

турный подход, заключалась в стремлении выявить и дифференцировать закономерные и случайные обстоятельства, которые оказывали влияние на управленческий процесс в историческом контексте, влияние политического режима на качество механизма политического управления. Акцентировалось внимание на наличии обратной связи, с помощью которой общество насильственными и ненасильственными способами информировало государство о необходимости достижения баланса интересов. Их несовпадение обуславливало принятие мер по дальнейшему совершенствованию механизма политического управления. Сторонники марксизма-ленинизма через системный анализ общества и человеческой деятельности рассматривали политическое управление как относительно самостоятельный политический феномен.

Подводя итоги изложенного, необходимо отметить, что взгляды мыслителей и философов на политическое управление соответствовали уровню развития общества конкретной исторической эпохи. Они явились отражением основных этапов развития методов исследования политического управления, в каждом из которых доминировали определенные способы получения и методы анализа информации о событиях и явлениях в обществе. Сложность и многогранность политического феномена обусловило исторически сложившееся разнообразие понимания его сущности, методов исследования.

Развитие теоретических основ и практики происходило в направлении от общих вопросов формирования отношений между государством и объектами политико-властных воздействий к конкретным проблемам политического управления (права и свободы индивида, развитие гражданского общества, эффективность). Институционализация политического управления в качестве отдельного направления политических исследований было продиктовано усложнением и динамичностью процессов в обществе.

На основе анализа формирования и развития взглядов на политическое управление обосновывает вывод о том, что оно является динамичным, непрерывно развивающимся процессом, который, с одной стороны, отражает исторически определенное состояние и характер взаимоотношений между участниками политического процесса, с другой стороны, выражает характеристики, свойственные конкретной модели развития общества. Развитие политического управления шло от доминирования в политическом процессе государства к равноправному участию всех сторон.

#### Список использованных источников

1. Васильева, О. А. Политическое управление межэтническими конфликтами и отношениями, как фактор обеспечения безопасности региона: на материалах субъектов Южного федерального округа: дис. ... канд. полит. наук: 23.00.02 / О. А. Васильева. – Астрахань, 2010. – 212 л.

2. Калинин, А. А. Система политического управления в трансформирующейся России: теоретико-прикладной анализ: дис. ... д-ра полит. наук : 23.00.02 / А. А. Калинин. – М., 2006. – 401 л.

3. Комаровский, В. С. Политика, политология, политическое управление / В. С. Комаровский, В. В. Смирнов; Рос. акад. гос. службы при Президенте Рос. Федерации. – М.: РАГС, 1995. – 386 с.

4. Саханенко, С. Е. Теоретичні та організаційно-функціональні засади політичного управління містом в умовах самоврядування: дис. ... д-ра наук з держ. упр.: 25.00.04 / С. Е. Саханенко. – Одесса, 2005. – 432 арк.

5. Гориных, И. А. Политическое управление общественными отношениями на уровне местного самоуправления в современной России: дис. ... канд. полит. наук: 23.00.02 / И. А. Гориных. – Пятигорск, 2014. – 193 л.

6. Морозов, С. А. Политическое управление как социокультурный феномен: дис. ... д-ра филос. наук: 09.00.10 / С. А. Морозов. – Краснодар, 1999. – 284 л.

(Дата подачи: 05.02.2015 г.)

*Т. А. Шендик*

ООО «Белая Русь», Минск

*Т. А. Shendik*

NGO «Belaya Rus», Minsk

УДК 329 (476)

## ПОЛИТИЧЕСКИЕ НЕКОММЕРЧЕСКИЕ ОРГАНИЗАЦИИ В СТРУКТУРЕ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

## POLITICAL NON-PROFIT ORGANIZATIONS IN THE STRUCTURE OF CIVIL SOCIETY OF THE REPUBLIC OF BELARUS

*Публикация посвящена рассмотрению роли и места политических некоммерческих организаций в структуре гражданского общества Республики Беларусь.*

