функций государственных органов и, следовательно, не имеют права занимать государственные должности.

Во-вторых, в законодательстве определены отдельные категории работников, на которые наниматель не вправе объявлять конкурс. В отношении работников государственного аппарата конкурс не проводится на должности временно отсутствующих: по болезни, находящихся в отпуске, направленных для подготовки, переподготовки и повышения квалификации с отрывом от работы.

Для профессорско-преподавательского состава в учреждениях, обеспечивающих получение высшего образования, конкурс не объявляется на должности, занятые беременными женщинами и женщинами, имеющими детей в возрасте до трех лет. Преподавателям учреждений, обеспечивающих получение среднего специального образования (в гимназиях и лицеях), конкурс не проводится по всем вышеперечисленным основаниям. Для категории научных работников законодателем никакие особенности не установлены.

В-третьих, законодателем отдельно решается вопрос с лицами, получившими среднее специальное и высшее образование. Так, выпускники высших и средних специальных учебных заведений, направленные в государственные органы, гимназии и лицеи на работу, замещают вакантные должности без конкурса². Причем переизбрание таких категорий работников гимназий и лицеев проводится по окончании двух лет работы после трудоустройства. В свою очередь, лица, устраивающиеся на работу в высшие учебные заведения после окончания аспирантуры, клинической ординатуры, ассистентуры-стажировки, а также молодые специалисты после успешного прохождения ими годовой стажировки преподавателем-стажером замещают только должности ассистентов и преподавателей без конкурса на три года. Также сроком на один год принимаются на должности профессорско-преподавательского состава учреждений, обеспечивающих получение высшего образования, лица, окончившие докторантуру.

Данное положение свидетельствует о том, что законодатель предоставил возможность выпускникам в течение определенного периода ознакомиться с выполняемой ими работой, повысить свой профессиональный уровень, прежде чем они смогут конкурировать на рынке труда с высококвалифицированными работниками.

В-четвертых, законодатель предоставил право нанимателю для государственных служащих проводить конкурс определенным способом, а именно: открытым или закрытым. При открытом конкурсе могут участвовать все претенденты, имеющие право на поступление на государственную службу в соответствии с законодательством. В закрытом конкурсе могут участвовать только работники, состоящие в кадровом реестре государственных служащих.

Кроме вышеперечисленных отличительных черт, касающихся условий проведения конкурса, законодательно регламентирован его порядок, который в целом одинаков для различных категорий работников. Он включает в себя правила проведения организационной работы по подготовке и непосредственно процесса проведения конкурса. Работа по организации конкурса включает в себя публикацию объявления в средствах массовой информации, принятие заявления и прилагаемых к нему документов от претендентов, рассмотрение представленных материалов коллегиальным органом.

Объявление о конкурсе на замещение должностей научных работников помещается в периодической печати не позднее чем за месяц до его проведения. Документы на участие в конкурсе на замещение должностей профессорско-преподавательского состава, а также для государственных служащих принимаются в течение месяца со дня опубликования объявления.

Претенденты подают в обязательном порядке заявление для участия в конкурсе на имя руководителя организации и прилагают к нему следующие документы: личный листок по учету кадров, автобиографию, копии дипломов об образовании. Вместе с тем лица, желающие принять участие в конкурсе на замещение должностей научных работников и профессорско-преподавательского состава, представляют характеристику с последнего места работы, список всех имеющихся научных трудов и изобретений. Работающие же в организации, где объявляется конкурс, к заявлению прилагают лишь список научных трудов и изобретений. Претенденты на участие в конкурсе на занятие государственной должности наряду с личным листком по учету кадров и автобиографией, копий документов об образовании обязательно прилагают декларацию о доходах и имуществе, а также медицинское заключение о состоянии здоровья (для занятия отдельных государственных должностей, перечень которых определяется законодательными актами). Причем данные лица по решению конкурсной комиссии для оценки их профессиональных, деловых и личностных качеств могут пройти собеседование, тестирование и другие формы проверки знаний, умений и навыков в объеме установленных требований по каждой должности.

Далее материалы, поступившие от участников конкурса, рассматриваются коллегиально на заседании соответствующей кафедры в отношении работников, участвующих в конкурсе на замещение профессорско-преподавательских должностей в высших учебных заведениях, или конкурсной комиссии - на замещение должности научного работника. После чего письменное мотивировочное заключение по каждой кандидатуре направляется в совет (ученый совет) организации. В отличие от вышеуказанных категорий работников при рассмотрении материалов и обсуждении кандидатов, участвующих в конкурсе на занятие государственной должности и замещения должностей педагогических работников в гимназиях и лицеях, отсутствует промежуточное звено, осуществляющее данные действия. Следовательно, обсуждение и избрание на соответствующие должности проводит непосредственно конкурсная комиссия и совет учреждения, обеспечивающего получение среднего специального образования.

