



М.Г. ЖУК

КРИМИНАЛИСТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА

Рассматриваются проблемы экономической безопасности на переломных рубежах развития Республики Беларусь; анализируется их связь с определенными экономическими реформами, которые имеют не только положительный, но и негативный результат; делается вывод о том, что разработка концепции экономической безопасности должна стать основой для проведения экономической политики на внутреннем и внешнем рынках.

The article considers the problems of economic safety on critical boundaries of the development of Belarus and analyses their interconnection with certain economic reforms which might have not only a positive, but negative result well. The conclusion is made that the development of economic safety concepts should become a basis for carrying out economic policy both in the internal and external markets.

Современное социально-экономическое положение Республики Беларусь определяет актуальность проблемы обеспечения экономической безопасности страны. В Республике Беларусь происходят экономические реформы, которые имеют положительные результаты наряду с негативными проявлениями.

По мнению В. Захарова, в международных отношениях Республика Беларусь сталкивается со стремлением ряда государств и транснациональных корпораций использовать неблагоприятные факторы экономической ситуации в республике в своих экономических интересах, тем самым причиняя экономике государства непоправимый ущерб. Национальная безопасность же зависит от состояния белорусской экономики, которая обеспечивает должный уровень обороноспособности страны, территориальную целостность, рост благосостояния белорусского народа¹.

Значение и острота экономической безопасности возрастают на переломных рубежах развития страны, ее отдельных регионов и общества в целом. Именно этим объясняется ее актуальность в Республике Беларусь особенно в последние годы. Решение вопросов экономической безопасности сегодня в значительной степени осложняется недостаточной разработанностью правовой базы и системы контроля за выполнением законов. Законодательная база, регулирующая правовые отношения в Республике Беларусь, во многом отличается от аналогичных правовых основ потенциальных и настоящих партнеров по внешнеэкономическим связям, что создает дополнительные трудности в организации и регулировании внешнеэкономической деятельности.

В действующем законодательстве не только не закреплён, но и не введен принцип безусловного приоритета национальных интересов (выраженный в обеспечении благосостояния граждан и укреплении экономики государства), который представляет собой основу всей системы обеспечения национальной экономической безопасности². Поэтому разработка концепции экономической безопасности должна стать основой для принятия законов и важнейшим инструментом проведения экономической политики на внутреннем

и внешнем уровнях, так как экономическая безопасность решает задачи реализации долгосрочных перспектив развития национальной экономической системы.

В последнее время в России опубликован ряд научных исследований, отдельных статей, посвященных теоретической разработке концепции экономической безопасности, в которых характеризуются основные направления экономической политики, различные аспекты обеспечения экономической безопасности, представляющие интерес и для нас. В России данная проблема исследуется масштабно в научных и практических кругах, а в Республике Беларусь она находится на начальной стадии.

В последние десятилетия в понятие экономической безопасности вкладывается такой смысл, как «...обеспечение конкурентоспособности национальной экономики и ее ведущих отраслей на мировой арене»³. Это связано с изменениями в структуре национальных экономик развитых стран и с необходимостью отражения характеристик эффективности их развития. В. Тамбовцев подчеркивает, что экономическую безопасность той или иной системы следует рассматривать как «...совокупность свойств состояния ее производственной (в широком смысле) подсистемы, обеспечивающую возможность достижения целей всей системы...»⁴.

Долгие годы научная тема экономической безопасности была закрытой. Однако в связи со становлением основ открытой рыночной экономики и серьезными кризисными процессами в экономике проблемы экономической безопасности стали предметом интенсивных исследований. По мнению академика Л.И. Абалкина, в настоящее время «...удалось достаточно глубоко осмыслить само это понятие, выявить четкие критерии, в том числе количественные, определяющие границы экономической безопасности, разработать предложения по предотвращению возможных угроз и потерь»⁵.

