

Валюшко, Н.В. Проблемы совершенствования законодательства по вопросам конституционно-правового статуса иностранцев и лиц без гражданства в Республике Беларусь / Н.В. Валюшко // Сац.-экан. і прававыя даслед. – 2008. – № 1. – С. 200–213.

Проблемы совершенствования законодательства по вопросам конституционно-правового статуса иностранцев и лиц без гражданства в Республике Беларусь

Определение конституционно-правового статуса иностранцев и лиц без гражданства в Республике Беларусь – одна из наиболее актуальных проблем ввиду становления, формирования и совершенствования законодательства, регламентирующего правовое положение иностранцев и лиц без гражданства на современном этапе.

Распад СССР и получение Республикой Беларусь статуса независимого государства, а также изменения в национальной нормативно-правовой базе, процесс глобализации предопределили необходимость разработки новых подходов к конституционно-правовому статусу иностранцев и лиц без гражданства в Республике Беларусь для оптимизации их правового статуса.

Современное законодательство под иностранцами понимает иностранных граждан и лиц без гражданства.

Согласно статье 1 Закона Республики Беларусь от 3 июня 1993 года № 2339-ХІІ “О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь” (в редакции Закона Республики Беларусь от 19 июля 2005 г. № 41-3) иностранный гражданин – лицо, не являющееся гражданином Республики Беларусь и имеющее доказательства своей принадлежности к гражданству другого государства. К таким доказательствам относятся национальные паспорта или заменяющие их документы.

Лицо без гражданства – лицо, не являющееся гражданином Республики Беларусь и не имеющее доказательств своей принадлежности к гражданству другого государства.

Эти два понятия “иностранец” и “иностраный гражданин” идентичны и неотделимы друг от друга. Они не охватывают лиц без гражданства, поскольку уже в самом содержании понятия “лицо без гражданства” заложен смысл, что данный индивид вообще не имеет гражданства какого-либо государства. В этом аспекте данное понятие должно рассматриваться как имеющее самостоятельное, отличное от понятий “иностраный гражданин” и

“иностранец” правовое положение и иное закрепление законодательного регулирования.

Под “иностранцем” (“иностранным гражданином”) следует понимать любое физическое лицо, пребывающее на территории Республики Беларусь и находящееся в правовой связи с белорусским государством, не являющееся его гражданином и имеющее достоверное подтверждение своей принадлежности к гражданству другого государства.

Для реализации указанного положения предлагается внести изменения и дополнения в статью 1 Закона Республики Беларусь “О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь” и в другие законодательные акты Республики Беларусь, регулирующие правовой статус иностранцев и лиц без гражданства в Республике Беларусь.

На основе анализа законодательства Республики Беларусь и юридической литературы выделяются различные виды правовых режимов иностранцев и лиц без гражданства: национальный, наибольшего благоприятствования, специальный (преференциальный)¹.

Анализ основных положений законодательства Республики Беларусь позволяет охарактеризовать правовой режим иностранцев и лиц без гражданства в нашей стране в целом как национальный, но не исключаются элементы иных правовых режимов (режима наибольшего благоприятствования, специального режима) для отдельных категорий данных лиц.

В юридической литературе существуют различные точки зрения относительно того, из каких элементов состоит конституционно-правовой статус.

Мы предлагаем следующую классификацию элементов конституционно-правового статуса личности:

- гражданство иного государства (отличающее, как правило, их от собственно гражданина либо вообще его отсутствие);
- правосубъектность;
- общеправовые принципы конституционно-правового статуса личности;
- конституционные права, свободы и обязанности;
- конституционные гарантии прав и свобод;
- ответственность за совершенные преступления или иные правонарушения.

¹ Тиунов, О.И. Международное гуманитарное право: учеб. для вузов / О.И. Тиунов. – М.: НОРМА: ИНФРА-М, 2000. С. 78.