*Определение феномена «гражданское общество» не закреплено законодательно. В настоящее время его значение не является жестко фиксированным и в политическом дискурсе. В структуре гражданского общества принято выделять духовную, политическую, экономическую, социальную составляющие.*

*Ключевые слова: гражданское общество; некоммерческая организация; неправительственная организация; общественная организация; политическая партия.*

*The publication is devoted to the role and place of political non-profit organizations in the structure of civil society in the Republic of Belarus.*

*Definition of the phenomenon of «civil society» is not enshrined in law. Now its value is not rigidly fixed, and in political discourse. In the structure of civil society decided to allocate the spiritual, political, economic and social components.*

*Key words: civil society, non-profit organization; nongovernmental organization; public association, political party.*

Современное белорусское общество динамично развивается. Решению задач инновационного развития страны способствует развитие институтов гражданского общества. Гражданское общество является важнейшим условием становления правового и социального государства, его равноправным

партнером. В свою очередь, правовое и социальное государство детерминирует благоприятную среду для развития различных институтов гражданского общества.

В соответствии с положениями Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020 года, формирование современного гражданского общества, наряду с построением и развитием унитарного демократического социального правового государства и социально ориентированной рыночной экономики, рассматривается в качестве необходимого условия создания будущей социально-политической системы, нового экономического уклада, утверждения ценностей и принципов устойчивого развития [5, с. 12].

В Национальной стратегии под гражданским обществом понимается совокупность организаций, объединений граждан, а также правовых норм, ценностных установок, идей и представлений, через которые реализуются групповые и частные интересы членов общества во взаимодействии с органами государственной власти [5, с. 170].

В зарубежной практике, характеризуя общественные организации, принято использовать термины «некоммерческие организации» (НКО) или «неправительственные организации» (НПО).

Организация объединенных наций под неправительственной организацией (НПО) понимает любой добровольный некоммерческий союз граждан, организованный на местном, государственном или международном уровне. Ориентированные на достижение конкретных результатов и руководимые людьми, объединенными общими интересами, неправительственные организации решают самые разнообразные задачи и выполняют множество гуманитарных функций. Например, доводят до сведения правительств нужды и чаяния людей, осуществляют общественный контроль и содействуют активному участию масс в политической жизни на местном уровне. Они занимаются анализом и экспертной оценкой политических проблем, выполняют функции механизма «раннего оповещения», помогают осуществлять контроль за выполнением международных соглашений и т. д. [15].

Развитие некоммерческих организаций привело к тому, что понятие «гражданское общество» стало также употребляться и в значении «третий сектор», тогда как первым и вторым секторами называют те, которые состоят, соответственно, из государственных институтов и деловых частных организаций и предприятий.

Согласно действующему законодательству на территории Республики Беларусь могут быть созданы следующие виды некоммерческих организаций [1, с. 81]:

- профессиональный союз;
- политическая партия;
- религиозная организация;
- общественное объединение;
- иная некоммерческая организация.

Институционально оформленный общественный сектор Беларуси в последние годы увеличивается в основном за счет создания общественных объединений и, по оценкам экспертов, не увеличивается за счет таких некоммерческих организаций как политические партии и профсоюзы [8].

Деятельность общественных объединений в Республике Беларусь регулируется Законом об общественных объединениях от 4 октября 1994 г. № 3254–XII, который определяет общественное объединение как добровольное объединение граждан, в установленном законодательством порядке объединившихся на основе общности интересов для удовлетворения нематериальных потребностей и достижения уставных целей [6]. Действие Закона Республики Беларусь «Об общественных объединениях» не распространяется на политические партии, профессиональные союзы и религиозные организации, организации, созданные органами государственного управления, органы территориального общественного самоуправления, другие общественные формирования, порядок создания и деятельность которых определяется отдельными законодательными актами.

