

для формирования общественного мнения к проблеме преодоления катастрофы имели информационные мероприятия. С этой целью проводились встречи и беседы с представителями государственных и негосударственных структур, научные конференции, организовывались выступления перед общественностью, публиковались статьи о последствиях аварии и т. д.

В 1994 г. в Вилейском районе Минской области совместными усилиями учредителей (с белорусской стороны — Государственный комитет по проблемам последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС; гуманитарный фонд «Жизнь после Чернобыля» (г. Минск); с немецкой — правительство земли Гессен, общественные организации «Жизнь после Чернобыля» и «Меннерарбайт» Евангелической церкви Германии (г. Кассель)) был создан реабилитационно-оздоровительный детский центр «Надежда». Это — специализированное учреждение для оздоровления, обучения, оказания медицинской и социальной помощи детям и подросткам, проживающим в районах Беларуси, загрязненных радионуклидами в результате аварии на Чернобыльской АЭС. Помимо оказания помощи детям центр ставил для себя еще одну цель — продвижение и реализация на практике принципов устойчивого развития. Эксперты оценили данный проект как «один из выдающихся примеров международной помощи Чернобылю и создания долговременного партнерства».

В заключении необходимо отметить, что в начале 1990-х гг. общественные объединения Беларуси сотрудничали с международными организациями и рядом стран СНГ, Западной и Центральной Европы и Северной Америки в сфере оздоровления населения, совместных научных исследований, распространения информации, организации культурных мероприятий. Деятельность общественных объединений по данному направлению соответствовала внешнеполитическим приоритетам Республики Беларусь.

ВЫНУЖДЕННОЕ ПЕРЕМЕЩЕНИЕ ЛИЦ НА ПРОСТРАНСТВЕ ОБСЕ: МЕХАНИЗМ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ОБСЕ И ООН

Дрозд Н. И., Белорусский государственный университет

По данным нового ежегодного доклада Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев «Глобальные тенденции 2014» в мире наблюдается устойчивая тенденция к росту вынужденно перемещенных лиц. Общее число лиц, ищущих убежище, и внутренне перемещенных лиц — 59,5 млн, из которых около 20 млн получили статус беженцев, более половины составляют дети.

В докладе отмечается, что аналогичная ситуация наблюдается и на пространстве ОБСЕ. Так, по состоянию на декабрь 2014 г. численность перемещенных лиц в регионе ОБСЕ составила более 7200 тыс. человек. Сюда включается более 3 млн 500 тыс. беженцев, около 900 тыс. лиц, ищущих убежища, 2 млн внутренне перемещенных лиц (ВПЛ) и более чем 630 тысяч лиц без гражданства.

К резкому росту масштабов вынужденного перемещения людей на пространстве ОБСЕ привел и украинский кризис. По информации УВКБ ООН, по состоянию на 7 сентября 2015 г. в Украине зарегистрировано 1,46 млн внутренне перемещенных лиц (ВПЛ). Общее количество перемещенных лиц, обратившихся за специальным статусом беженца или иной формы легального пребыва-

ния в соседних странах, сейчас составляет 1 123 803 человека. При этом отмечается, что большинство беженцев направляется в Россию (911 500 человек) и Беларусь (126 450 человек).

Что касается европейских государств, то больше всего украинских вынужденных переселенцев зарегистрировано в Германии, Польше, Франции и Италии. Количество же выехавших граждан Украины, которые не обращались за специальным статусом, неизвестно. Важно отметить, что по информации УВКБ ООН число вынужденных переселенцев из Украины стремительно растет.

Проблема вынужденных переселенцев представляет собой один из центральных вопросов безопасности, решение которой требует тесного сотрудничества между Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) и такого специализированного учреждения ООН как УВКБ ООН. Это сотрудничество предполагает обеспечение обмена оперативной информацией, а также выработку скоординированных подходов, позволяющих избежать дублирования работы и обеспечить эффективное использование всех имеющихся в распоряжении обеих организаций ресурсов.

Проблемы, которые возникают в контексте безопасности — это защита беженцев и операции, связанные с ними; обеспечение безопасности в районах проживания беженцев; безопасность государств, положение в которых осложняется массовыми перемещениями населения. ОБСЕ и УВКБ ООН действуют на основе различных, но комплементарных мандатов и активно сотрудничают между собой, дополняя друг друга. Меморандум о договоренности относительно расширения сотрудничества между двумя организациями был подписан в 1998 г. В марте текущего года ОБСЕ/БДИПЧ и УВКБ ООН подписали Меморандум о взаимопонимании, который придал новый импульс долгосрочному сотрудничеству.