В целях более эффективного анализа основные права и обязанности следует разделить на две группы: общие для граждан Республики Беларусь, иностранцев и лиц без гражданства основные права, свободы и обязанности; специфические права и обязанности иностранцев и лиц без гражданства в Республике Беларусь.

Основным признаком личных прав и свобод, предоставляемых иностранцам и лицам без гражданства, является то, что они по сути своей являются правами и свободами человека, и, следовательно, неотчуждаемыми, неотъемлемыми правами и свободами, то есть принадлежат каждому индивидууму от рождения, независимо от принадлежности к гражданству того или иного государства².

Важное значение при определении правового статуса иностранцев и лиц без гражданства имеют социально-экономические и культурные права и свободы, поскольку они регулируют такие важные для каждого человека сферы жизнедеятельности, как здоровье, образование, труд, собственность, отдых.

В статье 41 Конституции Республики Беларусь гарантируется право на труд. Однако не все иностранцы и лица без гражданства официально получают разрешения на право трудоустройства и остаются на нелегальном положении в Республике Беларусь. Возникает обоснованный вопрос: “За какие средства они питаются, оплачивают услуги за пользование жилой площадью?”. Отсюда следует вывод, что они проживают за счет незаконного трудоустройства. В связи с этим требует усиления контроль со стороны соответствующих служб Министерства внутренних дел Республики Беларусь.

По этим основаниям статью 24 Закона Республики Беларусь “О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь”, по нашему мнению, следует дополнить частью второй следующего содержания: “При этом, иностранцы и лица без гражданства, незаконно находящиеся на территории Республики Беларусь, подлежат учету, фотографированию и обязательной государственной дактилоскопической регистрации с последующим помещением полученных сведений в центральный банк данных, создаваемый в соответствии со статьей 58 настоящего Закона”.

Отличительным признаком политических прав и свобод, предоставляемых иностранцам и лицам без гражданства, является то, что их принадлежность зависит от обладания гражданством того или иного государства.

² Смирнова, Е.С. Проблемы правового статуса иностранцев в условиях глобализации / Е.С. Смирнова. – М.: ОЛЬГА, 2003. С. 140.

Осуществление прав, предоставленных в Республике Беларусь иностранцам и лицам без гражданства в соответствии с законодательством, неотделимо от исполнения ими обязанностей. Каждый, кто находится на территории Республики Беларусь, обязан соблюдать ее Конституцию, законы и уважать национальные традиции (статья 52 Конституции Республики Беларусь).

Наряду с этим следует отметить, что иностранцы и лица без гражданства, находящиеся в Республике Беларусь, не исполняют воинской обязанности. Однако в своей стране они обязаны нести военную службу.

Следует иметь в виду, что предпосылкой для обладания всей совокупностью прав, свобод и обязанностей является гражданство. В целом для иностранцев и лиц без гражданства существенное значение имеют личные, социально-экономические и культурные права и свободы. Что касается политических прав и свобод, то они для иностранцев и лиц без гражданства ограничены. Также следует отметить, что объем правоспособности иностранцев и лиц без гражданства различен в зависимости от того, к какой категории они относятся.

Закон Республики Беларусь “О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь” предусматривает, что иностранные граждане и лица без гражданства в Республике Беларусь не могут избирать и быть избранными в выборные государственные органы Республики Беларусь, а также принимать участие в референдумах; не могут занимать должности, назначение на которые в соответствии с законодательством Республики Беларусь связано с принадлежностью к гражданству Республики Беларусь (например, быть прокурором, следователем, нотариусом и т. п.). Однако из этого правила имеются исключения. Так, в соответствии со статьей 58 Избирательного кодекса Республики Беларусь граждане Российской Федерации, постоянно проживающие в Республике Беларусь, имеют право в порядке, предусмотренном настоящим Кодексом, участвовать в выборах депутатов местных Советов депутатов в соответствии с международным договором Республики Беларусь и Российской Федерации.

