

Валюшко, Н.В. Основные права, свободы и обязанности иностранцев и лиц без гражданства в Республике Беларусь / Н.В. Валюшко // Науч. тр. / Акад. упр. при Президенте Респ. Беларусь. – 2006. – Вып. 8. – С. 225–240.

ОСНОВНЫЕ ПРАВА, СВОБОДЫ И ОБЯЗАННОСТИ ИНОСТРАНЦЕВ И ЛИЦ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

ВАЛЮШКО Н.В.

Одной из центральных проблем в общем комплексе прав, свобод и обязанностей человека является проблема их регулирования. Правовая доктрина и юридическая практика исходят из того, что такое регулирование осуществляется и международным, и внутригосударственным правом.

По действующему законодательству Республики Беларусь существует три категории иностранцев и лиц без гражданства: временно пребывающие, постоянно проживающие и временно проживающие.

Следует отметить, что принадлежность к той или иной категории иностранцев имеет важное значение, поскольку нередко объем прав и обязанностей зависит от того, к какой категории они относятся.

Права и свободы иностранцев и лиц без гражданства в Республике Беларусь довольно объемны. Они подробно определены административным, гражданским, трудовым, семейным, налоговым и иным законодательством. Кроме того, правовой статус иностранцев и лиц без гражданства в Республике Беларусь предусматривается международными договорами, участником которых является Республика Беларусь.

В законодательстве Республики Беларусь часто используется отсылка к международным договорам. В соответствии с ч. 4 ст. 8 Трудового кодекса Республики Беларусь, если международным договором Республики Беларусь или конвенцией Международной организации труда, участницей которой является Республика Беларусь, установлены иные правила, чем предусмотренные законодательством о труде Республики Беларусь, то применяются правила международного договора или конвенции. Аналогичные нормы содержатся в Гражданском кодексе Республики Беларусь, Гражданском процессуальном кодексе Республики Беларусь, Кодексе Республики Беларусь о браке и семье и также в ряде других законов Республики Беларусь. Юридическая значимость таких отсылок состоит в том, что они закладывают основу для использования в Республике Беларусь положений международных договоров при разрешении судами и иными юрисдикционными органами конкретных дел.

Согласно ст. 11 Конституции Республики Беларусь иностранные граждане и лица без гражданства на территории Беларуси пользуются правами и свободами и исполняют обязанности наравне с гражданами Республики Беларусь, если иное не определено Конституцией, законами и международными договорами. Ограничения прав и свобод иностранных граждан и лиц без гражданства в соответствии со ст. 17 Закона Республики Беларусь от 19 июля 2005 г. № 41-3 “О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь “О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь”, (далее – Закон от 19 июля 2005 г.) могут устанавливаться только в случаях, предусмотренных настоящим Законом и иными законами Республики Беларусь, в интересах национальной безопасности Республики Беларусь, общественного порядка, защиты нравственности, здоровья населения, прав и свобод граждан Республики Беларусь и других лиц.

Под основными правами человека следует понимать права, содержащиеся в конституции государства и международно-правовых документах по правам человека, в частности, в Международном Билле о правах человека, а также в Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод 1950 г., Европейской социальной Хартии 1961 г. Любое основное право человека должно быть признано каждым государством-участником независимо от его конституционного закрепления. Приоритет международного права по отношению к внутригосударственному в области прав человека становится общепризнанным принципом международного сообщества [21, с. 135]. Он закреплен и в Конституции Республики Беларусь.

Следует отметить, что права являются основными не только потому, что установлены в основополагающих нормативных правовых актах, а прежде всего потому, что касаются наиболее важных отношений между иностранцами, лицами без гражданства и белорусским государством, указывают главные правовые ориентиры поведения иностранцев и лиц без гражданства у нас в стране, являются фундаментом других прав, свобод и обязанностей иностранцев и лиц без гражданства.

Система основных прав, свобод и обязанностей охватывает все сферы жизни и деятельности иностранцев и лиц без гражданства: личную, социально-экономическую, культурную и политическую. Основные права, свободы и обязанности иностранцев и лиц без гражданства, взятые в единстве, образуют самостоятельный институт, поскольку только в совокупности они определяют место человека в обществе, фиксируют основы его правового статуса.