Общественные объединения создаются по территориально-производственному принципу. Для создания республиканского общественного объединения необходимо не менее пятидесяти учредителей (членов) от большинства областей Республики Беларусь и города Минска. В основу деятельности общественных объединений положены принципы законности, добровольности, самостоятельности и гласности. Запрещается создание и деятельность общественных объединений, имеющих целью осуществление пропаганды войны или экстремистской деятельности. Деятельность незарегистрированных общественных объединений на территории Республики Беларусь также запрещена.

Общественные объединения имеют фиксированное членство. Членами общественного объединения могут быть граждане Республики Беларусь, достигшие шестнадцатилетнего возраста, а также иностранные граждане и лица без гражданства. Государство гарантирует защиту прав и законных интересов общественных объединений, союзов.

Общественные объединения различаются по территории распространения деятельности (международные, республиканские и местные общественные объединения), а также союзы, отделения международного общественного объединения. С учетом возрастного состава их членов выделяются детские, молодежные и другие объединения.

Учредительным документом общественного объединения является устав общественного объединения. Требования к разработке программы не предъявляются.

По состоянию на 1 января 2015 года в Беларуси зарегистрировано:

- 15 политических партий и 1071 партийная организация;
- 37 профессиональных союзов (33 республиканских профсоюза, 1 территориальный профсоюз и 3 профсоюза в организациях) и 23 032 профсоюзные организации;

- 2596 общественное объединение, из них 228 международное, 709 республиканских и 1659 местных.

Зарегистрировано и поставлено на учет 40 259 организационных структур общественных объединений. Зарегистрировано 33 союза (ассоциация) общественных объединений, 155 фондов (14 международных, 5 республиканских и 136 местных), 7 республиканских государственно-общественных объединений. В 2014 г. было, например, зарегистрировано 86 новых общественных объединений (1 международных, 13 республиканских и 72 местных), 3 союза (ассоциации) общественных объединений и 11 новых местных фондов.

По направлениям деятельности в Республике Беларусь зарегистрированы следующие общественные объединения: физкультурно-спортивные – 684; благотворительные – 396; молодежные – 270, в том числе детские – 27; просветительские, культурно-досуговые, воспитательные – 232; объединяющие граждан, относящих себя к национальным меньшинствам – 113; инвалидов войны и труда, ветеранов – 87; научно-технические – 84; объединяющие сторонников охраны природы, памятников истории, культуры – 73; творческие – 49; женские – 30 и прочие [8].

Если в основу деления общественных объединений, согласно А. Ю. Сунгурову, положить характер взаимодействия структур гражданского общества с государством, то выделяются их следующие классы:

1. НКО, чьи фокусные группы составляют сами их члены, а именно:

- НКО взаимопомощи, объединяющие людей по принципу общей беды или проблемы: это, прежде всего, организации инвалидов, родителей больных детей и т. д.; объединения людей по демографическому, в том числе, по гендерному признаку;

- НКО клубного типа, включающие разнообразные группы самосовершенствования, клубы по интересам и пр.

2. НКО, нацеленные на решение проблем, непосредственно не связанных с жизненными интересами самих их членов:

- НКО социальной или благотворительной направленности;
- НКО «экологической» направленности.

3. Правозащитные организации традиционного типа и возникающие в последнее время группы гражданского контроля, осуществляющие надзор за деятельностью исполнительной власти, или, например, за соблюдением предписанной законом процедуры в ходе избирательных кампаний и самих выборов и т. д.

4. Инфраструктурные НКО, чья миссия – содействие деятельности других НКО в самом широком смысле. Сюда входят: организации, специализирующиеся на правовом обеспечении деятельности НКО, центры поддержки НКО, создаваемые на основе целевых грантов иностранных фондов. К этому классу относятся, наконец, и те НКО (их можно условно назвать организациями гражданских инициатив), которые ставят своей целью содействие

становлению гражданского общества в регионе или партнерским отношениям общества и власти [14].

