

ПРАВОВОЙ АСПЕКТ ПРИМЕНЕНИЯ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТАМОЖЕННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В ГОСУДАРСТВАХ-ЧЛЕНАХ ЕАЭС НА НАДНАЦИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ

Мария Потапенко

Статья посвящена вопросам правового регулирования применения информационных таможенных технологий в рамках интеграционного объединения — Евразийского экономического союза. Дается анализ содержания положений основных нормативных правовых актов в рассматриваемой сфере на наднациональном уровне, проводится обзор планируемых изменений в законодательстве, приводятся и характеризуются основные тенденции дальнейшего развития в сфере информационных таможенных технологий в государствах-участниках ЕАЭС.

Введение. Качество решения стоящих перед таможенными органами задач во многом зависит от эффективного применения в повседневной деятельности современных средств информационных технологий. Таможенные службы всех стран мира, в том числе таможенные службы государств-членов Евразийского экономического союза (далее — ЕАЭС), при построении своих информационных систем руководствуются, в первую очередь, нормами международных законодательных актов, регулирующих рассматриваемую сферу, и отражают требования данных норм в своем национальном законодательстве и наднациональном законодательстве в рамках интеграционных объединений.

В настоящее время практически все основные направления деятельности таможенных органов автоматизированы.

Основная часть. Глава 4 Таможенного Кодекса Таможенного союза (далее — ТК ТС) посвящена вопросам применения таможенными органами государств-членов ЕАЭС информационных систем и информационных технологий. Нормами кодекса прямо предусмотрена возможность совершения таможенных операций с использованием информационных систем и технологий, в том числе основанных на электронных способах передачи информации, а также средств их обеспечения, причем их внедрение должно осуществляться с учетом соответствующих международных стандартов и требований безопасности, установленных национальным законодательством государств-участников ЕАЭС. Кроме того, для

целей обеспечения взаимодействия таможенных органов государств-участников ЕАЭС кодексом предусмотрено создание интегрированных информационных систем и технологий. Особое внимание уделяется вопросам защиты информации и информационному обмену таможенных органов. Так, защита информации и прав субъектов, участвующих в информационных процессах и информатизации, осуществляется в соответствии с нормами национального законодательства стран-участниц ЕАЭС. Уровень защиты должен соответствовать категории информации [2].

В настоящее время идет разработка проекта ТК ЕАЭС, который предположительно должен вступить в силу с 1 января 2016 г. В проекте ТК ЕАЭС в ст. 3 «Определения» раскрывается понятие информационных таможенных ресурсов, определение которого идентично предусмотренному в п.1 ст. 44 ТК ТС [2,4].

В ст. 11 проекта ТК ЕАЭС более полно и детально описана процедура представления таможенным органам предварительной информации по сравнению со ст. 42 ТК ТС за счет включения в проект ТК ЕАЭС норм *Соглашения о представлении и об обмене предварительной информацией о товарах и транспортных средствах, перемещаемых через таможенную границу таможенного союза от 21 мая 2010 г.*

Одной из ключевых глав в сфере информационных таможенных технологий является *Глава 48 «Информационное и иное взаимодействие таможенных органов»*. В соответствии со ст. 368 таможенные органы на регулярной основе обмениваются информацией из информационных ресурсов таможенных органов, не относящейся к сведениям, составляющим государственную тайну (государственные секреты). Обмен информацией осуществляется на регулярной основе в электронной форме в соответствии с техническими условиями, в которых определяются таможенные органы, осуществляющие обмен такой информацией, структура и формат сведений, подлежащих обмену, регламент такого обмена, сроки и способы такого обмена, а также лица, ответственные за подготовку, передачу и получение информации [2].

Вопрос применения информационных таможенных технологий в рамках информационного взаимодействия находит свое отражение также в *Договоре о ЕАЭС*, подписанном в Астане 29 мая 2014 г. и вступившем в силу 01.01.2015 г.

Статья 25 Раздела V «Информационное взаимодействие и статистика» Договора о ЕАЭС предусматривает информационное взаимодей-

ствие с использованием информационно-коммуникационных технологий и трансграничного пространства доверия в рамках ЕАЭС, а также разработку и реализацию мероприятий, направленных на обеспечение данного взаимодействия. Так, Договором вводится принципиально новое понятие «*трансграничное пространство доверия*», означающее совокупность правовых, организационных и технических условий, согласованных государствами-членами с целью обеспечения доверия при межгосударственном обмене данными и электронными документами между уполномоченными органами [3].

