

В. Б. Шабанов,
доктор юридических наук, профессор
(Академия МВД Республики Беларусь)

ИСПОЛНЕНИЕ НАКАЗАНИЙ В ОТНОШЕНИИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ: СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ

Республика Беларусь – унитарное демократическое социальное правовое государство, в котором обеспечение прав и свобод граждан и гарантий их реализации является высшей ценностью и целью его функционирования.

Процессы и явления политического, экономического, идеологического, культурно-воспитательного, демографического характера определяют в общей форме условия жизни в обществе, влияют на характер межличностного общения граждан, и именно они влияют на такое негативное явление как преступность.

Направленность государства и его институтов на приоритет обеспечения общечеловеческих ценностей, уважение прав и свобод граждан определяет необходимость осуществления уголовной политики, представляющей собой составную часть политики государства в сфере борьбы с преступностью, в которой определены принципы, стратегия, основные задачи, формы и методы контроля за преступностью.

Уголовная политика государства, направленная на противодействие преступности, неизбежно решает проблему эффективности права наказания, которое «...распадается на право уголовного преследования, право определения наказания и право его исполнения. Рассмотрение первой части принадлежит уголовному процессу; две остальные входят в область уголовного права материального» [1, с. 8].

Уголовно-исполнительное законодательство Республики Беларусь, регулируя правоотношения, вытекающие из решений судебных инстанций, имеет целью исправление осужденных и предупреждение совершения новых преступлений, как осужденными, так и другими лицами. В свою очередь, исправление закрепляется как процесс формирования готовности вести правопослушный образ жизни, который с точки зрения пенитенциарной психологии понимается как «система общественно полезных мотивов поведения» [2, с. 196].

В наказании принято видеть «меру воспитания, применяемую с тем, чтобы сделать из преступника хорошего человека, доброго члена общегития» [1, с. 62]. Первоначально эта цель понималась как религиозно-нравственное перерождение наказываемого либо юридическое, социальное его перевоспитание. Несмотря на положительные результаты в нравственном перерождении осужденных, которых удавалось достичь некоторым пенитенциарным деятелям, оно не может быть признано задачей наказания. Наказание должно отвечать целям жизни общества и решению насущных проблем, таких как: сокращение уровня применения

наказания в виде лишения свободы, подготовка осужденных к жизни на свободе, социальная адаптация (интеграция) к условиям жизни на свободе, создание действенной системы контроля лиц, осужденных к наказаниям, не связанным с лишением свободы, что должно способствовать предупреждению рецидива преступлений в целом.

Процесс исправления определяет цель наказания как превращение «негодного члена общежития в годного, полезного для общества, стараясь укоренить в нем как эгоистические и альтруистические мотивы, необходимые для правильной гражданской жизни, так и привычки честного труда» [1, с. 63]. Постановка такой цели исключительно важна для государства, которое стремится на основе дифференциации и индивидуализации исполнения наказания и иных мер уголовной ответственности создать эффективную уголовно-исполнительную систему путем рационального использования репрессивных (принудительных) и воспитательных мер. В связи с этим исполнение уголовных наказаний может рассматриваться как продолжение или звено правоохранительной (полицейской) функции государства

Значительное внимание целям исправления уделяется и на международном уровне. Согласно п. 3 ст. 10 Международного пакта о гражданских и политических правах, принятого Генеральной Ассамблеей ООН 16 декабря 1966 г., «пенитенциарной системой предусматривается режим для заключенных, существенной целью которого является их исправление и социальное перевоспитание» [3, с. 16]. В ст. 58 Минимальных стандартных правил обращения с заключенными говорится, что «целью и оправданием приговора к тюремному заключению или вообще лишению свободы является, в конечном счете, защита общества и предотвращение угрожающих обществу преступлений. Этой цели можно добиться только в том случае, если по отбытии срока заключения и по возвращении к нормальной жизни в обществе правонарушитель оказывается не только готовым, но и способным подчиниться законодательству и обеспечить свое существование» [3, с. 190].