Ассоциации третьего и четвертого классов представляют граждански ориентированных членов общества, действующих либо в направлении формирования и реализации тех или иных программ действий в какой-либо сфере активности общества и государства, либо в направлении отстаивания интересов каких-либо групп общества. При этом, если организации третьего класса (правозащитные) ориентированы в основном на реализацию функции гражданского контроля, то объединения четвертого класса больше нацелены на социальное конструирование, на оказание образовательных и посреднических услуг, а также на аналитическую и законотворческую деятельность. Обратим внимание на то, что роль данных общественных объединений в политическом процессе нельзя недооценивать, их деятельность направлена на решение общенациональных задач.

В политическом измерении сфера гражданского общества – это, прежде всего, организации (политические партии, общественные движения, гражданские инициативы и ассоциации), имеющие определенные властные функции, направленные на реализацию интересов, прав и свобод граждан, обеспечение социальной защиты и справедливости. Сюда же относятся отношения, складывающиеся на основе политических взаимодействий и возникающие через участие во властной деятельности, различные формы общественно-политической активности граждан (митинги, собрания, демонстрации). Гражданское общество представляет сферу политической активности граждан, которые выступают как независимые индивиды, преследующие частные цели и интересы [7].

Необходимым условием существования гражданского общества является наличие развитой политической структуры, детерминирующей реализацию различных общественных требований. Эта структура выражает интересы различных социальных групп, от их имени участвует в принятии политических решений и обеспечивает прочную связь между индивидами, обществом и государством. В литературе аргументируется тезис о том, что основную роль в данном случае играют политические партии [3]. Вместе с тем, в условиях, когда свободные индивиды начинают конструктивно взаимодействовать между собой и властью, зарождаются гражданские институты, пользующиеся не меньшим доверием, способные воспринимать и удовлетворять интересы граждан. В этом смысле эти институты гражданского общества составляют серьезную конкуренцию политическим партиям [11].

Например, гражданское общество Японии нередко сравнивают с пирамидой, пронизанной жесткими вертикальными отношениями. На нижних ярусах пирамиды располагаются различные профессиональные, крестьянские, женские, молодежные организации, замыкающиеся на верхушку – политические партии. Низовые звенья «пирамид» постоянно оказывают под-

держку своим партиям, комплектуют их, распространяют их идеологию. В то время как многие партии существуют всего несколько месяцев в период предвыборной борьбы, а затем прекращают свое существование [13].

В Беларуси большинство структур «третьего сектора» относятся преимущественно к социокультурной сфере, т. е. основными функциями этих организаций являются социализация, социальная адаптация, образование, социально-психологическая поддержка, хобби, а также различные виды помощи различным категориям населения [4].

Вместе с тем, в структуре гражданского общества в последние годы окрепли общественные объединения, активно влияющие на конфигурацию политического поля Республики Беларусь: профсоюзы, молодежные организации, прежде всего Белорусский республиканский союз молодежи, ветеранские, женские организации [12]. Динамично развивающимся также является Республиканское общественное объединение «Белая Русь» [9].

Некоторые общественные организации принимают активное участие в политической жизни страны. В избирательной кампании по выборам депутатов местных Советов депутатов XXVII созыва представительство их в составе избирательных комиссий и наблюдателей в разы превышало представительство политических партий. Число представителей общественных объединений от общего состава членов территориальных, окружных и участковых избирательных комиссий составило 36,1 %, 48,6 % и 41,8 % соответственно. Наблюдение за ходом голосования осуществляли 23 202 представителя, направленных от общественных объединений, и 1959 – от политических партий [10]. Сравнительный анализ активности политических партий и общественных объединений на различных этапах избирательной кампании представлен на рис. 1–6<sup>1</sup>.