Переходя к характеристике основных прав, свобод и обязанностей иностранцев и лиц без гражданства, более подробно остановимся на

некоторых из них.

Касаясь личных прав и свобод, предоставляемых иностранцам и лицам без гражданства, отметим, что их основным признаком является то, что они по сути своей являются правами и свободами человека, и, следовательно, неотчуждаемыми, неотъемлемыми правами и свободами, то есть принадлежат каждому индивидууму от рождения, независимо от принадлежности к гражданству того или иного государства.

Так, право на жизнь является первоосновой всех других прав и свобод, поскольку все остальные права утрачивают смысл и значение в случае гибели человека.

В соответствии со ст. 24 Конституции Республики Беларусь: “Каждый имеет право на жизнь”. Право на жизнь не следует понимать в узком смысле этого слова – лишь как недопустимость посягательства на жизнь человека, невозможность существования смертной казни в государстве. Это более широкое понятие. Сюда включается право на здоровую окружающую среду, что, в свою очередь, предполагает обязанность государства не допускать экологических катастроф. В случае необходимости оно обязано принимать безотлагательные меры по устранению их последствий. С этими вопросами тесно сопряжена проблема абортов, эвтаназии и, как следствие, – продолжительности жизни.

Конституция не запрещает смертной казни. Она возможна лишь в соответствии с законом, за особо тяжкие преступления, сопряженные с умышленным лишением жизни человека при отягчающих обстоятельствах, носит исключительный характер, то есть подчеркивается вынужденность ее применения, пока в обществе не сформированы все условия ее отмены и допускается согласно приговору суда. Смертная казнь не может быть назначена: лицам, совершившим преступление в возрасте до 18 лет; женщинам; мужчинам, достигшим ко дню постановления приговора 65 лет.

Некоторые предлагают уже сегодня отказаться от подобного вида наказания, запретив это законодательно. Поддерживая в целом идею отказа от смертной казни отметим, что вопрос об отмене данного вида наказания весьма сложен. Он связан и с национальными особенностями, и с конкретно историческими условиями. Так, Эквадор и Уругвай отменили смертную казнь еще, соответственно, в 1906 и 1907 г. И это подхлестнуло поток эмигрантов в Южную Америку, в числе которых и военные преступники [18, с. 135-136].

При определении правового статуса иностранцев и лиц без гражданства очень важное значение имеют их социально-экономические права и свободы, поскольку они регулируют такие важные для каждого человека сферы жизнедеятельности, как здоровье, образование, труд,

собственность, отдых.

Относительно права на труд, отметим, что в Республики Беларусь данное право определено в ст. 41 Конституции: “Гражданам Республики Беларусь гарантируется право на труд как наиболее достойный способ самоутверждения человека, то есть право на выбор профессии, рода занятий и работы в соответствии с призванием, способностями, образованием, профессиональной подготовкой и с учетом общественных потребностей, а также на здоровые и безопасные условия труда”. По нашему мнению было бы целесообразно изменить данное положение следующим образом: “Каждому гарантируется право на труд как наиболее достойный способ самоутверждения человека”. Согласно ст. 6 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах право на труд включает право каждого человека на получение возможности зарабатывать себе на жизнь трудом, который он свободно выбирает или на который он свободно соглашается. Схожее положение зафиксировано и в ст. 23 Всеобщей декларации прав человека: “Каждый человек имеет право на труд, на свободный выбор работы, на справедливые и благоприятные условия труда и на защиту от безработицы”. Данное право выражает постоянно действующую потребность человека, необходимую для создания элементарных материальных предпосылок человеческого существования, а также обеспечения условий всестороннего развития личности.

Такого рода положения зафиксированы, например, в Конституциях Российской Федерации (ст. 37) и Литвы (Литовской Республики) (ст. 48).

В соответствии со ст. 11 Закона от 19 июля 2005 г. иностранные граждане и лица без гражданства в Республике Беларусь имеют право свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию, а также право на свободное использование своих способностей и имущества для трудовой, предпринимательской и иной деятельности в соответствии с законодательством Республики Беларусь. Данное право относится к постоянно проживающим на территории Республики Беларусь иностранцам и лицам без гражданства.