Изменения в обществе в конце XX - начале XXI в. не могли не отразиться на положении дел в местах исполнения уголовных наказаний. Произошла переоценка систем назначения и исполнения уголовных наказаний, а также исправительного процесса в отношении осужденных и в первую очередь - несовершеннолетних, так как их развитие и формирование претерпевают существенные изменения. Сокращается возраст детства и одновременно задерживается вступление человека в подлинную зрелость. Грубости жестокость, неуважение друг к другу становятся нормой их жизни и приводят к совершению преступлений, поэтому проблемы предупреждения противоправного поведения несовершеннолетних, их исправления в процессе назначения и отбывания наказания, требуют внесения изменений в законы уголовно-правовой группы.

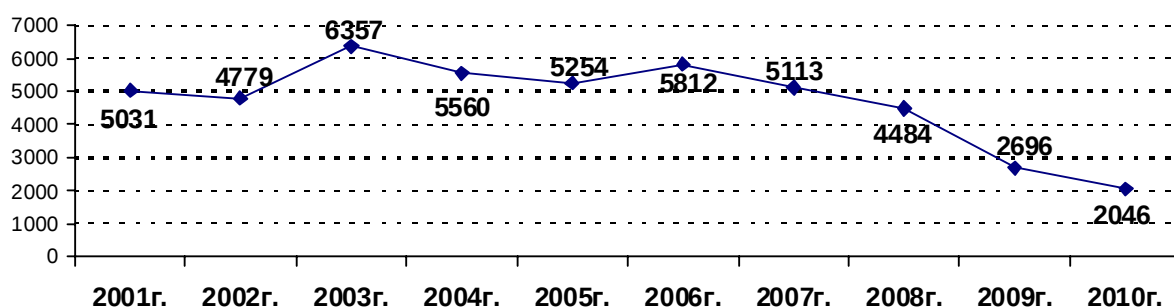
Раздел 5 Уголовного кодекса Республики Беларусь (далее – УК) регулирует правоотношения, возникающие при привлечении к ответственности лиц, совершивших преступления в возрасте до 18 лет. Согласно положениям ст. 109 УК таким лицам могут назначаться следующие наказания: общественные

работы, штраф, лишение права заниматься определенной деятельностью, исправительные работы, арест, ограничение свободы и лишение свободы.

Представленный спектр наказаний дает суду возможность выбора в рамках дифференциации и индивидуализации наказания, что, в свою очередь позволяет оптимизировать деятельность органов и учреждений, исполняющих наказания, усилить педагогические аспекты исправления несовершеннолетних.

Анализ динамики количества осужденных несовершеннолетних с 2001 по 2010гг. показал, что в начале рассматриваемого периода, после снижения, произошедшего в 2002 г. (-12,5% по сравнению с предыдущим годом), в 2003 г. количество осужденных достигло максимального за 10 лет значения (6357), а прирост составил 33,0%. В последующие годы данный показатель постепенно снижался. Исключение составил только 2006 г., когда зафиксирован прирост на 10,6%. В 2007г. сокращение количества осужденных составило 12,0%, в 2008 г. – 12,3%, в 2009 г. – 39,9%. В 2010 году было осуждено 2046 несовершеннолетних, что на 24,1% меньше по сравнению с предыдущим годом и в 2,5 раза меньше, чем в 2001 г. За 6 месяцев 2011 г. осуждено 923 человека, при этом за аналогичный период 2010 г. было осуждено 1196 человек.

Рисунок 1 - Динамика количества осужденных несовершеннолетних



В период 2001-2010 гг. в среднем в год осуждалось 4700 несовершеннолетних. Максимальное количество несовершеннолетних было осуждено в 2003 г. (6357), минимальное – в 2010 г (2046).

Согласно действующему УК виды наказаний, применяемых к несовершеннолетним и достигшим совершеннолетия, не различаются. Вместе с тем по содержанию и организации их исполнения существует ряд особенностей.

Так, согласно ст. 110 УК общественные работы назначаются осужденному достигшему шестнадцатилетнего возраста ко дню постановления приговора, на срок от 30 до 180 часов (для совершеннолетнего - от 60 до 240) и заключаются в выполнении работ, посильных для такого лица. Продолжительность исполнения данного вида наказания не может превышать трех часов в день и трех дней в неделю.

