

«Контрольный перечень мер защиты», которое используется оперативными полевыми миссиями в работе на местах. Успешное сотрудничество осуществляется и в рамках Трехсторонней Контактной группы. Подгруппа по гуманитарным вопросам использует при обсуждении и принятии решений по вопросам вынужденно переселенных лиц информацию, предоставленную УВКБ ООН.

Вполне очевидно, что создавшаяся на пространстве ОБСЕ гуманитарная ситуация, вызванная вынужденным перемещением населения, представляет серьезную угрозу европейской безопасности и требует масштабного международного сотрудничества. Это подтверждает и Верховный комиссар ООН по делам беженцев Антониу Гутерриша, который на открытии 66 сессии Исполнительного комитета УВКБ ООН 5 октября 2015 г. заявил, что «масштабы глобального кризиса беженцев настолько велики, что Агентство ООН по делам беженцев и другие агентства испытывают трудности в полномасштабном ответе на возникшие гуманитарные вызовы».

## **НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МЕЖДУНАРОДНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ**

*Карпиевич В. А., Командно-инженерный институт МЧС*

Осуществление гражданской обороны (ГО) является одной из главнейших функций современного государства, так как она вносит значительный вклад в обеспечение национальной безопасности.

ГО за последние десятилетия сильно эволюционировала. Ранее речь шла только о защите населения и исторических объектов во время военных конфликтов. В наши дни все чаще приходится спасать население, пострадавшее в результате чрезвычайных ситуаций (ЧС) природного или техногенного характера. А их количество ежегодно возрастает. В связи с этим специалисты гражданской обороны все больше внимания уделяют вопросам предупреждения ЧС, а также своевременного и эффективного реагирования на них.

В соответствии с Уставом к задачам Международной организации гражданской обороны (МОГО) относятся установление и поддержание тесного сотрудничества со всеми организациями, в ведении которых находится защита гражданского населения. МОГО по собственной инициативе разработала Рамочную конвенцию по оказанию помощи в области гражданской обороны. Эта конвенция направлена на налаживание тесного сотрудничества стран в области ГО. Причем сотрудничество не только на этапе профилактики возникновения катастрофы, но и при проведении спасательных операций.

В настоящее время Рамочную конвенцию подписали более двадцати государств. Они взяли на себя обязательство, в соответствии со статьей четвертой, «рассмотреть все возможности для сотрудничества в области гражданской обороны в сферах предотвращения, прогнозирования, подготовки, непосредственного реагирования и посткризисного управления ситуацией».

Важнейшим направлением деятельности МОГО является именно предотвращение катастроф. Для этой цели подразделения ГО действуем по трем приоритетным направлениям:

— усиление деятельности специальных служб государств в сфере гражданской защиты государств, являющихся членами МОГО; подготовка собствен-

ных кадров для обеспечения ГО; оказание всесторонней технической помощи и укрепление материальной базы структур гражданской защиты;

— пропаганда и распространение знаний о гражданской обороне;

— осуществление всестороннего международного сотрудничества в области гражданской защиты.

На основании имеющейся правовой базы и своего влияния, руководство МОГО проводят политику обучения населения и пропаганды средств по проблемам предотвращения катастроф, а также готовности к действиям в период бедствий. Для распространения информации о деятельности МОГО за время ее существования было проведено более десятка Всемирных конференций по гражданской обороне.

На 10-й Всемирной конференции по гражданской обороне, которая состоялась в 1994 г. в Аммане, значительно расширилась роль органов ГО. На конференции прозвучал призыв к государствам рассматривать концепцию о ГО при проведении мероприятий гуманитарного характера при защите населения, объектов и окружающей среды. Таким образом, в настоящее время у МОГО имеется арсенал необходимых средств, которые позволяют государствам реагировать на ЧС и предотвращать бедствия, управлять чрезвычайными ситуациями, оказывать помощь, проводить реабилитационные мероприятия. Амманская конференция по гражданской защите призвала все государства создать у себя с помощью МОГО необходимые структуры гражданской обороны.

На 11-й Всемирной конференции в Пекине был принят Всемирный план действий по развитию гражданской обороны. Данный план предусматривает дальнейшее развитие структур организации, углубление международного сотрудничества в сфере оказания помощи населению, а также предусматривает поддержку тех мероприятий, которые направлены на предупреждение бедствий и готовность к ним.

В 2000 г. на очередной конференции МОГО на уровне министров была принята Женевская декларация, которая определила ГО как важное средство устойчивого развития государств перед лицом возникающих стихийных бедствий и техногенных катастроф.

В последние годы в деятельности национальных служб ГО наметилась тенденция к изменению понимания термина «гражданская оборона» и его замене на термин «гражданская защита». Это было вызвано тем, что значительная часть национальных и международных организаций, занимающихся вопросами ГО, стали переориентировать свою деятельность с решения проблем, связанных с последствием ведения боевых действий на ЧС мирного времени, а также проведение гуманитарных операций в случае необходимости. Уже Амманская декларация ориентировала государства на изменение понимания смысла термина «гражданская оборона» при использовании его для обозначения защиты населения, как в военное, так и в мирное время. Существенные перемены, произошедшие за последнее десятилетие на международной арене, повлияли на задачи, относящиеся к деятельности ГО.

Таким образом, в настоящее время МОГО является главной, и, по сути, единственной международной организацией, которая занимается вопросами гражданской защиты. Большое значение для возрастания роли МОГО стало подписание документа о сотрудничестве с Департаментом гуманитарных дел ООН. Этот документ открыл перед организацией новые возможности по оказанию помощи лицам, пострадавшим от различных бедствий.