Законодателю следует пойти по такому же принципу применительно ко всем постоянно проживающим в Республике Беларусь гражданам стран Содружества Независимых Государств, что позволит вовлечь их в активную деятельность по местному самоуправлению. В свою очередь, это предоставит им возможность более эффективно решать возникшие проблемы на местном уровне. Следует только установить для них ценз оседлости (3-5 лет).

С учетом вышеизложенного предлагается статью 58 Избирательного кодекса Республики Беларусь изложить в следующей редакции: “Граждане

стран Содружества Независимых Государств, постоянно проживающие в Республике Беларусь, имеют право в порядке, предусмотренном настоящим Кодексом, участвовать в выборах депутатов местных Советов депутатов в соответствии с международными договорами Республики Беларусь и стран Содружества Независимых Государств”. Соответственно в название данной статьи также следует внести изменения и изложить следующим образом: “Право граждан стран Содружества Независимых Государств, проживающих в Республике Беларусь, участвовать в выборах депутатов местных Советов депутатов”.

Поскольку многие иностранцы, недавно прибывшие из стран Содружества Независимых Государств и постоянно проживающие в Республике Беларусь, ранее являлись гражданами СССР, поэтому их участие в выборах на местном уровне ни в коей мере не посягнет на изменение конституционного строя государства. Все это позволит расширить полномочия иностранных граждан, что в свою очередь будет способствовать развитию демократических принципов взаимопонимания и доверия, укреплению интернациональных связей. Следовательно, участие в местных выборах будет являться еще одним подтверждением того, что Республика Беларусь – унитарное демократическое социальное правовое государство.

Некоторые страны (а именно скандинавские страны) предоставили иностранцам, находящимся в стране на законном основании, право на голосование в выборах в органы местного самоуправления, для того, чтобы способствовать участию мигрантов в местных делах общества, которые затрагивают их благосостояние³.

Основной Закон Федеративной Республики Германии предусматривает, что на выборах в округах и в общинах лица, обладающие гражданством государства – члена Европейского сообщества, в равной мере могут избирать и быть избранными в соответствии с правовыми условиями Европейского сообщества (часть первая статьи 28)⁴.

В настоящее время множество нормативных правовых актов определяют и регулируют правовое положение иностранцев и лиц без гражданства в Республике Беларусь. Это создает серьезные затруднения для их использования. Было бы целесообразно их систематизировать. В этой связи возникает необходимость в разработке и принятии Миграционного кодекса Республики Беларусь. Именно в нем должно быть сконцентрировано содержание всего многообразия законодательных актов, касающихся

³ Civility and citizenship in liberal democratic societies / ed. E.C. Banfield. – New York: Paragon House, 1992. P. 144-145.

⁴ Основной закон Федеративной Республики Германии от 23 мая 1949 г. // Конституции зарубежных государств / авт.-сост.: В.Г. Тихиня, В.П. Серебренников. – Минск, 2007.

правового статуса иностранцев и лиц без гражданства в Республике Беларусь.

Реализация положений проведенного исследования при разработке Миграционного кодекса позволит решить ряд взаимосвязанных задач:

- создать единый, целостный механизм правового регулирования на базе уже сложившегося законодательства о правовом статусе иностранцев и лиц без гражданства, систематизировав и упорядочив действующие нормы права;

- повысить эффективность управления миграционными потоками;

- повысить до законодательного уровня регулирование части отношений в сфере обеспечения правового статуса иностранцев и лиц без гражданства;

- способствовать осуществлению мер по разумной интеграции иностранцев и лиц без гражданства, а также беженцев в Республике Беларусь;

- усовершенствовать меры по своевременному выявлению, предупреждению и пресечению незаконной миграции в Республике Беларусь.

Принимая во внимание сложный и многообразный характер отношений в сфере обеспечения правового статуса иностранцев и лиц без гражданства в Республике Беларусь структурно Миграционный кодекс следует подразделить на Общую и Особенную части.

В основу Миграционного кодекса Республики Беларусь могут лечь разработанные теоретические основы конституционно-правового статуса иностранцев и лиц без гражданства в Республике Беларусь.