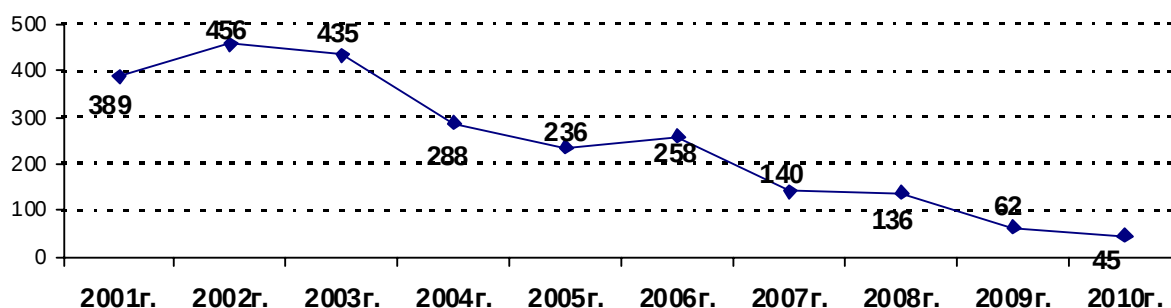
В соответствии с положениями ст. 25 УИК время общественных работ, отбываемых несовершеннолетним осужденным, не может превышать трех часов в дни, когда осужденный не занят на учебе или основной работе, а в учебные и рабочие дни - двух часов, но не более трех дней в неделю.

Данный вид наказания исполняют уголовно-исполнительные инспекции (далее - УИИ), которые; помимо проведения организационных мероприятий, осуществляют контроль поведения осужденного режимно-профилактические и воспитательные мероприятия, а также извещают начальника территориального органа внутренних дел (далее – ОВД) о постановке осужденных на учет. Следует отметить, что общественные работы в отношении несовершеннолетних пока не нашли широкого применения.

Одним из наиболее назначаемых судом видов наказания, не связанных с лишением свободы, являются исправительные работы. Согласно ст. 113 УК это наказание может назначаться лицу, достигшему шестнадцатилетнего возраста ко дню постановления приговора, на срок от двух месяцев до одного года по месту работы. Из заработка осужденного к исправительным работам производится удержание в доход государства в размере, установленном приговором суда, в пределах от 5 до 15 % (для совершеннолетних - от шести месяцев до двух лет с удержанием от 10 до 25 %).

Среднегодовой показатель назначения наказания в виде исправительных работ в 2001-2010 гг. составил 244. При этом максимальное количество несовершеннолетних было осуждено к исправительным работам в 2002 г., а с 2003 г. отмечается тенденция к уменьшению случаев назначения судами исправительных работ несовершеннолетним.

Рисунок 2 - Динамика количество осужденных к исправительным работам несовершеннолетних



Исполнение исправительных работ возлагается на уголовно-исполнительную инспекцию. В соответствии с положениями ст. 37,38 УИК Республики Беларусь контроль за поведением несовершеннолетних, а также их учет возлагается на инспекции по делам несовершеннолетних территориальных ОВД.

Несмотря на широкое применение исправительных работ в судебной практике, в отношении несовершеннолетних этот вид наказания применяется чрезвычайно редко, что может объясниться только отсутствием работы и возможностей трудоустройства несовершеннолетних

Действующий с 2001 г. УК ввел новый вид наказания – ограничение свободы, которое к несовершеннолетним не применялось. Сложилась ситуация, когда законодатель не предусмотрел применение к несовершеннолетним данного вида наказания, создал проблему, связанную с применением к этим лицам

наказания в виде лишения свободы. Поэтому в законодательство были внесены соответствующие изменения. В настоящее время согласно положениям ст. 114-1 УК Республики Беларусь ограничение свободы назначается лицу, совершившему преступление в возрасте до восемнадцати лет, на срок от шести месяцев до трех лет (для совершеннолетних – до пяти лет). Лицу, не достигшему восемнадцатилетнего возраста ко дню постановления приговора, ограничение свободы назначается без направления в исправительное учреждение открытого типа (далее – ИУОТ), а лицу, достигшему восемнадцатилетнего возраста ко дню постановления приговора, – с направлением или без направления в ИУОТ.