Важно отметить, что информационное взаимодействие при реализации общих процессов осуществляется с использованием *интегрированной информационной системы ЕАЭС*, обеспечивающей интеграцию территориально распределенных государственных информационных ресурсов и информационных систем уполномоченных органов, а также информационных ресурсов и информационных систем Евразийской экономической комиссии (далее — ЕЭК).

Приложение №3 к Договору о ЕАЭС представлено *Протоколом об информационно-коммуникационных технологиях и информационном взаимодействии в рамках ЕАЭС*, в котором регламентируются основополагающие принципы взаимодействия и координации его осуществления, а также порядок создания и развития интегрированной информационной системы.

Характерной особенностью Приложения является наличие четко выделенного и исчерпывающего перечня основных понятий.

Важно обратить внимание на то, что работы по созданию, обеспечению функционирования и развития интегрированной информационной системы ЕАЭС проводятся на основе расширения функциональных возможностей *Интегрированной информационной системы внешней и взаимной торговли Таможенного союза (далее — ИИСВВТ ТС)*[3].

Общая инфраструктура документирования информации в электронном виде состоит из государственных компонентов (операторами выступают уполномоченные органы или определенные ими организации в соответствии с законодательством государства-члена) и интеграционного компонента (оператором выступает ЕЭК).

Создание интегрированной системы координируется ЕЭК, которая обеспечивает ее функционирование и развитие во взаимодействии с заказчиками национальных сегментов государств-членов с учетом стра-

тегии развития интегрированной системы, которая разрабатывается ЕЭК и утверждается Советом ЕЭК. Государства-члены имеют равные права пользования интегрированной системой [3].

В целом, для прогрессивного развития интеграционного объединения важным аспектом является внедрение следующих информационных систем:

1. Информационной системы совершенствования и практической реализации законодательной базы;
2. Системы обмена информацией, необходимой для определения и контроля таможенной стоимости товаров, перемещаемых через таможенную границу;
3. Автоматизированной системы таможенной статистики;
4. Интегрированной информационной системы внешней и взаимной торговли;
5. Специального информационного органа (интернет-портала) ЕЭК (ранее Комиссии Таможенного союза) [5, с. 2].

ЕврАзЭС, прекратившее свое существование с 01.01.2015 г., обеспечивало поступательное развитие евразийской интеграции. Договорно-правовая база Сообщества составляет 215 договоров и соглашений в различных сферах, реализация большей части которых продолжается уже в рамках ЕАЭС.

Одним из важных направлений деятельности сообщества являлось создание Единого транспортного пространства ЕврАзЭС, представленного в соответствующей *Концепции*, утвержденной Решением Межгоссовета ЕврАзЭС от 25 января 2008 г. № 374. Таким образом, таможенными службами государств-членов бывшего ЕврАзЭС были начаты работы по созданию *Единой автоматизированной информационной системы контроля таможенного транзита (далее — ЕАИС ТКТТ)*[6, с. 39—40].

После того, как был сформирован Таможенный союз и, таким образом, была выполнена одна из задач, стоявших перед ЕврАзЭС, создание информационной системы, реализующей один общий таможенный процесс, являлось недостаточным. Следующим шагом, который объединил информационные системы таможенных органов государств-членов ЕврАзЭС, явилось создание ИИСВВТ ТС. Так, в соответствии с Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27.11.2009 г. № 22 «Об Интегрированной информационной системе внешней и взаимной торговли Таможенного союза», Решением

Комиссии Таможенного союза от 25.09.2009 г. № 89 «О создании интегрированной системы внешней и взаимной торговли Таможенного союза» была принята *Концепция создания ИИСВВТ ТС*. 25.02.2011 г. было утверждено *Технико-экономическое обоснование создания и функционирования ИИСВВТ*, предназначенное для информирования Комиссии Таможенного союза об оценках вероятных объемов финансирования мероприятий по созданию и функционированию ИИСВВТ. В августе 2011 г. решением КТС утверждено *Техническое задание на создание ИИСВВТ*. Согласно положениям Концепции создание ИИСВВТ было призвано содействовать реализации политики внешней торговли Таможенного союза и единого экономического пространства Беларуси, Казахстана и России.

В рамках работ по созданию ИИСВВТ ТС предусмотрена разработка общего технического задания на национальный сегмент ИИСВВТ ТС, на основе которого в государствах будут разработаны соответствующие технические задания на национальные сегменты.

