

ВНЕДРЕНИЕ ПРИНЦИПА «ЕДИНОГО ОКНА» ПРИ ПЕРЕМЕЩЕНИИ ТОВАРОВ ЧЕРЕЗ ТАМОЖЕННУЮ ГРАНИЦУ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА

Евгений Янусик

В статье рассмотрены принципы и особенности функционирования механизма «Единого окна», основные его модели. Рассмотрены проблемы реализации модели «Единого окна» в Евразийском экономическом союзе. Проанализированы характерные особенности механизма, выполняющего роль такой модели — Интегрированной информационной системы внешней и взаимной торговли государств-членов ЕАЭС. Отражены необходимость перехода на использование механизма «Единого окна», необходимые для этого шаги, проблематика и перспективность такого перехода.

Введение. Во многих странах компаниям, участвующим в международной торговле, постоянно приходится подготавливать и представлять государственным органам значительный объем информации и документов в порядке соблюдения регулирующих требований, касающихся импорта, экспорта и транзита. Эта информация и документация зачастую должна направляться через целый ряд различных учреждений, использующих свои собственные конкретные системы и образцы бумажных документов. Такие обширные требования вместе с издержками, связанными с их соблюдением, могут представлять серьезное бремя для государственных органов управления и деловых кругов и могут также выступать серьезным барьером для развития международной торговли [6].

Одним из путей решения указанной проблемы является создание механизма «Единого окна», благодаря которому торговую информацию и/или документы можно представлять только один раз с использованием единого пропускного канала [2].

Механизм «Единого окна» во все больших масштабах внедряется по всему миру для упрощения и повышения эффективности и действенности процесса представления данных по импортно-экспортным операциям. Во многих странах и экономиках внедрение такого механизма принесло значительный выигрыш как для правительства, так и для торговых кругов, а ряд региональных организаций Ассоциация государств Юго-Восточной Азии,

Евразийское экономическое сообщество и Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество в настоящее время рассматривают перспективы внедрения региональной системы «Единого окна».

Более 30 стран из всех регионов мира ввели систему «Единого окна» и добились значительного преимущества за счет сокращения времени и ресурсов в процессе подготовки, представления и обработки официально требуемой информации. Аналогичным образом, система «Единого окна» зачастую приводит к снижению расходов торговых операций, совершенствования соблюдения торговых условий за счет более точного и своевременного представления данных, с чем связано увеличение государственных доходов, а также к более действенному и эффективному управлению границами и контролю [7].

Целью данной работы является изучение принципов функционирования механизма «Единого окна» в ЕАЭС.

Следующие задачи детализируют данную цель:

- изучение принципов функционирования механизма «Единого окна»;
- выявление перспективных направлений развития существующего механизма;
- определение факторов, препятствующих внедрению механизма «Единого окна»;
- установление возможных выгод реализации изучаемого механизма.

Внедрение принципа «Единого окна» является приоритетной задачей перед правительствами государств-участников ЕАЭС.

Основная часть. В соответствии с Рекомендацией №33 ЕЭК ООН «Единое окно» определяется как механизм, позволяющий торговым и транспортным операторам предоставлять информацию и документы, связанные с выполнением требований всех регулирующих органов, относительно импорта, экспорта и транзита, только один раз, одному агентству, и в стандартном формате. Если информация имеет электронный формат, то отдельные элементы данных должны предоставляться только один раз» [6].

Модернизация таможенных служб стран-участников ЕЭС неразрывно связана с использованием информационно-коммуникационных технологий для выполнения поставленных задач перед таможенными органами и обеспечения их взаимодействия с бизнес-сообществом. Никого не удивляют электронные системы для заполнения, передачи, обработки и обмена таможенными данными, которые становятся важным инструмен-

том для управления потоками данных, широко используемым в современных торговых системах. Теоретически можно выделить 4 этапа внедрения информационных таможенных технологий (рис. 1):

1) Автоматизация процессов обработки таможенных деклараций и контроль таможенных платежей;

2) Внедрение управления рисками и принятие на ее основе решений о выпуске;

3) Создание национальных информационных систем на основе концепции «Единое окно»;

4) Создание международных информационных систем, включая «Единое окно» в рамках интеграционных объединений [8].