В частности, разработанная автором классификация категорий иностранцев и лиц без гражданства в зависимости от особенностей их правового режима в Республике Беларусь является важным элементом не только для теории конституционного права, но и для правоприменительной практики, поскольку позволяет определить правовые основания для нахождения каждой категории иностранцев и лиц без гражданства на территории Республики Беларусь. Кроме того, классификация позволяет достаточно четко структурировать основные права, свободы и обязанности иностранцев и лиц без гражданства и дает возможность показать особенности их реализации. В целом данная классификация отражает общую структурную характеристику всей системы конституционно-правовых статусов иностранцев и лиц без гражданства, в зависимости от особенностей их правового режима. В свою очередь это предоставит возможность соотнести международно-правовую и внутригосударственную регламентацию каждого конституционно-правового статуса иностранцев и

лиц без гражданства, а также позволит принять ее за основу при подготовке Миграционного кодекса Республики Беларусь.

В настоящее время ведется совершенствование национального миграционного законодательства, в частности, уточнен порядок въезда и пребывания иностранцев и лиц без гражданства на территории нашего государства, их выезда из страны и транзитного проезда через Республику Беларусь. Определен перечень оснований для отказа во въезде в Республику Беларусь и отказа в выезде из нее.

В Республике Беларусь установлен разрешительный порядок въезда в страну, пребывания и выезда из нее. Кроме разрешительного – визового порядка въезда – выезда международными соглашениями предусматривается на основе взаимности упрощенный – безвизовый порядок въезда – выезда иностранцев и лиц без гражданства в Республику Беларусь.

Иностранные граждане и лица без гражданства, прибывшие в Республику Беларусь, в течение трех суток, за исключением выходных дней, государственных праздников и праздничных дней, объявленных Президентом Республики Беларусь нерабочими, обязаны зарегистрироваться в соответствующих органах регистрации. Регистрация производится при наличии миграционной карты, имеющей отметку должностного лица пограничной службы о въезде иностранного гражданина и лица без гражданства в Республику Беларусь, и документа для выезда за границу.

Иностранные граждане и лица без гражданства обязаны проживать в Республике Беларусь только сугубо по определенному месту жительства, по которому они зарегистрированы в органах регистрации.

Требует упорядочения порядок регистрации в отделах по гражданству и миграции иностранных студентов, которые приезжают в Республику Беларусь на учебу по вызову учебных заведений, начиная со второго и последующих курсов. Их регистрацию на первом курсе осуществляют вузы в отделах по гражданству и миграции. Начиная со 2 курса они должны регистрироваться по месту обучения самостоятельно, о чем их не всегда надлежащим образом извещают, поэтому допускаются нарушения порядка регистрации. В связи с этим следовало бы рекомендовать Министерству образования Республики Беларусь своим приказом поручить вузам осуществлять регистрацию иностранных студентов непосредственно их работниками до окончания учебного заведения.

Кроме того, весьма актуальной, но не нашедшей отражения в действующем законодательстве, является проблема, которая возникает при регистрации иностранным студентом брака. В данном случае супруг (супруга) лишены возможности быть зарегистрированными по месту учебы (пребывания) и проживать совместно с супругом (супругой), являющимся

студентом, что ущемляет их законные права и интересы, тем более если от брака имеются дети. Кроме того, в соответствии со статьей 32 Конституции Республики Беларусь брак, семья, материнство, отцовство и детство находятся под защитой государства.

Таким образом, часть первую статьи 46 Закона Республики Беларусь “О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь” следует после слов “но не более одного года” дополнить словами “к супругу (супруге) обучающихся в учреждениях образования Республики Беларусь – на срок учебы, но не более одного года”.

Что касается гарантий прав и свобод человека, то они подразделяются на общие, специальные (юридические) и организационные. Все эти гарантии имеют непосредственное отношение к иностранцам и лицам без гражданства, поскольку они пользуются предоставленными в Республике Беларусь правами и свободами наравне с белорусскими гражданами, если иное не определено Конституцией, законами и международными договорами.