Согласно положениям ст. 44 УК лица, которым ограничение свободы с направлением в ИУОТ назначено в порядке замены наказания более мягким наказанием, могут быть направлены для отбывания наказания в аналогичное учреждение другой области. В этом же порядке направляются для отбывания наказания осужденные, по месту постоянного жительства которых отсутствуют данные учреждения.

Осужденные к ограничению свободы без направления в ИУОТ отбывают наказание по месту постоянного жительства. Исполнение этой формы ограничения свободы возлагается на УИИ. Лицам, которые не достигли восемнадцатилетнего возраста ко дню постановления приговора, ограничение свободы назначается без направления в ИУОТ.

В связи с введением нового порядка исполнения ограничения свободы нам представляется необходимым уделить внимание некоторым особенностям

При определении срока исчисления наказания при осуждении к ограничению свободы без направления в ИУОТ он исчисляется со дня постановки на учет в УИИ.

При исполнении наказания в виде ограничения свободы без направления в ИУОТ расширяются полномочия сотрудников ОВД, которые имеют право входить в любое время суток в жилище осужденного; посещать осужденного по месту его работы (учебы); использовать электронные средства контроля в порядке, установленном Министерством внутренних дел Республики Беларусь. Расширился круг обязанностей и для осужденных: он обязан явиться в УИИ для постановки на учет, проведения с ним воспитательных бесед, а также для письменных объяснений по вопросам, связанным с отбыванием наказания. В свободное от работы (учебы) время он должен постоянно находиться в своем жилище или на придомовой территории, не отходя от жилища далее расстояния, определенного УИИ. Кроме того, запрещается употреблять алкогольные напитки, наркотические и токсические средства, посещать места проведения спортивных и иных зрелищных мероприятий, игорные заведения, торговые объекты, где осуществляется распитие алкогольных напитков, а также жилища иных лиц.

Нововведения коснулись мер поощрений и взысканий, применяемых к данной категории осужденных. Так, в соответствии с положениями ст. 54 УИК РБ за надлежащее соблюдение порядка и условий отбывания наказания к осужденным к ограничению свободы с направлением в исправительное учреждение открытого типа могут быть применены следующие меры

поощрения: объявление благодарности; разрешение на проведение выходных, государственных праздников и праздничных дней, установленных и объявленных Президентом Республики Беларусь нерабочими, с выездом за пределы исправительного учреждения открытого типа; разрешение на проведение отпуска с выездом за пределы исправительного учреждения открытого типа; досрочное снятие ранее наложенного взыскания.

За надлежащее соблюдение порядка и условий отбывания наказания к осужденным к ограничению свободы без направления в ИУОТ могут быть применены следующие меры поощрения: объявление благодарности; разрешение на период до двух месяцев в выходные, государственные праздники и праздничные дни, установленные и объявленные Президентом Республики Беларусь нерабочими, покидать жилище в дневное время с нахождением в пределах населенного пункта по месту жительства; разрешение на период до двух месяцев в выходные, государственные праздники и праздничные дни, установленные и объявленные Президентом Республики Беларусь нерабочими, покидать жилище с нахождением в пределах территории Республики Беларусь; досрочное снятие ранее наложенного взыскания.

Согласно положениям ст. 55 УИК за нарушение порядка и условий отбывания наказания в виде ограничения свободы и за уклонение от отбывания этого наказания к осужденным к ограничению свободы с направлением в ИУОТ, нарушающим порядок и условия отбывания наказания, могут быть применены следующие меры взыскания: выговор; внеочередное дежурство по уборке и благоустройству исправительного учреждения открытого типа; запрещение покидать общежитие в определенное время суток на срок до одного месяца; дисциплинарная изоляция на срок до пятнадцати суток с выходом или без выхода на работу (учебу).