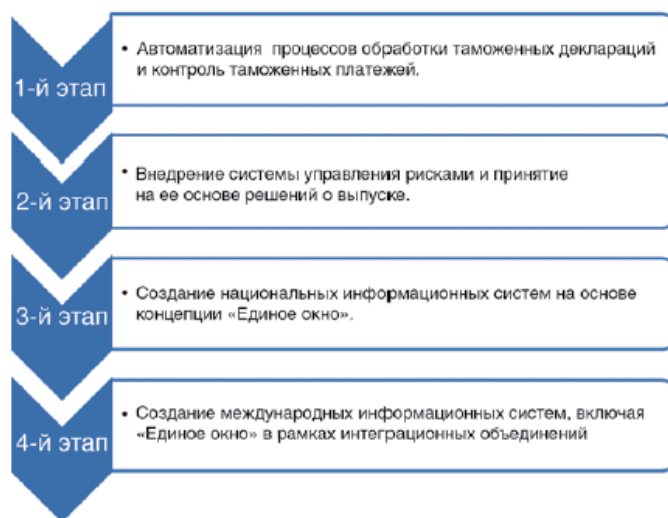


Рис. 1. Основные внедрения информационных технологий в систему таможенного регулирования

В настоящее время страны-участницы ЕЭС находятся на втором этапе внедрения информационных систем. Третий и четвертый этап находятся на стадии разработки. В декабре 2014 г. был принят план мероприятий по реализации принципа «Единого окна». Данный план рассчитан на шестилетний период, с 2015 по 2020 год включительно. Это логическое продолжение проводимой политики по совершенствованию системы регулирования внешнеэкономической деятельности, внедрению современных информационных технологий, направленных на упрощение процедур международной торговли [3].

Хотя существует множество возможных подходов к созданию «Единого окна», в результате обзора различных ныне действующих или

разрабатываемых систем, проведенного Рабочей группой по процедурам международной торговли СЕФАКТ ООН, были выделены три основные модели. Однако, прежде чем рассматривать эти модели, важно указать следующее:

- хотя многие деловые операции и торговая практика являются общими для всех стран, каждая страна также имеет свои собственные специфические требования и условия;
- «Единое окно» должно предполагать тесное сотрудничество между всеми участвующими государственными органами и учреждениями и торговыми кругами;
- «Единое окно» вовсе не обязательно требует внедрения и применения самой передовой информационно-коммуникационной технологии (ИКТ), хотя, если правительства изыщут и возьмут на вооружение соответствующие ИКТ технологии для использования в рамках «Единого окна», это во многих случаях может усилить эффективность упрощения процедур торговли [2].

Тремя основными моделями для механизма «Единого окна» являются:

1) Единый орган, который получает информацию в бумажной или электронной форме, распространяет эту информацию среди всех соответствующих государственных органов и координирует меры контроля в целях предупреждения возникновения ненужных препятствий в логистической цепочке (рис. 2);

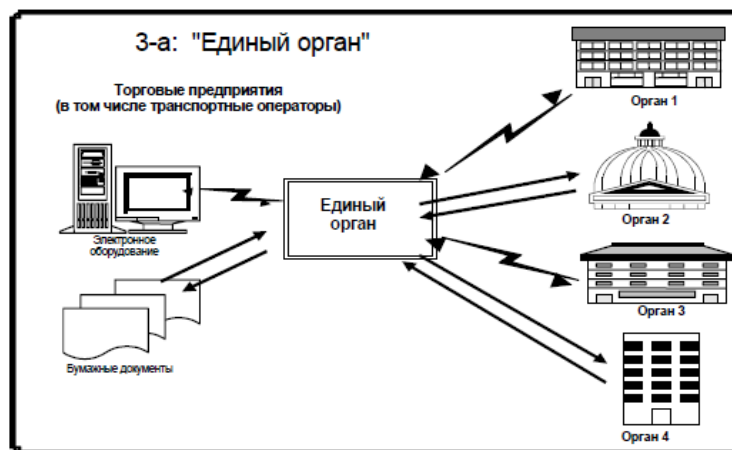


Рис. 2

2) Единая автоматизированная система для сбора и распространения информации (государственная или частная), в рамках которой интегри-

рованы процессы электронного сбора, использования и распространения (и хранения) данных, касающихся трансграничной торговли.