Словосочетание «экономическая безопасность» включает два тесно связанных понятия - «экономика» и «безопасность», при этом второе нуждается в дополнительном пояснении для экономической науки. Можно безоговорочно согласиться с В.М. Барановым, который, проанализировав многочисленные попытки различных авторов определить содержание понятия «экономическая безопасность», отмечает их разнообразие, определенную неконструктивность и предлагает сначала «...выработать операциональное, рабочее определение. Затем тщательно проверить его практикой и серией обсуждений»⁶. Необходимость четкого определения понятия «безопасность» показана в работе И.И. Кузьмина, по мнению которого следует «точно и ясно ответить на вопрос: Что такое "безопасность"? Если этого не будет сделано, то призывы к повышению безопасности, управление безопасностью и т. д. лишены какого-либо смысла»⁷. Так, само слово «опасность» трактуется С.И. Ожеговым в «Толковом словаре русского языка» как «...возможность, угроза чего-нибудь очень плохого, какого-нибудь несчастья»⁸. Слово «безопасность» трактуется там же как «...состояние, при котором не угрожает опасность, есть защита от опасности»⁹, а В.И. Даль определяет его как «...отсутствие опасности, сохранность, надежность»¹⁰.

Ю. Кутахов и Р. Явчуновская считают, что «понятие "опасность" можно определить как наличие и действие реальных (или потенциальных) сил и факторов, которые могут стать дестабилизирующими по отношению к личности, к какой-либо социальной или природной системе с нанесением им ущерба, дезорганизации или полного уничтожения»¹¹. И в этой связи ими формируется понятие «защита», которое «характеризует комплекс мер по упреждению, предотвращению или нейтрализации рисков, вызовов, угроз, враждебных действий, опасностей»¹². По определению А.И. Муравых, «опасность - это системная характеристика объекта-системы, определяющая возможность отклонения текущего состояния от целевого сверх предельно допустимой величины»¹³, а «безопасность» трактуется как «предотвращение опасности, то есть снижение уровня опасности до допустимого»¹⁴.

В Законе Российской Федерации «О безопасности» декларируется: «Безопасность - состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз»¹⁵.

С развитием науки и техники, совершенствованием хозяйственных связей как внутри стран, так и между ними в основу государственной безопасности ложится экономическая. Страны, имеющие развитую экономику, не столько нуждаются в новых территориях, сколько стараются как можно шире распространить свое экономическое влияние. Становится очевидным, что без устойчивого развития экономики страны будет трудно претендовать на достойное место государства в нынешнем мире. Поэтому экономическая безопасность государства - это состояние национальной экономики, при котором обеспечивается ее независимость, стабильность и устойчивость, способность к развитию и совершенствованию деловой активности, поддержанию и улучшению жизни населения¹⁶. Таким образом, достижение экономической безопасности страны - важнейшая функция государства, оказывающая прямое влияние на его общую безопасность.

В.А. Савин полагает, что «...экономическая безопасность представляет собой систему защиты жизненных интересов страны. В качестве объектов защиты могут выступать: народное хозяйство страны в целом; отдельные регионы страны; отдельные сферы и отрасли хозяйства; юридические и физические лица как субъекты хозяйственной деятельности»¹⁷. Не принижая важности решения проблемы безопасности в других областях и сферах деятельности, следует указать на их значение в экономике, так как производство, обмен, распределение и потребление материальных благ первичны по отношению к другим непроизводственным сферам и определяют жизнедеятельность и жизнеспособность общества¹⁸.

Экономика республики с 1995 г. развивается по социально ориентированной рыночной модели, сочетающей преимущества современного высокоразвитого рыночного хозяйства с обеспечением эффективной социальной защиты граждан. Одной из главных задач в условиях трансформации экономики является «...обеспечение экономической безопасности страны, предусматривающее эффективное развитие экономики, интегрированность в международные союзы, создание механизмов защиты собственных экономических интересов»¹⁹.

Понятие экономической безопасности дано в Законе Республики Беларусь «О государственном регулировании внешнеторговой деятельности», где применяется следующее определение: «Экономическая безопасность - это состояние экономики, обеспечивающее достаточный уровень социального, политического, финансового, оборонного существования и прогрессивного развития Республики Беларусь, неуязвимость и независимость ее экономических интересов по отношению к возможному внешним и внутренним угрозам и воздействиям»²⁰.

Суцность экономической безопасности реализуется в системе критериев и показателей. *Критерии экономической безопасности* - это оценка состояния экономики с точки зрения важнейших процессов, отражающих ее сущность²¹ и включающих оценки ресурсного потенциала, уровня эффективности использования ресурсов, конкурентоспособности экономики, целостности территории и экономического пространства, суверенитета, независимости и возможность противостояния внешним угрозам, социальной стабильности и условий предотвращения и разрешения социальных конфликтов.