В литературе дается различная классификация общих гарантий.

Из всего многообразия специальных (юридических) гарантий, которые предоставляются иностранцам и лицам без гражданства в Республике Беларусь мы выделяем следующие гарантии: международно-правовые гарантии; гарантии государства принадлежности иностранца; гарантии страны пребывания, то есть Республики Беларусь.

Следует иметь в виду, что перечень гарантий прав и свобод иностранцев и лиц без гражданства не является исчерпывающим, он расширяется и углубляется с развитием и совершенствованием действующего законодательства.

Иностранные граждане и лица без гражданства, кроме дипломатических и консульских представителей иностранных государств и других лиц, которые пользуются иммунитетом, отвечают в Республике Беларусь за правонарушения на тех же основаниях, что и белорусские граждане. Однако это не исключает того, что какие-то законодательные предписания могут быть адресованы только иностранцам и лицам без гражданства или только белорусским гражданам. Таковы, например, меры ответственности иностранцев и лиц без гражданства за нарушение Правил пребывания в Республике Беларусь.

Основополагающее значение для определения правового статуса иностранцев и лиц без гражданства как в Республике Беларусь, так и в любой другой стране, должны иметь общепризнанные принципы и нормы общего международного права о правах и свободах человека.

Актуален для Республики Беларусь и для многих других стран вопрос нелегальной миграции. Иностранцы и лица без гражданства используют

нашу страну как транзитное государство для последующего незаконного проникновения на территорию сопредельных стран Европейского Союза.

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 8 декабря 2005 г. № 1403 “О Государственной миграционной программе на 2006–2010 годы” в целях предупреждения и пресечения незаконной миграции при финансовой поддержке международных организаций предусмотрено создание центра временного содержания иностранцев и лиц без гражданства, задержанных за нарушение правил въезда и пребывания на территории Республики Беларусь.

В этой связи возникает необходимость в разработке и принятии законопроекта “О центре временного содержания иностранцев и лиц без гражданства, задержанных за нарушение правил въезда и пребывания на территории Республики Беларусь”, что позволит сконцентрировать осуществление контроля и надзора за законностью задержания, соблюдения сроков и санитарных условий содержания, режима отдыха и питания иностранцев и лиц без гражданства. Данный законопроект предоставит возможность значительным образом усовершенствовать управление миграционными процессами в Республике Беларусь, а также будет способствовать практической реализации норм действующего законодательства о правовом положении иностранцев и лиц без гражданства в Республике Беларусь.

Необходимость создания указанного центра, а также разработки и принятия в этой связи законопроекта вызывается еще и тем обстоятельством, что содержание иностранцев и лиц без гражданства, допустивших нарушение правил въезда и пребывания на территории Республики Беларусь, требует упорядочения.

При разработке данного законопроекта значительное внимание следует уделить формированию нормативных предписаний, которые позволили бы обеспечить реализацию защиты конституционных прав, свобод и обязанностей иностранцев и лиц без гражданства.

По нашему мнению, законопроект должен содержать правовые позиции, которые будут регулировать порядок помещения, содержания и освобождения из указанного центра. В нем должны быть закреплены правовые аспекты, направленные на обеспечение защиты законных прав и интересов иностранцев и лиц без гражданства, предоставление возможности пользоваться услугами адвоката, переводчика. Иностранец или лицо без гражданства должен быть уведомлен о том, какие конкретно нормы закона он нарушил и какие именно действия (бездействие) ему вменяются в вину.

В законопроекте должно быть закреплено требование о том, что в случае задержания иностранца за нарушение правил въезда и пребывания на

территории Республики Беларусь, сообщение с информацией о нем, а также о месте и времени задержания должно быть незамедлительно направлено в дипломатическое представительство или консульское учреждение государства его гражданской принадлежности.

В соответствии с законодательством Республики Беларусь иностранцы и лица без гражданства могут быть подвергнуты депортации или высылке.