Что касается иностранных граждан и лиц без гражданства, временно пребывающих и временно проживающих в Республике Беларусь, то они также имеют право заниматься трудовой, предпринимательской и иной деятельностью, но на основании специальных разрешений, выдаваемых в порядке, устанавливаемом Советом Министров Республики Беларусь.

Иностранные граждане и лица без гражданства, являющиеся учредителями, руководителями, консультантами, инструкторами предприятий с иностранными инвестициями и благотворительных фондов, зарегистрированных в качестве юридических лиц Республики Беларусь,

привлекаются для занятия трудовой деятельностью без получения такими предприятиями и фондами разрешения (лицензии) на привлечение иностранной рабочей силы в Республику Беларусь (ч. 2 ст. 13 Закона Республики Беларусь от 17 июня 1998 г. № 169-З “О внешней трудовой миграции”).

По данным Министерства по налогам и сборам Республики Беларусь в нашей стране трудится около 4 тысяч иностранных индивидуальных предпринимателей.

Если иностранец или лицо без гражданства не имеет возможности трудоустроиться по не зависящим от него причинам, государство создает условия для полной занятости и в данном случае ему гарантируется обучение новым специальностям и повышение квалификации с учетом общественных потребностей, а также пособие по безработице в соответствии с законом.

Однако в вопросах занятости для иностранцев и лиц без гражданства могут быть установлены ограничения. Так, ст. 51 Кодекса торгового мореплавания Республики Беларусь от 15 ноября 1999 г. № 321-З предусматривает, что должности капитана судна, старшего помощника капитана судна, старшего механика и радиоспециалиста могут занимать только граждане Республики Беларусь.

Если касаться права собственности, то согласно ст. 44 Конституции Республики Беларусь государство гарантирует каждому право собственности и содействует ее приобретению. В соответствии со ст. 12 Закона от 19 июля 2005 г. иностранные граждане и лица без гражданства в нашей стране могут иметь в собственности имущество, наследовать или завещать его, пользоваться иными имущественными и личными неимущественными правами. Собственность, приобретенная законным способом, защищается государством.

Каковы же права собственника в Республике Беларусь? Он имеет право владеть, пользоваться и распоряжаться имуществом как единолично, так и совместно с другими лицами. Неприкосновенность собственности, право ее наследования охраняются законом.

Осуществление права собственности не должно противоречить общественной пользе и безопасности, наносить вреда окружающей среде, историко-культурным ценностям, ущемлять права и защищаемые законом интересы других лиц (ст. 44 Конституции Республики Беларусь).

Для того чтобы определить условия приобретения иностранцем и лицом без гражданства права собственности на имущество, порядок пользования, условия истребования имущества от неправомерно удерживающих ее лиц, важно одно обстоятельство – место нахождения имущества. В зависимости от того, где имущество находится – в Республике

Беларусь или за ее пределами – применяться будет либо белорусский закон, либо иностранный закон. Общепризнанное применение закона места нахождения вещи обусловлено сложившейся международно-правовой практикой. Данный коллизионный принцип учитывается даже в тех случаях, если он не закреплен в национальном законодательстве.

Переходя к характеристике политических прав и свобод, предоставляемых иностранцам и лицам без гражданства, отметим, что отличительным признаком этой группы прав и свобод является то, что их принадлежность зависит от обладания гражданством того или иного государства. Например, если личные права и свободы предоставляются всем лицам, находящимся на территории государства, то политические – только гражданам своего государства.

Так, Закон от 19 июля 2005 г. предусматривает, что иностранные граждане и лица без гражданства в Республике Беларусь не могут избирать и быть избранными в выборные государственные органы Республики Беларусь, а также принимать участие в референдумах; не могут занимать должности, назначение на которые в соответствии с законодательством Республики Беларусь связано с принадлежностью к гражданству Республики Беларусь (например, быть прокурором, следователем, нотариусом и т. п.). Однако граждане Российской Федерации, постоянно проживающие в Республике Беларусь, имеют активное избирательное право для выборов депутатов местных Советов депутатов (ст. 58 Избирательного кодекса Республики Беларусь).

На наш взгляд, законодателю следует пойти по такому же принципу применительно ко всем постоянно проживающим иностранным гражданам, прибывшим из стран Содружества Независимых государств и государств Балтии, поскольку участие в выборах депутатов местных Советов депутатов позволит вовлечь иностранных граждан в активную деятельность по местному самоуправлению. В свою очередь это позволит более эффективно решать возникшие проблемы на местном уровне. Думается, что следует только установить для них ценз оседлости (3-5 лет).