Для экономической безопасности значение имеют не сами показатели, а их пороговые значения. *Пороговые значения* - это предельные величины, несоблюдение значения которых препятствует нормальному ходу развития различных элементов воспроизводства, приводит к формированию негативных, разрушительных тенденций в области экономической безопасности. Приближение к их предельно допустимой величине свидетельствует о нарастании угроз социально-экономической нестабильности в обществе, а превышение предельных, или пороговых, значений - о вступлении общества в зону нестабильности и социальных конфликтов, т. е. о реальном подрыве экономической безопасности.

Среди показателей экономической безопасности можно выделить следующие: *экономического роста*, характеризующие природно-ресурсный, производственный, научно-технический потенциал страны; *инвестиционный* и *к т и в н о с т и*, характеризующие динамичность и адаптивность хозяйственного механизма, а также его зависимость от внешних факторов (уровень инфляции,

дефицит бюджета, действие внешнеэкономических факторов, стабильность национальной валюты, внутреннюю и внешнюю задолженность); качества жизни и т.д.

Разновидностью традиционного подхода (применительно к мирному периоду) стало понимание экономической безопасности как способности обеспечения выживаемости экономики страны в случае природных бедствий или экологических катастроф. На Западе широко распространен подход, в рамках которого экономическая безопасность рассматривается как обеспечение «живучести» национальной экономики в условиях мировых экономических кризисов. В последние десятилетия XX в., совпавшие с периодом глубоких структурных преобразований в экономиках развитых стран Запады, понятие экономической безопасности было дополнено таким признаком, как способность к обеспечению конкурентоспособности национальной экономики или ее ведущих отраслей на мировой арене. Все больше исследователей приходят к выводу, что именно конкурентоспособность является наиболее объективным и интегральным критерием жизнеспособности рыночной экономики в условиях мирного развития.

Экономическая безопасность - это устойчивое состояние национальной экономики, при котором она способна обеспечить: технологическую самостоятельность и неуязвимость страны от внешних и внутренних угроз и влияний; защиту интересов на внутреннем и внешнем рынках, вне зависимости от изменения тактических целей государства и соответствующей им трансформации внутренних и внешних угроз и влияний; эффективное удовлетворение общественных потребностей при условии сохранения социально-политической и военной стабильности государства²³.

Следует отметить, что в условиях переходного периода фактор неопределенности имеет очень серьезное влияние вследствие невозможности предвидения всех деталей развития национальной экономической системы. Нарушение пропорций и связей между разными компонентами экономической системы ведет к ее дестабилизации, создает необходимость постоянного контроля за методами и средствами государственного регулирования в зависимости от изменения условий экономического развития.

С целью защиты экономики от преступных посягательств необходимо разработать криминалистическую концепцию экономической безопасности государства, в которую включить следующие элементы: эффективное взаимодействие государства и бизнеса в регулировании экономических процессов с целью упрочения экономической безопасности; развитие инновационной деятельности; разработку и претворение в жизнь структурной политики с целью активизации научно-технической деятельности; разработку мероприятий по предотвращению утечки капиталов и их возврат в национальную экономику; осуществление программы для стабилизации государственной аграрной политики с целью оздоровления экономики аграрного сектора. Одним из важнейших факторов обеспечения финансовой безопасности государства является эффективность бюджетно-налоговой системы, повысить которую можно, реализуя такие факторы, как:

- разработку программы увеличения золотовалютных резервов государства с учетом повышения их роста в сравнении с ростом внутреннего и внешнего долга;
- приближение налоговой системы к международным стандартам;
- сокращение расходов государства на поддержку убыточных предприятий;
- развитие государственного сектора экономики и эффективных форм хозяйствования (СЭЗ, ФПГ, СП);

- уточнение соответствующих прав и обязанностей органов республиканской, областной и местной власти по формированию и исполнению бюджета; повышение доли местных налогов и сборов, обеспечение большей финансовой самостоятельности областных и местных бюджетов; сокращение количества внебюджетных фондов;

- сокращение дефицита бюджета;

- валютно-бюджетную безопасность, в которую входят: платежный баланс по текущим операциям, иностранные инвестиции в экономику, наличие внешнего долга, уровень валютного курса;

энергетическую безопасность, которая включает вопросы продовольственного обеспечения страны и развития топливно-энергетического комплекса.