К осужденным к ограничению свободы без направления в ИУОТ, нарушающим порядок и условия отбывания наказания, могут быть применены следующие меры взыскания: выговор; лишение разрешения, предоставленного в порядке поощрения, покидать жилище в выходные, государственные праздники и праздничные дни, установленные и объявленные Президентом Республики Беларусь нерабочими; дисциплинарная изоляция на срок до пятнадцати суток с выходом или без выхода на работу (учебу).

Дисциплинарная изоляция состоит в содержании осужденного

1) к ограничению свободы с направлением в ИУОТ – в штрафном изоляторе исправительного учреждения открытого типа, а при отсутствии в исправительном учреждении открытого типа штрафного изолятора - в изоляторе временного содержания территориального органа внутренних дел по месту расположения исправительного учреждения открытого типа на условиях содержания в штрафном изоляторе исправительного учреждения открытого типа;

2) к ограничению свободы без направления в ИУОТ – в изоляторе временного содержания территориального органа внутренних дел по месту жительства осужденного на условиях содержания в штрафном изоляторе ИУОТ.

Осужденный считается злостно нарушающим порядок и условия отбывания наказания, если он имеет не менее трех взысканий за нарушение порядка и условий отбывания наказания. Осужденному, допустившему злостное нарушение порядка и условий отбывания наказания, выносится официальное предупреждение об уголовной ответственности за уклонение от отбывания наказания в виде ограничения свободы

Уклонением от отбывания наказания в виде ограничения свободы являются: неприбытие осужденного к месту отбывания наказания без уважительных причин или его самовольное оставление с целью уклонения от отбывания наказания; нарушение осужденным порядка и условий отбывания данного наказания после вынесения официального предупреждения

Нарушением порядка и условий отбывания наказания в виде ограничения свободы являются невыполнение осужденным возложенных на него обязанностей, несоблюдение Правил внутреннего распорядка ИУОТ, нарушение установленных запретов, трудовой дисциплины, общественного порядка

При неприбытии или невозвращении в установленный срок осужденного к месту отбывания наказания, а также в случае самовольного оставления места отбывания наказания он объявляется в розыск и подлежит задержанию.

Наказание в виде ареста состоит в содержании осужденного в условиях строгой изоляции и устанавливается на срок от одного до шести месяцев. Осужденные к аресту отбывают наказание по месту осуждения в арестных домах, расположенных в районе, наиболее приближенном к их постоянному месту жительства. Арестные дома могут располагаться на охраняемых территориях учреждений уголовно-исполнительной системы. Осужденный отбывает весь срок наказания, как правило, в одном арестном доме. Перевод осужденного из одного арестного дома в другой допускается в случае его заболевания либо для обеспечения его личной безопасности, а также при иных исключительных обстоятельствах, препятствующих дальнейшему нахождению осужденного в данном арестном доме.

Осужденные к аресту содержатся в условиях строгой изоляции. На осужденных к аресту распространяются условия содержания, установленные УИК для осужденных к лишению свободы, отбывающих наказание на общем режиме в тюрьме. Обучение осужденных, отбывающих арест, не осуществляется. Передвижение их без конвоя не разрешается. Несовершеннолетним, осужденным к аресту, предоставляются краткосрочные свидания один раз в месяц продолжительностью до четырех часов с близкими родственниками и лицами, заменяющими родителей. Несовершеннолетние, осужденные к аресту, пользуются правом ежедневной прогулки продолжительностью до двух часов.

При исключительных обстоятельствах (смерть или тяжелое заболевание близкого родственника, угрожающее его жизни, стихийное бедствие, причинившее значительный материальный ущерб осужденному или его семье) осужденным к аресту решением начальника арестного дома может быть разрешен телефонный разговор продолжительностью до пятнадцати минут с близкими родственниками с оплатой из личных средств осужденных.

Осужденным к аресту может быть разрешен краткосрочный выезд за пределы арестного дома продолжительностью до семи суток, не считая времени, необходимого для проезда туда и обратно, в связи с исключительными обстоятельствами.

Администрация арестного дома вправе привлекать осужденных к выполнению работ по хозяйственному обслуживанию арестного дома продолжительностью до десяти часов в неделю, но не более двух часов в день без оплаты.

