

ПОНЯТИЕ ПЛАНИРОВАНИЯ РАЗВИТИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

По объекту планирования все планы можно подразделять на планы подготовки новых нормативно-правовых актов и планы совершенствования ранее издаваемых актов, а также планы, предусматривающие подготовку, как новых нормативных актов, так и совершенствование ранее изданных. Наибольшее распространение, на наш взгляд, получила практика подготовки таких планов, в которые включаются наряду с проектами новых нормативно-правовых актов, совершенствование действующих нормативных актов (внесение изменений, дополнений и т.п.).

В связи с этим, представляется необходимым уточнить понятие “планирование развития законодательства”. На наш взгляд, данное понятие может употребляться, как в широком, так и в узком смысле. Если под развитием законодательства понимать изменения вообще, которые вносятся в систему нормативно-правовых актов, то все планы правотворческих работ вполне оправдано можно называть планами развития законодательства. Задачами такого планирования, понимаемого в широком смысле, являются, в первую очередь, совершенствование, упорядочение системы права, приспособление системы законодательства к потребностям настоящей практики государственного строительства и социально-экономического развития. Если же под планированием развития законодательства понимать подготовку планов, предусматривающих разработку лишь проектов нормативно-правовых актов, направленных на регулирование общественных отношений, которые ранее не подлежали правовой регламентации, то в отличие от планирования развития законодательства в широком смысле, планирование развития законодательства в узком смысле в истории данного института не имело места. Таким образом, в теоретическом плане, можно говорить о том, что планирование развития законодательства в широком смысле, представляет собой планирование направленное на упорядочение, ликвидацию недостатков в действующей системе законодательства, в то время, как планирование развития законодательства, понимаемое в узком смысле, направлено на то, чтобы предотвратить возможность и не допустить в будущем таких состояний системы законодательства. Ни один из планов, которые известны истории общегосударственного комплексного планирования законопроектных работ, нельзя назвать планами развития законодательства в узком смысле. Современное положение дел в этой сфере также свидетельствует о том, что в планы законопроектных работ включаются как подготовка и внесение изменений и дополнений в действующие законы, так и принятие новых законов, ранее не известных практике законотворчества Республики Беларусь.