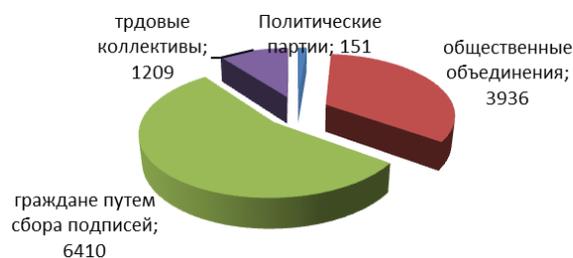


Рис. 1. Субъекты выдвижения в состав территориальных комиссий

<sup>1</sup>Подготовлен по данным электоральной статистики Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов.

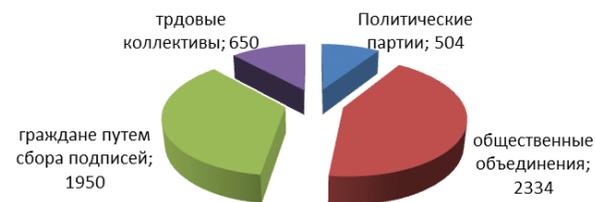


Рис. 2. Субъекты выдвижения в состав окружных комиссий

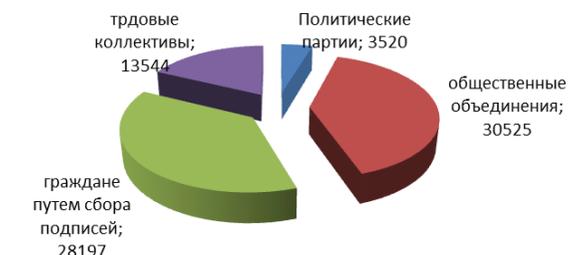


Рис. 3. Субъекты выдвижения в состав участковых комиссий



Рис. 4. Субъекты выдвижения наблюдателей

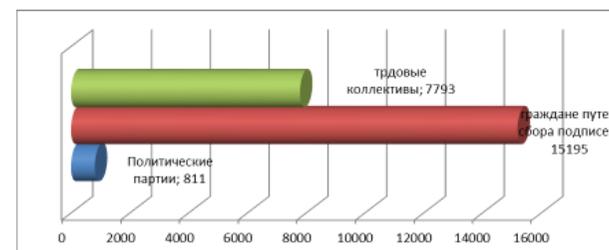
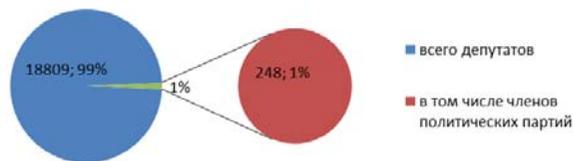


Рис. 5. Субъекты выдвижения кандидатов в депутаты



**Рис. 6. Представительство политических партий в составе местных Советов депутатов**

Наибольшую активность на всех этапах избирательной кампании проявили: Федерация профсоюзов Беларуси, Республиканское общественное объединение «Белая Русь», БРСМ, Белорусский союз женщин и Белорусское общественное объединение ветеранов. Это свидетельствует об оформившейся организационной структуре данных организаций, а также поддержке их целей и программных установок населением. Федерация профсоюзов Беларуси (в ее структуру входят 28 отраслевых профсоюзов, 6 областных объединений, 1 городское объединение) имела количественное преимущество при формировании избирательных комиссий. Высокую активность проявили также РОО «Белая Русь» и БРСМ. По заявлению, например, ФПБ в состав местных Советов депутатов различного уровня избрано 2963 ее представителя [2]. РОО «Белая Русь» в местные советы делегировала 5114 членов [9].

Выводы: Гражданское общество как добровольное объединение групп интересов, противостоящих и одновременно успешно сотрудничающих с властными структурами, активно взаимодействует с государственной властью. Развитое гражданское общество, являясь необходимой питательной средой демократии, в которой зарождаются политические партии и общественные объединения, артикулирует и агрегирует интересы различных индивидов и социальных групп и представляет их во взаимодействии с властью.

В Республике Беларусь оформились и продолжают набирать силу многие общественные организации, активно участвующие в развитии гражданского общества. Вовлекая граждан не только в общественные, но и политические процессы, они способствуют политической социализации, повышению политической и правовой культуры граждан, становятся условием и школой развития гражданской активности населения.