Необходимо отметить, что информационное взаимодействие таможенных служб Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации на период до создания ИИСВВТ и Единой автоматизированной информационной системы контроля таможенного транзита государств-членов ЕврАзЭС, было основано на использовании компонент Единой автоматизированной информационной системы Таможенного комитета Союзного государства Республики Беларусь и Российской Федерации [7, с. 284].

В преамбуле к *Соглашению о создании, функционировании и развитии Интегрированной информационной системы внешней и взаимной торговли Таможенного союза*, которое утратило свою силу со вступлением в силу Договора о ЕАЭС, отражено назначение ИИСВВТ. Она создается «в целях создания благоприятных условий субъектам хозяйствования государств Сторон, обеспечения эффективного регулирования внешней и взаимной торговли на единой таможенной территории Таможенного союза, осуществления таможенного, налогового, транспортного и других видов государственного контроля с использованием информационно-телекоммуникационных технологий, обеспечения процессов экономической интеграции, организации эффективной работы Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества (Высшего органа Таможенного союза) и Комиссии Таможенного союза» [8].

Нормативной основой обеспечения процесса создания системы являлись следующие документы:

- Соглашение о создании, функционировании и развитии интегрированной информационной системы внешней и взаимной торговли Таможенного союза ЕАЭС от 21.09.2010 г. (утратило силу);
- Таможенный кодекс Таможенного союза ЕАЭС;
- Соглашение о применении информационных технологий при обмене электронными документами во внешней и взаимной торговле на таможенной территории Таможенного союза от 21.09.2010 г. (утратило силу);
- нормативные документы (правила) для организационного обеспечения функционирования системы.

Одной из приоритетных целей государств-участников ЕАЭС является создание Единого информационного пространства, под которым понимается совокупность информационных ресурсов и информационной инфраструктуры, позволяющих на основе единых принципов и по общим правилам обеспечивать безопасное информационное взаимодействие организаций и граждан при их равнодоступности к открытым информационным ресурсам, а также максимально полное удовлетворение их информационных потребностей в сфере внешней и взаимной торговли на всей территории ЕАЭС [3].

Вышеуказанные определение Единого информационного пространства и его основные признаки, по сути, отражают назначение и архитектуру ИИСВВТ [5, с. 286].

Таким образом, можно констатировать, что представленная в Протоколе об информационно-коммуникационных технологиях и информационном взаимодействии в рамках ЕАЭС в Договоре о ЕАЭС концепция интегрированной информационной системы является логическим продолжением работы стран-участниц ЕврАзЭС над созданием единого информационного пространства.

С принятием Договора о ЕАЭС и началом его функционирования существенно обновилась нормативная правовая база в рамках интеграционного объединения. Согласно Приложению № 33 к Договору в связи с вступлением его в силу прекращается действие многих международных договоров, заключенных в рамках формирования Таможенного союза и Единого экономического пространства, непосредственно связанных со сферой применения информационных таможенных технологий [3].

В настоящее время актуальными в сфере регулирования информационного обмена между государствами-участниками ЕАЭС являются следующие международные договоры:

1. Соглашение о представлении и об обмене предварительной информацией о товарах и транспортных средствах, перемещаемых через таможенную границу таможенного союза от 21.05.2010 г.

2. Соглашение о требованиях к обмену информацией между таможенными органами и иными государственными органами государств-членов таможенного союза от 21.05.2010 г.

3. Соглашение об организации обмена информацией для реализации аналитических и контрольных функций таможенных органов государств-членов Таможенного союза от 19 октября 2011 г.

Однако стоит отметить, что со вступлением в силу Договора о ТК ЕАЭС все вышеперечисленные акты утратят свою силу[4].

Наряду с налаживанием эффективного информационного взаимодействия приоритетными направлениями развития информационных технологий являются система предварительного информирования и система электронного декларирования.

Институт обязательного предварительного информирования (далее — ОПИ) является одним из направлений реализации информационных технологий в таможенном оформлении. Нормативную правовую базу в рассматриваемой сфере составляют *ст. 42 ТК ТС* и *Соглашение «О представлении и об обмене предварительной информацией о товарах и транспортных средствах, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза» 2010 г.* Необходимо отметить, что институт предварительного информирования является основой для внедрения Рамочных стандартов безопасности и облегчения торговли 2005 г.

Введению обязательного предварительного информирования должна предшествовать работа над максимальным упрощением технологии представления таможенным органам предварительной информации в электронной форме. Так, на сегодняшний день приняты решения по обязательному предварительному информированию в отношении ввозимых товаров автомобильным и железнодорожным видами транспорта. На морском и авиатранспорте предварительное информирование в настоящее время пока не является обязательным, и реализуется в экспериментальных режимах в ряде таможен [9].