Существуют различные возможности реализации данного механизма:

А) интегрированная система: данные обрабатываются в рамках системы (рис. 3);

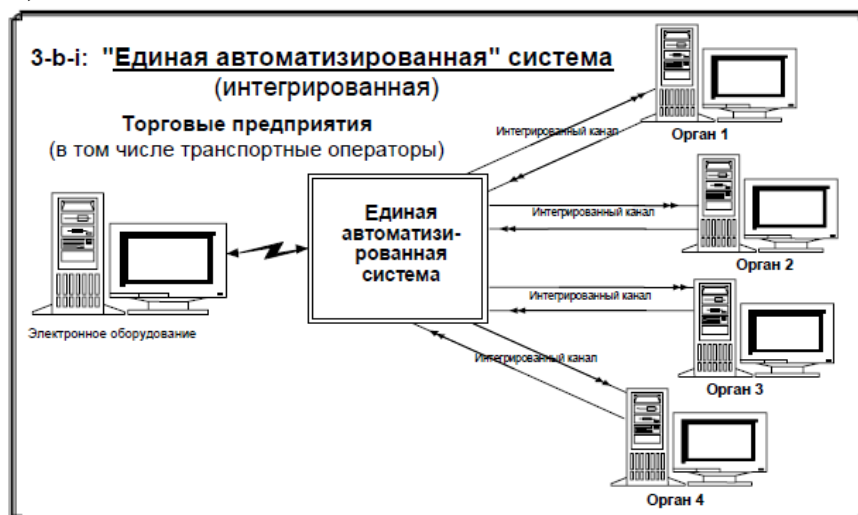


Рис. 3

Б) интерфейсная система (децентрализованная): данные направляются соответствующему учреждению для обработки (рис. 4);

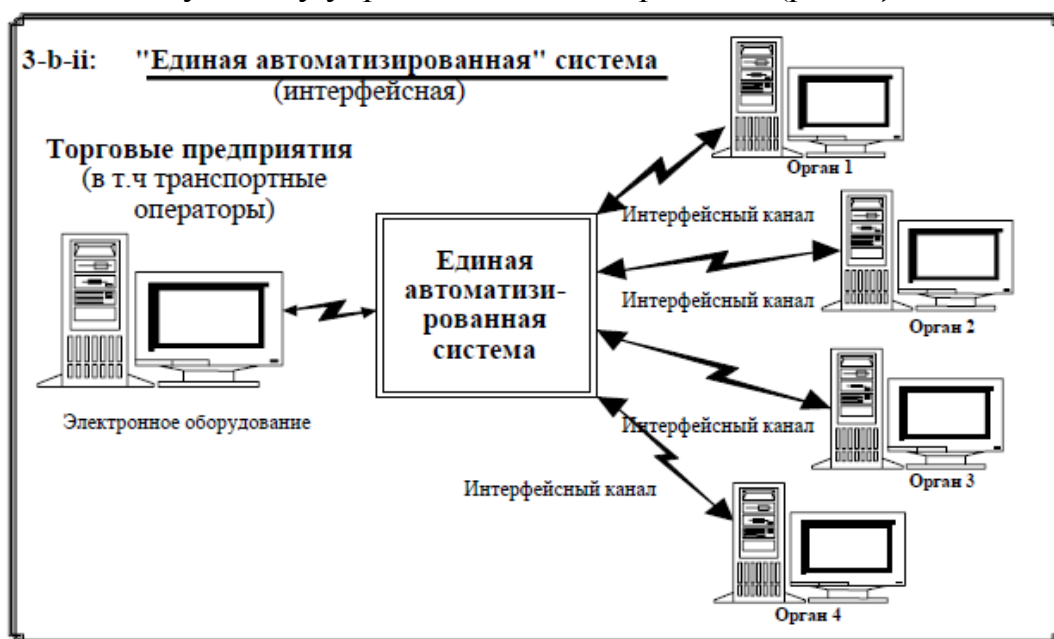


Рис. 4

В) комбинация А и Б.

3) Автоматизированная информационно-операционная система, с помощью которой трейдер может представлять электронные торговые декларации различным органам для обработки и подтверждения методом однократной записи (рис. 5). При этом подходе подтверждения передаются в электронном виде от государственных органов на компьютер субъекта хозяйствования [6].