#### Список использованных источников

1. Гражданский кодекс Республики Беларусь: принят Палатой представителей 28 окт. 1998 г.; одобр. Советом Респ. 19 нояб. 1998 г.; с изм. и доп. по состоянию на 8 янв. 2014 г. – Минск: Нац. центр правовой информации Беларуси, 2014. – 654 с.

2. Козик, Л. П. Условия проживания в белорусских домах отдыха к ЧМ по хоккею будут не хуже, чем в хороших гостиницах / Л. П. Козик // Общенациональное телевидение [Электронный ресурс]. – Минск, 2014. – Режим доступа: [http://ont.by/news/our\\_news/data/2014-04-16-arc](http://ont.by/news/our_news/data/2014-04-16-arc). – Дата доступа: 18.04.2014.

3. Котляров, И. В. Социология политических партий / И. В. Котляров. – Минск: Белорусская наука. – 2011. – 388 с.

4. Кузьменкова, Т. А. Институционализация общественных объединений в процессе развития гражданского общества в современной Беларуси: социологический анализ: дис. ... канд. полит. наук: 22.00.04 / Т. А. Кузьменкова. – Минск, 2009. – 130 с.

5. Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020 г. / Нац. комис. по устойчивому развитию Респ. Беларусь; редкол.: Л. М. Александрович [и др.]. – Минск: Юнипак, 2004. – 200 с.

6. Об общественных объединениях: Закон Респ. Беларусь от 4 окт. 1994 г. № 3254-ХП: в ред. Закона Респ. Беларусь от 4 нояб. 2013 г. / Национальный правовой интернет-портал Республики Беларусь Pravo.by [Электронный ресурс]. – Минск, 2013. – Режим доступа: <http://pravo.by>. – Дата доступа: 10.03.2014.

7. Окунева, Т. В. Республика Беларусь: гражданское общество и государство – поиск диалектического баланса и решения проблем / Т. В. Окунева // Социологический альманах. – 2013. – № 9. – С. 154–162.

8. Официальный сайт Министерства юстиции Республики Беларусь [Электронный ресурс] / Министерство юстиции Респ. Беларусь. – Минск, 2014. – Режим доступа: <http://www.minjust.by>. – Дата доступа: 21.02.2014.

9. Официальный сайт Республиканского общественного объединения «Белая Русь» [Электронный ресурс] / Республиканское общественное объединение «Белая Русь». – Минск, 2008. – Режим доступа: [www.belayarus.by](http://www.belayarus.by). – Дата доступа: 05.05.2014.

10. Официальный сайт Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов [Электронный ресурс] / Центральная комиссия Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов. – Минск, 2014. – Режим доступа: <http://rec.gov.by/Elections-MS>. – Дата доступа: 10.05.2014.

11. Полунина, Г. Финансирование политических партий / Г. Полунина // Правоведение и политология. – 2009. – № 7. – С. 86–94.

12. Послание Президента Беларуси белорусскому народу и Национальному собранию Республики Беларусь 21 апреля 2011 года // Официальный интернет-портал Президента Респ. Беларусь [Электронный ресурс]. – Минск, 2011. – Режим доступа: [www.president.gov.by](http://www.president.gov.by). – Дата доступа: 24.05.2012.

13. Конституционное (государственное) право зарубежных стран: учебник / Б. А. Страшен [и др.]; под общ. ред. Б. А. Страшен. – 3-е изд. – М.: Норма, 2008. – 1136 с.

14. Сунгуров, А. Ю. Организации-посредники в структуре гражданского общества (Некоторые проблемы политической модернизации России) / А. Ю. Сунгуров // Полис. – 1999. – № 6. – С. 34–48.

15. United Nations [Electronic resource]. – 2013. – Mode of access: <http://www.un.org/en>. – Date of access: 31.08.2013.

**(Дата подачи: 19.02.2015 г.)**