Ведущая роль в решении вопросов по оказанию помощи лицам, перемещенным в результате конфликтов, принадлежит УВКБ ООН.

Что же касается ОБСЕ, то следует подчеркнуть, что она не является гуманитарной организацией, однако, наряду с традиционными проблемами ОБСЕ по вопросам безопасности, организация сейчас уделяет повышенное внимание решению проблем вынужденных переселенцев. Обязательства ОБСЕ по вопросам, связанным с вынужденной миграцией, беженцев и внутренне перемещенных лиц содержатся практически во всех основных документах организации.

В качестве примера тесного, конструктивного сотрудничества между ОБСЕ и УВКБ ООН по вопросам вынужденных переселенцев и беженцев можно привести их взаимодействие в условиях кризиса в Украине.

Тесные контакты между обеими организациями были оперативно установлены с первых дней конфликта. Наблюдатели Специальной мониторинговой миссии ОБСЕ на Украине (СММУ), развернутой на местах кризиса, осуществляют мониторинг ситуации и докладывают в своих регулярных оперативных отчетах о составе перемещающихся лиц, маршрутах их передвижений и возникающих проблемах. УВКБ ООН со своей стороны предоставляет адресную помощь и защиту тем, кто в них нуждается. В целях улучшения координации взаимодействия между СММУ и УВКБ ООН было подписано оперативное Соглашение о координации действий и обмене информацией. В 2013 г. УВКБ ООН и Центром ОБСЕ по предотвращению конфликтов было разработано и опубликовано практическое пособие

«Контрольный перечень мер защиты», которое используется оперативными полевыми миссиями в работе на местах. Успешное сотрудничество осуществляется и в рамках Трехсторонней Контактной группы. Подгруппа по гуманитарным вопросам использует при обсуждении и принятии решений по вопросам вынужденно переселенных лиц информацию, предоставленную УВКБ ООН.

Вполне очевидно, что создавшаяся на пространстве ОБСЕ гуманитарная ситуация, вызванная вынужденным перемещением населения, представляет серьезную угрозу европейской безопасности и требует масштабного международного сотрудничества. Это подтверждает и Верховный комиссар ООН по делам беженцев Антониу Гутерриша, который на открытии 66 сессии Исполнительного комитета УВКБ ООН 5 октября 2015 г. заявил, что «масштабы глобального кризиса беженцев настолько велики, что Агентство ООН по делам беженцев и другие агентства испытывают трудности в полномасштабном ответе на возникшие гуманитарные вызовы».

НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МЕЖДУНАРОДНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

Карпиевич В. А., Командно-инженерный институт МЧС

Осуществление гражданской обороны (ГО) является одной из главнейших функций современного государства, так как она вносит значительный вклад в обеспечение национальной безопасности.

ГО за последние десятилетия сильно эволюционировала. Ранее речь шла только о защите населения и исторических объектов во время военных конфликтов. В наши дни все чаще приходится спасать население, пострадавшее в результате чрезвычайных ситуаций (ЧС) природного или техногенного характера. А их количество ежегодно возрастает. В связи с этим специалисты гражданской обороны все больше внимания уделяют вопросам предупреждения ЧС, а также своевременного и эффективного реагирования на них.

В соответствии с Уставом к задачам Международной организации гражданской обороны (МОГО) относятся установление и поддержание тесного сотрудничества со всеми организациями, в ведении которых находится защита гражданского населения. МОГО по собственной инициативе разработала Рамочную конвенцию по оказанию помощи в области гражданской обороны. Эта конвенция направлена на налаживание тесного сотрудничества стран в области ГО. Причем сотрудничество не только на этапе профилактики возникновения катастрофы, но и при проведении спасательных операций.

В настоящее время Рамочную конвенцию подписали более двадцати государств. Они взяли на себя обязательство, в соответствии со статьей четвертой, «рассмотреть все возможности для сотрудничества в области гражданской обороны в сферах предотвращения, прогнозирования, подготовки, непосредственного реагирования и посткризисного управления ситуацией».

Важнейшим направлением деятельности МОГО является именно предотвращение катастроф. Для этой цели подразделения ГО действуем по трем приоритетным направлениям:

— усиление деятельности специальных служб государств в сфере гражданской защиты государств, являющихся членами МОГО; подготовка собствен-