

которая периодически рассматривает вопросы осуществления Конвенции ее государствами-участниками и выносит рекомендации, касающиеся совершенствования Конвенции и ее осуществления.

В основу механизмов обзора, проводимых в рамках КООНПК, также положен принцип «оценки равными». Оцениваемое государство представляет информацию о проведенной работе по имплементации КООНПК, после чего следует визит группы экспертов из третьих стран для получения информации на месте. В результате последующей работы создается и на Конференции Государств — участников Конвенции принимается отчет, в котором отмечаются положительные достижения страны, даются рекомендации. При необходимости рассматривается вопрос оказания государству требуемой технической помощи.

Вместе с тем, следует отметить и определенные недостатки рассматриваемых механизмов взаимной оценки, поскольку рекомендуемые меры зачастую достаточно серьезно затрагивают национальные правовые системы (например, вопросы уголовной ответственности юридических лиц, конфискации имущества и т. п.). Однако, несмотря на отдельные проблемные моменты, в целом данные механизмы являются значимыми и представляют интерес для изучения.

В рамках проводимых мероприятий государства имеют возможность получить информацию о разнообразных антикоррупционных мерах, осуществляемых в различных государствах. Это позволяет оценить возможные пути совершенствования национальной правовой системы, в том числе с учетом как положительного, так и негативного опыта зарубежных стран. По сути, данные механизмы являются тем средством, которое позволяет увидеть свое законодательство «со стороны», и еще раз оценить имеющиеся нормы на предмет соответствия международно-правовым обязательствам.

ПОНЯТИЕ «ИНВАЛИД» В МЕЖДУНАРОДНОМ ПРАВЕ

Шевко Н. М., Белорусский государственный университет

Впервые определение понятия «инвалид» на международном уровне было закреплено в Декларации о правах инвалидов 1975 г. До принятия данной Декларации понятие «инвалид» содержалось в ряде международных документов, однако отсутствовало его четкое определение. Так, например, Декларация социального прогресса и развития 1969 г. содержала понятие «инвалид», но не раскрывала его (ст. 11).

Согласно пункту 1 Декларации о правах инвалидов 1975 г. понятие «инвалид» применялось к лицам, которые не могли самостоятельно обеспечить потребности нормальной личной и/или социальной жизни в силу недостатка, будь то врожденного или нет, его или ее физических или умственных способностей. В положениях Санбергской декларации 1981 г. также было использовано понятие «инвалид», учитывая положения Декларации о правах инвалидов 1975 г.

Далее, в 1982 г. в рамках Международного года инвалидов была принята Всемирная программа действий в отношении инвалидов. Данный документ к инвалидам относил людей, которые стали такими в результате умственных, физических или сенсорных расстройств и не могли вести полноценный образ жизни из-за существующих в обществе социальных и физических барьеров, препятствующих их полноправному участию (п. I, подп. 2). Кроме того,

понятие «инвалид» раскрывалось через дифференциацию таких международных терминов ВОЗ, как «дефект», «инвалидность» и «нетрудоспособность» (п. I подп. 6).

Последующее развитие идей, изложенных во Всемирной программе действий в отношении инвалидов 1982 года, осуществлялось в рамках Стандартных правил обеспечения равных возможностей для инвалидов 1993 г. Согласно п. 17 Правил «люди могут стать инвалидами вследствие физических, умственных или сенсорных дефектов, состояния здоровья или психических заболеваний». В 1994 г в Саламанке (Испания) была принята Саламанкская декларация и рамки действий по образованию лиц с особыми потребностями. Положения данного международного документа не содержали понятие «инвалид», однако ссылались на Стандартные правила обеспечения равных возможностей для инвалидов 1993 года в контексте обеспечения положения, при котором образование инвалидов являлось бы неотъемлемой частью системы образования. Исходя из этого, лица с особыми потребностями также относились к категории «инвалид».

Первым международным юридически обязательным документом, содержащим определение понятия «инвалид» и отражающим современную концепцию защиты прав инвалидов стала Конвенция о правах инвалидов 2006 г. Статья 1 Конвенции к инвалидам относит лиц с устойчивыми физическими, психическими, интеллектуальными или сенсорными нарушениями, которые при взаимодействии с различными барьерами могут мешать их полному и эффективному участию в жизни общества наравне с другими. Таким образом, понятие «инвалид» целесообразно рассматривать как с точки зрения индивидуальных потребностей данной категории лиц (реабилитация, предоставление технических средств и т. д.), так и недостатков, характерных для общества (различные препятствия для участия в жизни общества) (п. 21 Стандартных правила обеспечения равных возможностей для инвалидов 1993 г.).

В законодательстве Республики Беларусь понятие «инвалид» содержится в статье 1 Закона «О внесении изменений и дополнений в некоторые законы Республики Беларусь по вопросам социальной защиты инвалидов». Оно определено, как лицо с устойчивыми физическими, психическими, интеллектуальными или сенсорными нарушениями, которые при взаимодействии с различными барьерами мешают полному и эффективному участию его в жизни общества наравне с другими гражданами. Таким образом, данное понятие изложено в соответствии со статьей 1 Конвенции о правах инвалидов 2006 г., что, в свою очередь, также способствовало подписанию Республикой Беларусь вышеуказанного международного договора (Указ Президента № 401 «О подписании Республикой Беларусь Конвенции о правах инвалидов» от 24 сентября 2015 г.).