Так, скандинавские страны предоставили иностранцам, находящимся в стране на законном основании, право на голосование в выборах в органы местного самоуправления, для того, чтобы способствовать участию мигрантов в местных делах общества, которые затрагивают их благосостояние [23, р. 144-145].

Основной закон Федеративной Республики Германии предусматривает, что на выборах в округах и в общинах лица, обладающие гражданством государства – члена Европейского сообщества, в равной мере могут избирать и быть избранными в соответствии с правовыми условиями Европейского

сообщества (ч. 1 ст. 28). Следует отметить, что в рамках Совета Европы в 1992 г. была принята Конвенция об участии иностранцев в общественной жизни на местном уровне.

Некоторые государства предоставляют избирательные права тем иностранцам, которые прожили определенный срок на их территории. Так, например, в Нидерландах для получения права голоса на выборах в местные органы власти необходим 5-летний срок проживания. Срок для получения статуса избирателя в Швеции исчисляется 1 годом, в Швейцарии – 5 годами [22, с. 151]. В отличие от них другие государства распространяют право голоса только на иностранцев-резидентов определенной национальности (как, например, в Великобритании активным и пассивным избирательным правом на муниципальных выборах обладают иностранцы – граждане государств – членов ЕС) [18, с. 455].

Осуществление прав, предоставленных в Республике Беларусь иностранцам и лицам без гражданства в соответствии с нашим законодательством, неотделимо от исполнения ими обязанностей.

Каждый, кто находится на территории Республики Беларусь, обязан соблюдать ее Конституцию, законы и уважать национальные традиции (ст. 52 Конституции Республики Беларусь).

Иностранцы и лица без гражданства обязаны беречь историко-культурное, духовное наследие и другие национальные ценности.

Конституционно закреплённая обязанность всем беречь природу, связана с правом человека на здоровую окружающую среду (ст. 55 Конституции Республики Беларусь).

На иностранных граждан и лиц без гражданства, возложена обязанность уплаты налогов. Хотя, в ст. 56 Конституции Республики Беларусь определено, что граждане Республики Беларусь обязаны принимать участие в финансировании государственных расходов путем уплаты государственных налогов, пошлин и иных платежей. Однако согласно Налоговому кодексу Республики Беларусь налоговыми резидентами Республики Беларусь признаются граждане Республики Беларусь, иностранные граждане и лица без гражданства, которые фактически находились на территории Республики Беларусь более 183 дней в календарном году. Считаю, что ст. 56 Конституции Республики Беларусь следует дополнить следующим содержанием: “граждане Республики Беларусь, иностранные граждане и лица без гражданства обязаны принимать участие в финансировании государственных расходов путем уплаты государственных налогов, пошлин и иных платежей в соответствии с законодательством Республики Беларусь”.

Использование иностранцами и лицами без гражданства в Республике Беларусь прав и свобод не должно наносить ущерб интересам белорусского государства и общества, правам и свободам граждан Республики Беларусь, а также других иностранцев и лиц без гражданства, то есть каждый обязан уважать достоинство, права, свободы и законные интересы других лиц (ст. 53 Конституции Республики Беларусь). Таким образом, права индивидуума заканчиваются там, где начинаются права другого человека.

Следует отметить, что иностранные граждане и лица без гражданства, находящиеся в Республике Беларусь, не исполняют воинской обязанности. Однако в своей стране они обязаны нести военную службу.

Кроме общих для граждан Республики Беларусь, иностранцев и лиц без гражданства основных прав, свобод и обязанностей, существуют специфические права и обязанности. Специфическими они являются потому, что присущи только иностранцам и лицам без гражданства, находящимся в нашей стране. К ним относятся: право убежища; право на вступление в белорусское гражданство; право дипломатических и консульских представителей иностранных государств на обладание определенными привилегиями и иммунитетами, а также особым образом регулируется порядок въезда, выезда и транзитного проезда иностранцев и лиц без гражданства по территории Республики Беларусь.