В рамках ЕАЭС активно проводятся работы по развитию и совершенствованию системы электронного декларирования. Прежде всего, стоит отметить, что ТК ЕАЭС ориентирован на электронный документооборот. В соответствии с пунктом 3 статьи 179 ТК ТС приоритет отдается письменной форме декларирования, а электронное декларирование упоминается как некая альтернатива [2]. В проекте ТК ЕАЭС пунктом 3 статьи 74 «Общие положения о таможенном декларировании» определено, что таможенное декларирование товаров производится в электронной форме, а в письменной форме может производиться только в специально оговоренных случаях, а также в случае технических сбоях [4].

Более того, во всех случаях взаимодействия декларанта с таможенным органом (при отзыве таможенной декларации, внесении изменений в таможенную декларацию), когда в ТК ТС предусмотрена только письменная форма, проектом ТК ЕАЭС вводится альтернатива, позволяющая взаимодействовать посредством информационных систем и обмениваться электронными документами.

Важным для бизнеса аспектом электронного декларирования является возможность не представлять при подаче декларации на товары документы, на основании которых она заполнена. Так, в Казахстане и Беларуси установлена общая норма о том, что при декларировании товаров в электронной форме представление документов, на основании которых заполнена декларация на товары, не требуется. В РФ нет общей нормы о непредставлении документов, на основании которых заполнена декларация на товары, при подаче ДТ в электронном виде [10].

Также в проекте ТК ЕАЭС реализована возможность автоматической регистрации таможенной декларации (ст. 79, 81), возможность использования субъектами ВЭД механизма единого окна (ст. 48) [4].

Более детально перспективы развития информационных таможенных технологий с учетом как основных тенденций в рамках ЕАЭС, так и с учетом особенностей практики осуществления ВЭД в каждом государстве-члене ЕАЭС регламентируются посредством национального законодательства государств-членов ЕАЭС в различных государственных программах, а также в основных направлениях развития таможенных служб. Так, в Республике Беларусь основными документами в рассматриваемой сфере являются Государственная программа информатизации Республики Беларусь на 2003—2005 гг. и на перспективу до 2010 г. «Электронная Беларусь», Национальная программа ускоренного развития

услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий на 2011—2015 гг., Основные направления развития таможенной службы Республики Беларусь на период до 2015 г.

В Российской Федерации — проект «Модернизация информационной системы таможенных органов» на 2003—2013 гг. (при поддержке Всемирного банка), Государственная программа Российской Федерации «Информационное общество» на 2011—2020 гг., Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 г.

В Республике Казахстан — «Программа модернизации таможенной службы Республики Казахстан на 2007—2009 гг.», «Стратегический план развития Российской Федерации до 2020 г.», «Стратегия развития таможенной службы Республики Казахстан до 2020 г.».

Заключение. В настоящее время одним из приоритетных направлений развития ЕАЭС является активное внедрение и использование информационных и информационно-коммуникационных технологий, разработка и совершенствование нормативной правовой базы их применения, поиск путей организации эффективного информационного обмена между государствами-участниками ЕАЭС и интеграции национальных информационных систем стран-участниц союза в целях создания благоприятных условий для субъектов хозяйствования при сохранении высокого уровня исполнения таможенными органами задач, возложенных на них государством.

На сегодняшний день таможенное законодательство ЕАЭС претерпевает существенные изменения, в т.ч. в сфере информационных таможенных технологий, связанные с разработкой проекта ТК ЕАЭС, который предположительно должен вступить в силу с 1.01.2016 г. Законодателем согласовывается терминология и нормы кодекса с положениями Договора о ЕАЭС, вступившего в силу с 1.01.2015 г., а также имплементация в ТК ЕАЭС положений 16 международных договоров, регулирующих таможенные правоотношения, и 6 проектов международных договоров. В рамках ТК ЕАЭС решены задачи по модернизации таможенного администрирования с учетом современного уровня развития информационных технологий, по сокращению национального сегмента таможенного регулирования, по учету положений международных конвенций по таможенным вопросам и обязательств государств-членов, взятых в рамках ВТамО, в том числе Соглашения по упрощению процедур торговли от 11.12.2013 г. Поэтому Соглашения, заключенные в рамках Таможенного

союза ЕАЭС и составляющие правовую основу применения информационных технологий таможенными органами государств-членов ЕАЭС, со вступлением ТК ЕАЭС утратят свою силу. Важно отметить то, что законодатель стремится к наиболее полной унификации законодательства с минимальным количеством отсылочных норм.