За хорошее поведение к осужденным могут применяться следующие меры поощрения:

- 1) объявление благодарности;
- 2) досрочное снятие ранее наложенного взыскания;
- 3) разрешение на телефонный разговор продолжительностью до пятнадцати минут с оплатой из личных средств осужденного.

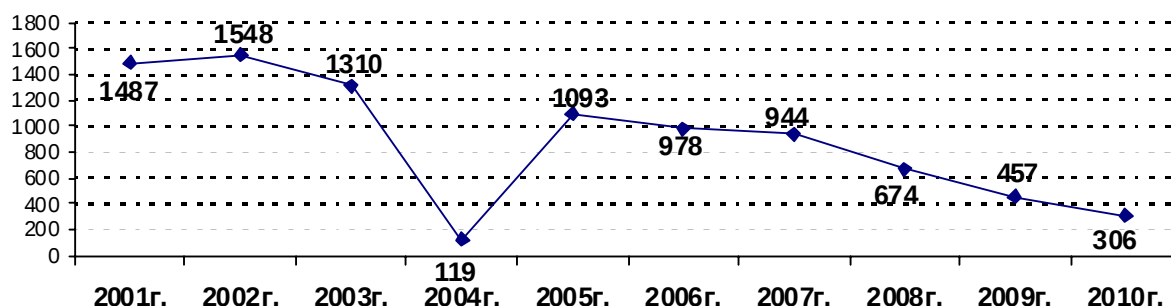
За нарушение установленного порядка отбывания наказания к осужденным могут применяться следующие меры взыскания:

- 1) выговор;
- 2) водворение в штрафной изолятор на срок до десяти суток.

Материально-бытовое обеспечение несовершеннолетних осужденных к аресту осуществляется по нормам, установленным для воспитательных колоний. Медико-санитарное обслуживание осужденных к аресту осуществляется в порядке, установленном для осужденных к лишению свободы.

По данным Министерства юстиции Республики Беларусь, к лишению свободы в 2001–2010 гг. в среднем ежегодно осуждалось 990 несовершеннолетних. Начиная с 2003 г. количество осужденных к лишению свободы несовершеннолетних и их доля в общем числе осужденных несовершеннолетних постепенно снижаются.

Рисунок 3 - Динамика количество осужденных к лишению свободы несовершеннолетних



Уменьшение численности осужденных несовершеннолетних, к которым применяется лишение свободы, привело к тому, что в 2004 году воспитательная колония №3 была реорганизована в исправительную колонию № 3. И в настоящее время в Беларуси функционирует 2 воспитательные колонии, в которых по состоянию на 01 января 2011 г. отбывало наказание 429 человека. При этом необходимо учитывать, что согласно ст. 132 Уголовно-исполнительного кодекса Республики Беларусь (далее – УИК) осужденные к лишению свободы, достигшие восемнадцатилетнего возраста, как

правило, продолжают отбывать наказание в воспитательной колонии до достижения ими возраста двадцати одного года. Осужденных, достигших восемнадцатилетнего возраста, оставляют в воспитательной колонии по мотивированному постановлению начальника воспитательной колонии, согласованному с комиссией по делам несовершеннолетних. При этом на осужденных, достигших восемнадцатилетнего возраста и оставленных в воспитательной колонии, распространяются условия отбывания наказания, нормы питания и материально-бытового обеспечения, установленные для несовершеннолетних осужденных. Условия труда осужденных, достигших восемнадцатилетнего возраста, устанавливаются в соответствии с законодательством Республики Беларусь о труде. В исключительных случаях срок пребывания в воспитательной колонии осужденным, достигшим возраста двадцати одного года, может быть продлен каждый раз еще до одного года по мотивированному постановлению начальника воспитательной колонии, согласованному с комиссией по делам несовершеннолетних и санкционированному прокурором. Принимая указанные нормы, законодатель исходил из того, лицо, совершившее преступление в несовершеннолетнем возрасте является социально не зрелым, и соответственно не может подвергаться равному уголовно-правовому воздействию с остальными преступниками, и в обязательном порядке должно находиться отдельно от них.