Рис. 5

Очевидно, что система «Единого окна» по своему определению пока не может функционировать как единая система государств-членов ЕЭС. Механизм, который бы позволил сторонам, участвующим в торговых и транспортных операциях, представлять стандартизованную информацию и документы в единую информационную систему, которая обеспечивала бы взаимодействие всех контролирующих государственных органов, возможен при эффективном осуществлении внутривластных и межгосударственных решений.

При наличии отлажено функционирующих белорусской, казахстанской и российской систем «Единого окна» на единой таможенной территории возникает необходимость создания единой интегрированной информационной системы, которая бы обеспечивала взаимодействие и обмен информационными потоками трех «Единых окон». В роли такой единой системы выступает Интегрированная Информационная Система Внешней и Взаимной Торговли государств-членов ЕЭС (далее - ИИСВТ) [1].

Для решения этих проблем и с целью автоматизации работы контролирующих органов на границе в настоящее время в ЕЭС создается электронная система «Единого окна», которая будет представлять собой программный продукт, объединяющий все созданные к настоящему времени автоматизированные системы.

Первым шагом к созданию такой системы является разработка единых электронных шаблонов документации, что позволит путем однократного введения электронных данных осуществлять прохождение экспортных и импортных формальностей. Далее к уже созданной сети необходимо будет подключение не вошедших в нее автоматизированных систем обмена данными и документами по внешнеторговым сделкам [1].

Внедрение системы «Единого окна» обеспечивает ясные выгоды, приобретаемые как представителями бизнеса, так и контролирующими государственными органами. Подготовка и предоставление стандартного пакета документов фирмой-трейдером в стандартном виде и один раз, приведет к ускорению проведения сделки, снизив затраты на получение документов и обеспечив прозрачность правил контроля [1].

Выгоды от внедрения системы «Единого окна» для государства:

- более эффективное и рациональное распределение ресурсов;
- устранение проблемы недополучения доходов;
- более строгое выполнение требований торговыми предприятиями;
- повышение безопасности;
- повышение добросовестности и транспарентности.

Выгоды от внедрения системы «Единого окна» для торговли:

- снижение расходов благодаря уменьшению задержек;
- ускорение таможенной очистки и получения разрешения на отгрузку;
- предсказуемое применение и разъяснение правил;
- повышение эффективности и рационального распределения ресурсов;
- повышение транспарентности [6].

Важнейшими предварительными условиями успешного использования механизма «Единого окна» являются политическая воля правительства и соответствующих государственных органов и всесторонняя поддержка и участие деловых кругов. Необходимо также создать основополагающие правовые рамки, включая принятие законов о сохранении тайны и правил, обеспечивающие конфиденциальность и безопасность при обмене информацией [9].

Принятие Основных направлений является подтверждением выражения воли наших государств к упрощению условий внешнеэкономической деятельности в ЕЭС посредством внедрения и развития «Единого окна», что в свою очередь придаст импульс к дальнейшему развитию национальных «Единых окон», а также позволит заложить базу и разработать организационные, технические и правовые основы для организации взаимодействия между ними [4].

Заключение. Таким образом, «Единое окно» подразумевает практическое применение концепции упрощения процедур торговли в целях сокращения нетарифных барьеров в торговле и может принести незамедлительные выгоды всем членам торгового сообщества.

Что касается процесса создания «Единого окна» в ЕЭС, то эту работу целесообразно проводить шаг за шагом, начиная с гармонизации процедур, данных, документов, электронных форматов сообщений различных государственных органов, которые будут вовлечены в механизм «Единого окна». В этой среде можно работать над созданием: гармонизированной системы на национальном уровне для подачи данных и документов торговыми операторами и обмена между соответствующими государственными органами в стандартном формате [5].

Подводя итог, можно отметить следующее: на сегодняшний день не осталось ни одного процесса государственной таможенной деятельности, который нельзя было бы автоматизировать. Таможенные представители, а также и иные заинтересованные лица, осуществляющие внешнеэкономическую деятельность, из-за устаревшей «бумажной» системы документооборота несут ежедневно значительные финансовые потери, которые им в конечном итоге вынужденно компенсирует потребитель, т.е. народ. Участники ВЭД заинтересованы в создании национальных систем «Единого окна» и в эффективном информационном взаимодействии между собой государственных контролирующих органов государств-членов ЕЭС. Данная обстановка свидетельствует о том, что в отличие от гражданского населения, в отношении таможенных органов участники ВЭД будут активными пользователями информационных технологий в таможенной сфере [1].

