

В первом полугодии 2015 г. рост населения продолжился. Об этом говорят показатели миграционного прироста, который составил 10,6 тыс. человек и по сравнению с аналогичным периодом 2014 г. увеличился в два раза (на 5,4 тыс. человек).

В связи с этими впечатляющими достижениями демографического развития Беларуси за последние три года перед учеными и органами управления встал вопрос о том, будет ли рост численности населения Республики Беларусь, начавшийся в 2013 г., продолжаться и в последующие годы. Результаты исследований белорусских и зарубежных демографов показывают, что сложившиеся к настоящему времени структура населения и параметры его воспроизводства будут и в дальнейшем обуславливать депопуляцию в стране, а численность населения будет уменьшаться еще длительное время, особенно ощутимо — во втором—третьем десятилетии XXI в.

Таким образом, несмотря на достигнутые в последние годы значительные позитивные результаты в области демографического развития, в долгосрочной перспективе одним из наиболее проблемных аспектов национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития Беларуси останется задача обеспечения демографической и миграционной безопасности.

Вместе с тем, если социальная и демографическая политика в стране на достаточно высоком уровне, то этого нельзя сказать о государственной миграционной политике, которая за последнее десятилетие претерпела существенные изменения. Это выразилось в том факте, что сегодня Министерство внутренних дел Республики Беларусь осуществляет контроль за внешней миграцией населения (въезд и выезд граждан, включая внешнюю трудовую миграцию, а также беженцев и незаконную миграцию). Все остальные вопросы государственного регулирования процессов внешней и внутренней миграции населения, связанные с формированием трудовых ресурсов страны и обеспечения демографического потенциала ее регионов, фактически остались без государственного досмотра.

Поскольку внешняя миграция населения является компенсатором естественной убыли населения республики, то она должна рассматриваться как важнейший фактор демографической безопасности Республики Беларусь, влияющий на процессы воспроизводства населения.

РЕГУЛИРОВАНИЕ ВНЕШНЕЙ ТРУДОВОЙ МИГРАЦИИ: МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТ

Рудович Н. И., Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь

В условиях глобализации в каждом государстве при применении рабочей силы все чаще возникают специфические трудовые отношения, в которых присутствует иностранный элемент. Не стала исключением Республика Беларусь: по сведениям Департамента по гражданству и миграции Министерства внутренних дел Республики Беларусь за первое полугодие 2015 г. численность трудящихся — мигрантов, въехавших в Республику Беларусь составило 15 379 человек, одновременно за указанный период граждан Республики Беларусь, иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих в Республике Беларусь, выехавших на работу за границу составило 3333 человек. Дан-

ная тенденция в Республике Беларусь сохраняется на протяжении последних лет, что обуславливает повышенное внимание руководства нашего государства к решению проблем, связанных с правовой регламентацией статуса трудящихся мигрантов, а также обеспечением реализации соответствующих прав указанной категории лиц.

Следует отметить, что в общем потоке международного обмена ресурсами — товарами, средствами производства, научно-технической информацией и т. д. — весьма заметную роль играет трудовая миграция, объем которой после Второй мировой войны постоянно возрастает. В начале 1980-х гг. общая численность работников-мигрантов оценивалась экспертами Международной организации труда примерно в 20—21 млн человек и почти столько же членов их семей. В конце XX в. более 70 млн, главным образом из развивающихся государств, работали (легально или нелегально) вне стран своего рождения. Одновременно нестабильная политическая и экономическая ситуация в отдельных государствах, а также вооруженные конфликты также не способствуют упорядочению общественных отношений в сфере трудовой миграции. Так, нестабильная экономическая и политическая ситуация на территории Украины стала причиной увеличения количества граждан этой страны, желающих трудоустроиться в Республике Беларусь.

При таких обстоятельствах становится очевидным стремление государств-реципиентов принять меры, направленные на совершенствование правового регулирования внешней трудовой миграции, которые должны, разумеется, реализовываться исходя из интересов национальной безопасности, защиты прав и законных интересов собственных граждан.