В рамках ЕАЭС на сегодняшний день происходят процессы создания Единого информационного пространства, которое будет включать в себя совокупность национальных информационных систем государств-членов ЕАЭС (национальные таможенные информационные системы и иные национальные информационные системы контролирующих органов), систем по автоматизации общих процессов государств-членов ЕАЭС (не входящих в состав ИИСВВТ) и ИИСВВТ. На основе расширения функциональных возможностей ИИСВВТ проводятся работы по созданию, обеспечению функционирования и развития интегрированной информационной системы ЕАЭС.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Синельник, Н.В. Использование современных информационных технологий в таможенной сфере / Н.В. Синельник // Научные труды Могилевского филиала БИП. Право. Политика. Экономика. — Могилев : Могилевский филиал ЧУО БИП, 2006, 2007-2013 г., вып. 17, 1.- С. 135-139.
2. Таможенный Кодекс Таможенного союза. — 2-е изд. — Минск :Белтаможсервис, 2011. — 304 с.
3. Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. [Электронный ресурс] / Консультант-Плюс», 1997—2015. — Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_170264/. — Дата доступа: 29.03.2015.
4. Проект Таможенного кодекса ЕАЭС [Электронный ресурс] / Государственный таможенный комитет Республики Беларусь. — Режим доступа: gtk.gov.by/nfiles/001572_621749_.docx. — Дата доступа: 04.04.2015.
5. Космогорцев С.В., Кондрин П.В. Интегрированная информационная система внешней и взаимной торговли Таможенного союза / С.В. Космогорцев, П.В. Кондрин // [Электронный ресурс] / Правовой центр «Правый Берег». — Режим доступа: <http://www.center-bereg.ru/o2958.html> — Дата доступа: 25.03.2015.
6. Ермакова, В.В. О подходе к созданию информационного пространства Таможенного союза, сформированного в рамках ЕврАзЭС / Валерия Ермакова // [Электронный ресурс] / Пробелы в российском законодательстве. Юридический журнал. — 2011. — № 3. — Режим доступа: <http://cyberleninka.ru/article/n/o-podhode-k-sozdaniyu-informatsionnogo-prostranstva-tamozhennogo-soyuza-sformirovannogo-v-ramkah-evrazes-1>. — Дата доступа: 26.03.2015.

7. Ермакова, В.В. Правовая стратегия совершенствования правовых основ создания Единой автоматизированной информационной системы таможенных органов в рамках ЕврАзЭС / Валерия Ермакова // [Электронный ресурс] / Пробелы в российском законодательстве. Юридический журнал. — 2012. — № 5. — Режим доступа: <http://cyberleninka.ru/article/n/pravovaya-strategiya-sovshenstvovaniya-pravovyh-osnov-sozdaniya-edinoy-avtomatizirovannoy-informatsionnoy-sistemy-tamozhennyh>. — Дата доступа: 28.03.2015.

8. Соглашение о создании, функционировании и развитии интегрированной информационной системы внешней и взаимной торговли Таможенного союза от 21.09.2010 г. [Электронный ресурс] / Евразийская экономическая комиссия. - Режим доступа: <http://www.tsouz.ru/DOCS/INTAGRMENTS/Pages/IISVVT.aspx> — Дата доступа: 29.03.2015.

9. Гордиенок, Р. Предварительное информирование таможенных органов. Текущее состояние и перспективы / Роман Гордиенок // [Электронный ресурс] / «TKS.RU — все о таможене. Таможня для всех — российский таможенный портал», 2000-2015. — Режим доступа: <http://www.tks.ru/news/nearby/2013/12/02/0006>. — Дата доступа: 28.03.2015.

10. Электронное декларирование: между прошлым и будущим [Электронный ресурс] / «TKS.RU — все о таможене. Таможня для всех — российский таможенный портал», 2000-2015. — Режим доступа: <http://www.tks.ru/news/nearby/2014/12/08/0008>. Дата доступа: 07.04.2015.

Law enforcement of information Customs technology application in the member states of the Eurasian economic union on supranational level (Maria Potapenko).

The article is devoted to the law issues of information technology application within the integration unit — the Eurasian economic union. The analysis of the principal legislative acts in the mentioned sphere is carried out, the review of the changes in legislation planned is covered, the main tendencies of further development in the sphere of information Customs technologies is enumerated and characterized.

Статья поступила 21.09.2015 г.

e-mail автора для контактов: mashuta777@tut.by