Избрание всех рассматриваемых нами категорий работников, участвующих в конкурсе, проводится тайным голосованием. Предварительно до начала проведения голосования на замещение должностей профессорско-преподавательского состава и научных работников заполняется бюллетень для тайного голосования, а также избирается счетная комиссия, которая проводит подсчет голосов по каждой кандидатуре и оформляет протокол. Решение соответствующего коллегиального органа, в частности конкурсной комиссии, ученого совета или совета организации (факультета), является действительным, если в голосовании участвовало не менее двух третей его членов. Соответственно избранным считается кандидат, за которого проголосовало более половины членов коллегиального органа участвующих в голосовании.

В свою очередь, законодательно также определены конкретные условия, при которых конкурс будет считаться несостоявшимся, а также проводится повторное голосование.

Повторное голосование проводится в случае, если при проведении конкурса на замещение должностей профессорско-преподавательского состава и научных работников принимали участие два или более кандидата, которые не набрали соответствующее число голосов. Причем для замещения должности научных работников в повторном голосовании участвуют только два кандидата, получившие наибольшее количество голосов в первом туре. Для замещения педагогических должностей в гимназиях и лицеях повторное голосование проводится только, если при проведении конкурса положительные голоса между двумя либо более кандидатами на одну должность делятся поровну, причем каждый из них будет иметь не менее 50 процентов голосов. Однако для лиц, участвующих в конкурсе на занятие государственной должности, существует одна особенность: в случае если несколько кандидатов получили одинаковое количество голосов, то повторное голосование не проводится, а решение об избрании среди них принимает руководитель государственного органа.

Конкурс признается несостоявшимся, во-первых, в случае отсутствия желающих лиц, желающих принять участие в конкурсе на замещение должностей профессорско-преподавательского состава учреждений, обеспечивающих получение высшего образования; во-вторых, если ни один из участвующих в конкурсе набрал менее 50 процентов голосов, но не набрал большинство голосов, при избрании педагогических работников в гимназиях и лицеях; в-третьих, если ни один из кандидатов при голосовании не получил более половины голосов членов ученого совета при избрании научных работников.

Результаты конкурса оформляются протоколом и доводятся до сведения лиц, участвующих в нем. На основании принятого решения наниматель обязан заключить с работником срочный трудовой договор.

Особое внимание в законодательных актах уделяется вопросу, касающемуся обжалования решения коллегиального органа, проводящего конкурс. Так, в случае если кандидат, участвующий в конкурсе на замещение должности научного работника, не согласен с решением ученого совета, он может обжаловать его в вышестоящую организацию (орган)⁴. В свою очередь, участники конкурса на замещение должности профессорско-преподавательского состава рассматривают споры по результатам конкурса в порядке, определенном трудовым законодательством Республики Беларусь для рассмотрения индивидуальных трудовых споров. Вместе с тем порядок обжалования решений конкурсной комиссии государственного органа не нашел своего отражения в законодательстве, что, по моему мнению, является большим упущением.

В заключение отметим возрастание значения конкурсного отбора при приеме на работу во всех отраслях народного хозяйства. Таким образом наниматель привлекает для выполнения определенной работы наиболее квалифицированных специалистов, обладающих соответствующими профессиональными знаниями и навыками.

Данная статья выполнена под руководством кандидата юридических наук, доцента кафедры гражданского процесса и трудового права А.А. Войтик.

¹ См.: Об утверждении Положения о проведении конкурса на занятие государственной должности: постановление Совета Министров Республики Беларусь, 26 сентября 2003 г., №1221 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. 2003. № 111. Ст. 5/13094.

² См.: Об утверждении положения о порядке замещения должностей педагогических работников в гимназиях и лицеях: приказ Министерства образования Республики Беларусь, 30 марта 1994 г., № 86 // <http://pravo2000.by.ru/baza26/d25169.htm>

³ См.: Об утверждении Положения о порядке замещения должностей профессорско-преподавательского состава в высших учебных заведениях Республики Беларусь: приказ Министерства образования Республики Беларусь, 15 февраля 1996 г., № 58 // <http://pravo2000.by.ru/baza19/d18565.htm>

⁴ См.: Об утверждении Положения о порядке и условиях проведения конкурса на замещение должности научного работника: постановление Совета Министров Республики Беларусь, 3 апреля 1998 г., № 536 // Собрание декретов, указов Президента и постановлений Правительства Республики Беларусь. 1998. № 10. Ст. 276.

Поступила в редакцию 15.07.05.

Оксана Олеговна Хорошко - ведущий юрисконсульт управления правовой работы.