Несмотря на суверенное право каждого государства определять направления и цели миграционной политики, в том числе и в сфере внешней трудовой миграции, необходимым условием остается следование международным правовым нормам и стандартам, закрепленным в документах международных организаций.

Имплементируя в национальное законодательство положения международных документов в сфере трудовой миграции, государства признают приоритет норм международного права над национальным законодательством, что имеет важное значение не только для самой страны с точки зрения ее интеграции в мировое сообщество, но и для мигрантов, чьи права за рубежом получают юридическую защиту.

На современном этапе значительное число институтов, прежде всего в рамках универсального и регионального сотрудничества, занимаются проблемами, связанными с миграцией населения. Так, Комиссия ООН по народонаселению осуществляет частичное субсидирование национальных программ в области миграции населения. Существенную роль в регулировании трудовой миграции играет Международная организация труда, деятельность которой направлена в первую очередь на выработку универсальных стандартов в сфере трудовых отношений и создание реально действующих механизмов, обеспечивающих их соблюдение. Ряд международных договоров, принятых Всемирной организацией здравоохранения, содержит специальные нормы, которые касаются физического состояния трудящихся-мигрантов. В конвенциях ЮНЕСКО есть положения, направленные на улучшение образования трудящихся-мигрантов и членов их семей и т. д. Особо следует отметить все возрастающую роль Международ-

ной организации по миграции, полноправным членом которой является Республика Беларусь, и цель которой состоит в обеспечении упорядоченной и плановой международной миграции, ее организации, обмене опытом и информацией по указанным вопросам.

Принятые в рамках указанных международных организаций нормативные документы имеют большое значение применительно к национальному законодательству, поскольку их положения являются основой при формировании национальной политики в области внешней трудовой миграции. Так, законом Республики Беларусь от 30 декабря 2010 г. «О внешней трудовой миграции» установлено, что если международным договором Республики Беларусь установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены Законом о трудовой миграции, то применяются правила международного договора Республики Беларусь (ст. 3 Закона).

В заключение следует отметить, несмотря на множественность международных и национальных нормативных правовых актов, обеспечивающих функционирование механизмов защиты прав трудящихся мигрантов, проблемы, связанные с регулированием трудовой миграции лишь усугубляются. На наш взгляд, необходимо обеспечить создание и развитие универсальных международных норм, расширяющих правовые основания для контроля за соблюдением государствами общепризнанных норм и стандартов в миграционной сфере, а также для принятия санкций к нарушителям.

ЭВОЛЮЦИЯ СИСТЕМЫ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ УБЕЖИЩА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Селиванов А. В., Белорусский государственный университет

Республика Беларусь сразу после обретения независимости оказалась включенной в процесс регулирования миграционных потоков. На территории страны появились различные категории мигрантов, среди которых самыми уязвимыми были беженцы, вынужденно покинувшие свою страну и оставшиеся в другой части планеты без средств к существованию. Решение вопросов вынужденной миграции стало одной из государственных задач. Республика Беларусь стала участником международной системы защиты беженцев. С этой целью в 1992 г. была создана государственная миграционная служба. Деятельность этой государственной структуры в сотрудничестве с УВКБ ООН в существенной степени повлияла на создание и совершенствование законодательства Республики Беларусь о беженцах.

Исходя из истории этого взаимодействия можно выделить несколько этапов формирования системы защиты беженцев в Республике Беларусь. На первом этапе (1992—1995 гг.) в нашей стране происходило первоначальное становление структуры миграционной службы и подготовка законодательства о беженцах. Закономерным итогом стало принятие Закона Республики Беларусь «О беженцах» в 1995 г. и открытие Представительства УВКБ ООН в Республике Беларусь.

Выделяя второй этап (1995—2001 гг.), отметим, что в этот период приоритетными направлениями для эффективной работы системы защиты беженцев стало осуществление процедуры определения статуса беженца, а так-