В соответствии со статьей 65 Закона Республики Беларусь “О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь” расходы, связанные с депортацией или высылкой, производятся за счет иностранного гражданина, лица без гражданства либо юридического лица или физического лица, ходатайствовавших о его въезде в Республику Беларусь. В случаях, если возмещение расходов за счет средств лиц, указанных в части первой настоящей статьи, невозможно, депортация или высылка осуществляются за счет средств республиканского бюджета.

Однако в часть первую указанной статьи необходимо внести изменения и дополнения применительно к случаям, когда иностранец или лицо без гражданства прибыли в Республику Беларусь по ходатайству юридического лица или физического лица, совершили предусмотренные уголовным законом общественно опасные деяния либо административные правонарушения и привлечены к уголовной либо административной ответственности. В данном случае указанную часть статьи следует после слов “в Республику Беларусь” дополнить словами: “В случае совершения иностранцем или лицом без гражданства на территории Республики Беларусь виновных противоправных действий расходы, связанные с его депортацией или высылкой, осуществляются непосредственно за счет иностранца или лица без гражданства либо их близких родственников”. Например, иностранцем или лицом без гражданства предоставлена иностранная безвозмездная помощь на осуществление деятельности, запрещенной законодательством. На наш взгляд, это объективно, поскольку государство не может нести расходы в случае совершения иностранцем или лицом без гражданства умышленных противоправных действий.

Депортация или высылка могут осуществляться как в добровольном, так и в принудительном порядке.

На наш взгляд, уполномоченным на то органам не следует принимать решений о массовой высылке иностранцев, поскольку это может повлечь негативную реакцию со стороны должностных лиц дипломатических представительств и консульских учреждений. Так, согласно пункту 1 статьи П-79 проекта Конституции Европейского Союза коллективное выдворение запрещается. Таким образом, статью 61 Закона Республики Беларусь “О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в

Республике Беларусь” следует дополнить частью пятой следующего содержания: “Массовая высылка за пределы Республики Беларусь иностранцев и лиц без гражданства допускается лишь в исключительных случаях: организации массовых беспорядков и других противоправных деяний, посягающих на основы конституционного строя Республики Беларусь”.

Возникают проблемы при депортации граждан государств, с которыми установлен безвизовый порядок въезда и выезда. Между тем, в постановлении Совета Министров Республики Беларусь от 15 марта 2007 г. № 333 “Об утверждении Положения о порядке депортации иностранцев и лиц без гражданства” этот вопрос не регламентирован. Представляется необходимым определить такой порядок, дополнив пункт 13 постановления абзацем 3 следующего содержания: “При депортации иностранца, который является гражданином государства, с которым Республикой Беларусь установлен безвизовый порядок въезда и выезда, депортируемому иностранцу в органе внутренних дел оформляется выездная виза с взиманием государственной пошлины на срок, необходимый для исполнения постановления о депортации”.

Иностранцы и лица без гражданства имеют право на защиту своих прав и законных интересов и обжалование решений государственных органов и должностных лиц. Части первая-третья статьи 68 Закона Республики Беларусь “О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь” предусматривают обжалование иностранцем или лицом без гражданства решений государственных органов и должностных лиц Республики Беларусь в суд и его сроки.

Однако указанные сроки столь незначительны, что за предусмотренный промежуток времени иностранец и лицо без гражданства лишены реальных возможностей предоставить все необходимые документы (например, справки о состоянии здоровья, справки о составе семьи, другие документы).

В связи с чем предусмотренные сроки обжалования таких решений в суд должны быть увеличены: в части первой статьи 68 – с 10 до 30 суток, а в части второй и третьей – с 30 суток до 2 месяцев.

Таким образом, в современных условиях необходимо во многом по-новому решать вопросы, связанные с реализацией основных прав, свобод и обязанностей иностранцев и лиц без гражданства. Требуется теоретическое осмысление новых реалий, детальный анализ и объективная оценка правового статуса иностранцев и лиц без гражданства. Это необходимо учесть при разработке, совершенствовании и систематизации

законодательства, регламентирующего правовое положение иностранцев и лиц без гражданства в Республике Беларусь.