Что же представляет собой право убежища? Предоставление политического убежища – суверенное право государства. Каждое государство само определяет условия предоставления убежища. Однако законодательное оформление правового положения лиц, получающих убежище, не должно противоречить международным обязательствам государства и общепризнанным нормам международного права. И внутригосударственное право, и международное право исходят из того, что убежище связано со стремлением лица выйти из-под юрисдикции одного государства и перейти под юрисдикцию другого. Право убежища в национальном законодательстве государств конкретизируется по-разному. Так, например, согласно п. 1 ст. 16-а Основного закона Федеративной Республики Германии лица, подвергающиеся политическим преследованиям, пользуются правом убежища, а в п. 7 ст. 33 Конституции Португальской Республики определено, что право убежища гарантируется иностранцам и апатридам, которые подвергаются преследованиям по причине их борьбы за демократию, социальное и национальное освобождение, за мир между народами, свободу и права человеческой личности.

В соответствии со ст. 12 Конституции Республики Беларусь наша страна может предоставлять право убежища лицам, преследуемым в других государствах за политические, религиозные убеждения или национальную

принадлежность. Основопологающие положения данного права закреплены в Указе Президента Республики Беларусь от 5 апреля 2006 г. № 204 “Об утверждении Положения о предоставлении иностранным гражданам и лицам без гражданства убежища в Республике Беларусь, его утрате и лишении и иных вопросах пребывания в республике иностранных граждан и лиц без гражданства”.

Рассматривая право на вступление в белорусское гражданство отметим, что гражданство является неременной предпосылкой для обладания лицом всей суммой конституционных и иных прав и свобод, возложения на него предусмотренных конституцией и другим законодательством обязанностей, а также для защиты его прав и интересов не только внутри данного государства, но и за рубежом в дипломатическом порядке и других установленных в межгосударственном общении формах.

В Республике Беларусь вопросы гражданства урегулированы на основе Конституции Республики Беларусь в Законе Республики Беларусь от 1 августа 2002 г. № 136-З “О гражданстве Республики Беларусь” (далее – Закон от 1 августа 2002 г.), а также в Указе Президента Республики Беларусь от 4 ноября 2002 г. № 552 “О внесении изменений и дополнений в Указ Президента Республики Беларусь от 17 ноября 1994 г. № 209”.

Согласно ст. 12 Закона от 1 августа 2002 г. гражданство Республики Беларусь приобретается: по рождению; в результате приема в гражданство; в порядке регистрации и по иным основаниям, предусмотренным настоящим Законом.

Приобретение гражданства по рождению – самое распространенное основание приобретения гражданства. Оно связано с действием следующих принципов: “права крови”, “права почвы”, “смешанного принципа”. “Право крови” означает, что лицо приобретает гражданство родителей независимо от места рождения, а по “праву почвы” – лицо, родившееся на территории определенного государства, приобретает его гражданство независимо от гражданства своих родителей. В Республики Беларусь применяется смешанный принцип. Особенностью приобретения гражданства по рождению заключается в том, что для приобретения гражданства не требуется согласия ребенка.

Одним из оснований приобретения гражданства иностранцами и лицами без гражданства является прием в гражданство. Прием в гражданство является не обязанностью государства, а его правом, актом свободного усмотрения государственной власти, которая может в нем отказать.

Поскольку государства не признают себя обязанными принимать в гражданство каждого просящего об этом иностранца или каждое лицо без гражданства, то прием в гражданство обуславливается специальными

условиями. Так, согласно ст. 14 Закона от 1 августа 2002 г. в гражданство Республики Беларусь на основании письменного заявления может быть принято любое лицо, достигшее 18-летнего возраста, если оно: берет на себя обязательство соблюдать и уважать Конституцию Республики Беларусь и иные акты законодательства Республики Беларусь; знает один из государственных языков Республики Беларусь в пределах, необходимых для общения; постоянно проживает на территории Республики Беларусь на протяжении последних семи лет; имеет законный источник средств существования; не имеет гражданства, либо утрачивает гражданство иностранного государства в случае приобретения гражданства Республики Беларусь, либо обратилось в полномочный орган иностранного государства с заявлением о выходе из гражданства (отказе от гражданства) этого государства, за исключением случаев, когда выход (отказ) невозможен либо его нельзя обоснованно требовать.