Для обеспечения экономической безопасности Республики Беларусь необходимо разработать стратегию применения криминалистической методологии противодействия преступности в сфере экономики, в состав которой включить такие частные виды криминалистик, как банковскую, налоговую, таможенную, антикоррупционную, антитеррористическую.

- ¹ См.: Захаров В. Экономическая безопасность Беларуси // Белорусский банковский бюллетень. 2002. № 3. С. 36.
- ² См.: Там же. С. 36.
- ³ Алмаев М., Мехед Н., Фомин А. Сущность и угрозы экономической безопасности // Власть. 1996. № 12. С. 38.
- ⁴ Тамбовцев В. Объект экономической безопасности России // Вопросы экономики. 1994. № 12. С. 45.
- ⁵ Абалкин Л. И. Экономическая безопасность России // Вестн. Рос. АН. Т. 67. 1996. № 9. С. 771.
- ⁶ Баранов В. М. Законодательное определение понятия «экономическая безопасность государства» и современные проблемы ее правового регулирования // Экономическая безопасность России: политические ориентиры, законодательные приоритеты, практика обеспечения: Вестн. Нижегород. акад. МВД России. 2001. № 1. С. 21.
- ⁷ Кузьмин И. И. Риск и безопасность: концепция, методология, методы. М., 1993.
- ⁸ Ожегов С. И., Шведова Н. Ю. Толковый словарь русского языка. Мн., 1994. С. 444.
- ⁹ Ожегов С. И., Шведова Н. Ю. Там же.
- ¹⁰ Даль В. И. Толковый словарь живого великорусского языка: В 4 т. М., 1981. Т. 1. С. 67.
- ¹¹ Кутахов Ю., Явчуновская Р. Человек, полиэтнический мир, безопасность. СПб 1998. С. 65.
- ¹² Там же. С. 65.
- ¹³ Муравых А. И. Философия экологической безопасности. М., 1997. С. 22.
- ¹⁴ Там же. С. 24.
- ¹⁵ Закон Российской Федерации «О безопасности». // О безопасности: Сб. законодат. и нормат. док. М., 1998. С. 38.
- ¹⁶ См.: Внешнеэкономический толковый словарь / Под ред. И. П. Фаминского. М., 2000. С. 476.
- ¹⁷ Известия высших учебных заведений. Северокавказский регион // Общественные науки. 1999. № 1. С. 40.
- ¹⁸ См.: Захаров В. Экономическая безопасность Беларуси // Белорусский банковский бюллетень. 2002. № 3. С. 38; Известия... 1999. № 1. С. 39.
- ¹⁹ Енин Ю. И., Журавлев В. А. Финансовая безопасность страны // Белорусский экономический журнал. 1999. № 3. С. 66-67.
- ²⁰ Закон о государственном регулировании внешнеторговой деятельности // Ведомости Национального собрания. 1999. № 4. С. 67-81.
- ²¹ См.: Бухвальд Е., Гловацкая Н., Лазуренко С. Макроаспекты экономической безопасности: факторы, критерии и показатели // Вопросы экономики. С. 27-28.
- ²² Бухвальд Е. Там же.
- ²³ Дадалко В. А. Реформирование экономики Республики Беларусь: В 5 т. Мн., 1998. Т. 3. С. 24.

Поступила в редакцию 11.11.2004.

Мария Генриховна Жук - кандидат юридических наук, доцент кафедры уголовного процесса и криминалистики Гродненского государственного университета им. Янки Купалы.

В. П. СКОБЕЛЕВ

К ВОПРОСУ ОБ ИСТОРИИ ТЕРМИНА «ЗАКОННАЯ СИЛА» В ГРАЖДАНСКОМ ПРОЦЕССУАЛЬНОМ ПРАВЕ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Исследуется история появления термина «законная сила» в гражданском процессуальном праве Республики Беларусь; рассматриваются теоретические концепции, обосновывающие наличие данного термина в законодательстве.

The author investigates the history of the term «Zakonnaya sila» in the civil procedural law of the Republic of Belarus and considers theoretical concepts that give the ground for the use of the term in legislation.

В теории гражданского процесса неоднократно предпринимались попытки построить целостную и непротиворечивую теорию законной силы судебного решения.

По справедливому замечанию Ж.С. Сталева, многие неясности в теории правовых последствий судебного решения были бы преодолены при условии наличия в этой области точной, последовательно применяемой и единой тер-