Список использованных источников

1. Избирательный кодекс Республики Беларусь: принят Палатой представителей 24 янв. 2000 г.: одобр. Советом Респ. 31 янв. 2000 г.: текст Кодекса по состоянию на 28 нояб. 2006 г. – Минск: Амалфея, 2007. – 197 с.

2. Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.). – Минск: Амалфея, 2007. – 48 с.

3. Конституция Евросоюза // Министерство иностранных дел Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.mid.ru/ns-dos.nsf/162979df2beb9880432569e70041fd1e/432569d800223f34c3256ff80028cefo?OpenDocument>. – Дата доступа: 10.05.2007.

4. О Государственной миграционной программе на 2006–2010 годы: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 8 дек. 2005 г., № 1403 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2006. – № 1. – 5/16955.

5. О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 3 июня 1993 г., № 2339-XII: в ред. Закона Респ. Беларусь от 19.07.2005 г. // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2007.

6. Об утверждении Положения о порядке депортации иностранных граждан и лиц без гражданства: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 15 марта 2007 г., № 333 // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2007.

7. Об утверждении Правил пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 20 янв. 2006 г., № 73: в ред. постановления Совета Министров от 18.05.2006 г. // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2007.

8. Основной закон Федеративной Республики Германии от 23 мая 1949 г. // Конституции зарубежных государств / авт.-сост.: В.Г. Тихиня, В.П. Серебренников. – Минск, 2007. – С. 50–81.

9. Смирнова, Е.С. Проблемы правового статуса иностранцев в условиях глобализации / Е.С. Смирнова. – М.: ОЛЬГА, 2003. – 463 с.

10. Тиунов, О.И. Международное гуманитарное право: учеб. для вузов / О.И. Тиунов. – М.: НОРМА: ИНФРА-М, 2000. – 315 с.

11. Civility and citizenship in liberal democratic societies / ed. E.C. Banfield. – New York: Paragon House, 1992. – 163 p.

РЕЗЮМЕ

Проблемы совершенствования законодательства по вопросам конституционно-правового статуса иностранцев и лиц без гражданства в Республике Беларусь

Осуществлено комплексное исследование теоретических вопросов и практических проблем в сфере совершенствования законодательства, регулирующего конституционно-правовой статус иностранцев и лиц без гражданства в Республике Беларусь.

Вносятся конкретные предложения и рекомендации по совершенствованию действующего законодательства, а также по повышению эффективности механизма его реализации.

Внимание сконцентрировано на главных, актуальных вопросах, касающихся защиты основных прав и свобод иностранцев и лиц без гражданства в Республике Беларусь. Учтены новые представления о тех проблемах, которые возникают в процессе реализации их прав, свобод и исполнения ими обязанностей.

Исследование актуально и позволяет внести существенный вклад в развитие и совершенствование действующего законодательства, регулирующего правовой статус иностранцев и лиц без гражданства в Республике Беларусь.

SUMMARY

N. Valiushko

Problems on perfecting of legislation regarding constitutional and legal status of foreigners and the persons without citizenship in the Republic of Belarus

The article includes a complex study of theoretical issues and practical problems in the sphere of perfection of legislation that regulates constitutional and legal status of foreigners and the persons without citizenship in the Republic of Belarus.

Concrete proposals and recommendations on perfecting of the current legislation as well as on the increase in efficiency of its application are also included.

Attention is focused on the main and topical questions concerning the protection of fundamental rights and freedoms of foreigners and the persons without citizenship in the Republic of Belarus. The article also deals with new conceptions of the problems that arise in the course of the exercise of their rights and freedoms as well as the discharge of their duties.

The study is of current importance and makes it possible to contribute in the development and perfection of the current legislation that regulates legal status of foreigners and the persons without citizenship in the Republic of Belarus.