Таким образом, в случае положительной характеристики, лицо достигшее совершеннолетия продолжает находиться в воспитательной колонии, что исключает возможность получения больших навыков и знаний, связей в криминальном мире.

Существенной гарантией в части неприменения к несовершеннолетним лишения свободы являются положения ст. 117 УК, согласно которым, если в процессе судебного рассмотрения будет установлено, что исправление несовершеннолетнего, совершившего преступление, не представляющее большой общественной опасности, или впервые совершившего менее тяжкое преступление, возможно без применения уголовного наказания, суд может постановить обвинительный приговор и назначить такому лицу вместо наказания принудительные меры воспитательного характера. Это положение в полной мере соответствует ст. 19 Минимальных стандартных правил Организации Объединенных Наций, касающихся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила) [3, с. 258].

Суд может назначить следующие принудительные меры воспитательного характера: предостережение, заключающееся в разъяснении несовершеннолетнему последствий повторного совершения преступлений, предусмотренных УК; возложение обязанности публично или в иной форме, определяемой судом, принести извинение потерпевшему, возложение на несовершеннолетнего, достигшего пятнадцатилетнего возраста ко дню постановления приговора, обязанности возместить своими средствами или устранить своим трудом причиненный ущерб при условии, что несовершеннолетний имеет самостоятельный заработок и размер ущерба не превышает его среднемесячного заработка (дохода).

Суд может предусмотреть запрет посещения определенных мест, использования определенных форм досуга, в том числе связанных с управлением механическим транспортным средством, ограничение пребывания вне дома в определенное время суток, обязанность являться для регистрации в орган, осуществляющий контроль за поведением несовершеннолетнего

Исходя из обстоятельств характеризующих личность осужденного, суд может принять решение о помещении несовершеннолетнего на срок до двух лет, но не дольше чем до достижения им восемнадцатилетнего возраста, в специальное учебно-воспитательное или лечебно-воспитательное учреждение. Пребывание в специальном учебно-воспитательном или лечебно-воспитательном учреждении может быть прекращено досрочно судом, если несовершеннолетний исправился и нет необходимости в дальнейшем применении указанной принудительной меры воспитательного характера, а равно в случаях возникновения обстоятельств, препятствующих нахождению осужденного в этих учреждениях

Позитивный характер мер уголовного наказания, не связанных с лишением свободы, заключается в их социальной направленности. Осужденный остается в обществе и должен наладить социально-полезные связи. В этом ему способствуют меры уголовно-правового и организационно-профилактического воздействия, осуществляемые сотрудниками УИИ и инспекций по делам несовершеннолетних.

Таким образом, в 2001–2011 гг., на фоне снижения количества осужденных несовершеннолетних, удельный вес наказания в виде лишения свободы снизился в 2 раза, исправительных работ – в 3,5 раза. Значительно чаще стали применяться принудительные меры воспитательного характера, а также наказания, не связанные с изоляцией от общества. Это свидетельствует о гуманизации уголовной и уголовно-исполнительной политики Республики Беларусь в отношении несовершеннолетних.

Процесс реформирования уголовно-исполнительной системы в Республике Беларусь направлен не только на гуманизацию исполнения наказаний, но и на изменение подходов в обществе к уголовно-исполнительной политике. Многообразие подходов в решении задач комплексного воспитательно-профилактического воздействия требует глубокой научно-теоретической разработки и осмысления сущности процесса ресоциализации несовершеннолетних правонарушителей.

Список использованных источников

1. Фойницкий И.Я. Учение о наказании в связи с тюремноведением. – М.: Добросвет-2000; Городец, 2000. – 464 с.
2. Исправительно-трудовая психология. Учебник / Глоточкин А.Д., Пирожков В.Ф.; Под ред.: Платонов К.К. – М.: Изд-во Акад. МВД СССР, 1974. – 426 с.
3. Права человека: сб. междунар.-правовых док. / Сост. Щербов В.В. – Минск: Бедфранс, 1999. – 1146 с.