Упрощение порядка и ускорение перемещения товаров через таможенную границу приведет к увеличению количества участников ВЭД, что в свою очередь приведет к росту внешнеторгового оборота.

Внедрение указанных механизмов на таможенной территории ЕЭС трудная задача, которая требует изменений скорее не на программном и техническом уровне, а на уровне самих подходов к осуществлению взаимодействия между бизнесом и государственными органами. Предстоит сломать существующую долгое время идеологию предоставления сведений в государственные органы и перенаправить потоки информации в «Единое окно».

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Батаева, О.Н. Механизм «Единого окна» как приоритетная задача развития таможенных администраций Таможенного Союза/О.Н. Батаева//Издательский центр Интермедия [Электронный ресурс]. — 2015. — Режим доступа: http://intermedia-publishing.ru/ENZhM/Bataeva_SingleWindow.pdf. — Дата доступа: 27.03.2015.
2. «Единое окно» как фактор ускорения интеграции внутри Таможенного союза/Клуб логистов [Электронный ресурс]. — 2014. — Режим доступа: <http://www.logists.by/library/view/edynoe-okno-kak-factor-yskorennoy-integracii-vnytri-tamozhennogo-soyza>. — Дата доступа: 29.03.2015.
3. Лойко, О. Министр по таможенному сотрудничеству Гошин: Проект Таможенного кодекса ЕАЭС уже на выходе, но дискуссии еще будут серьезные/О. Лойко//Белорусский портал TUT.BY [Электронный ресурс]. — 2015. — Режим доступа: <http://news.tut.by/economics/427399.html>. — Дата доступа: 27.03.2015.
4. Некрасов, Д.В. Совершенствование таможенного регулирования в Евразийском экономическом союзе Беларуси, Казахстана и России/Д.В. Некрасов//RMS Forum [Электронный ресурс]. — 2015. — Режим доступа: http://www.rmsforum.lv/admuploads/file/4_nekrasovs_transbaltica_2014.pdf. — Дата доступа: 27.03.2015.
5. Попова, Д.В. Состояние модели «Единого окна» в Таможенном союзе/Д.В. Попова// Издательский центр Интермедия [Электронный ресурс]. — 2015. — Режим доступа: http://intermedia-publishing.ru/ENZhM/Popov_Single_Vindow.pdf. — Дата доступа: 27.03.2015.
6. Рекомендация №33. Руководящие принципы по созданию механизма «Единого окна»//Единое окно [Электронный ресурс]. — 2005. — Режим доступа: http://singlewindow.org/upload/documenty/rekomendatsii/RUS/rec33_trd352r.pdf. — Дата доступа: 25.03.2015.
7. Рекомендация № 35 Выработка правовой основы системы «Единого окна» в международной торговле//Сайт Евразийской экономической комиссии [Электронный ресурс]. — 2015. — Режим доступа: http://www.tsouz.ru/db/it/conf/Documents/UNECEdocs/Rec35_2010.pdf. — Дата доступа: 27.03.2015.
8. Упрощение процедур торговли с применением информационных таможенных технологий// Клуб логистов [Электронный ресурс]. — 2015. — Режим доступа: <http://www.logists.by/library/view/Yproshenie-procedyr-torgovli>. — Дата доступа: 27.03.2015.

9. Электронный документооборот//Белорусский портал грузоперевозок [Электронный ресурс]. — 2014. — Режим доступа: <http://www.transinfo.by/pdf/TIR-04-2014.pdf>. — Дата доступа: 28.03.2015.

Realization of the principle «Single window» when moving goods through the Customs border of the Eurasian economic union (Eugen Yanusik).

The principles, features and models of functioning of the «Single window» mechanism are considered in the article. The problems of realization of the «Single window» mechanism in Eurasian economic union are considered. The characteristics of the mechanism which is carrying out a role of such model — the Integrated Information System of Foreign and Mutual Trade of member states of the Eurasian economic union are analysed, The necessity of transition of the Eurasian economic union to the use of the mechanism of the «Single window», necessary steps, problems and prospects of such a transition are reflected.

Статья поступила 14.09.2015 г.

e-mail автора для контактов: yanusikeu@gmail.com.