Следует отметить, что семилетний срок проживания, может быть сокращен либо не применяться вовсе для отдельных категорий лиц. Думается, что семилетний срок проживания необходимо сократить до пятилетнего для всех иностранцев и лиц без гражданства, как это закреплено, например, в законодательстве Российской Федерации и Республики Казахстан.

Согласно ст. 34 Закона от 1 августа 2002 г. срок рассмотрения заявлений о приеме в гражданство Республики Беларусь не должен превышать одного года. Однако это слишком значительный по продолжительности срок. По нашему мнению его следует сократить до шестимесячного.

Совершенно очевидно, что устанавливая специальные условия, государство преследует цель предотвратить прием в гражданство нежелательных лиц, которые ищут перемены гражданства только как средства избежать, например, уголовного преследования.

В статье 15 Закона от 1 августа 2002 г. предусмотрено приобретение гражданства в порядке регистрации, которое означает, что лицо может стать гражданином без прохождения общей процедуры приема, а ст. 34 предусматривает двухмесячный срок рассмотрения заявлений о приобретении гражданства в порядке регистрации.

Кроме того, упрощенный порядок приема в гражданство может применяться на основании международных соглашений. Так, например, согласно п. 2 ст. 2 Закона Республики Беларусь от 9 ноября 1999 г. № 300-З “О ратификации Соглашения между Республикой Беларусь, Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой и Российской Федерацией об упрощенном порядке приобретения гражданства” органы внутренних дел

осуществляют регистрацию приобретения гражданства одной из Сторон в соответствии с настоящим Соглашением в срок не более 3 месяцев с даты подачи документов с соблюдением требований, предусмотренных национальным законодательством этой Стороны.

Следует отметить, что в нашей стране установлен разрешительный порядок въезда, а также выезда из нее.

Кроме разрешительного – визового порядка въезда – выезда международными соглашениями предусматривается на основе взаимности упрощенный – безвизовый порядок въезда – выезда иностранцев и лиц без гражданства в Республику Беларусь. В качестве примера можно привести Закон Республики Беларусь от 19 июля 2005 г. № 30-З “О ратификации Соглашения между Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Узбекистан о взаимных поездках граждан”. В соответствии с ним граждане государства одной Стороны имеют право въезжать, выезжать, пребывать и следовать транзитом по территории государства другой Стороны без виз на основании документов, удостоверяющих их личность и подтверждающих гражданство.

Вопросы транзитного проезда регулируются как национальным законодательством, так и международными соглашениями.

В целях установления воздушного сообщения между соответствующими территориями, а также за их пределами, в международных соглашениях устанавливается упрощенная процедура транзита. Такого рода соглашения заключены с Азербайджанской Республикой, Туркменистаном, Ираком, Эстонской Республикой. Согласно им пассажиры, багаж и груз, следующие прямым транзитом через территорию государства одной Договаривающейся Стороны и не покидающие зоны аэропорта, отведенной для этой цели, будут подвергаться упрощенному контролю, за исключением мер безопасности по предотвращению незаконного вмешательства в деятельность гражданской авиации и перемещения предметов и веществ, запрещенных к перевозке.

Транзитный проезд иностранных граждан и лиц без гражданства через территорию Республики Беларусь осуществляется в срок, не превышающий двух суток, за исключением случаев вынужденной остановки.

В соответствии с п. 11 постановления Совета Министров Республики Беларусь от 19 января 2006 г. № 63 “Об утверждении Правил транзитного проезда (транзита) иностранных граждан и лиц без гражданства через территорию Республики Беларусь” вынужденной остановкой признается пребывание иностранца или лица без гражданства на территории Республики Беларусь более двух суток со дня его въезда в Республику Беларусь вследствие, например, стихийных бедствий, задерживающих движение

транспортного средства; необходимости ремонта поврежденного транспортного средства; болезни и т. п. Регистрация и (или) виза для выезда из Республики Беларусь в таких случаях оформляются в органах внутренних дел в день обращения на требующийся срок.

Иностранные граждане и лица без гражданства, прибывшие в Республику Беларусь, в течение трех суток, за исключением выходных дней, государственных праздников и праздничных дней, объявленных Президентом Республики Беларусь нерабочими, обязаны зарегистрироваться в соответствующих органах регистрации. Регистрация производится при наличии миграционной карты, имеющей отметку должностного лица пограничных войск о въезде иностранного гражданина и лица без гражданства в Республику Беларусь, и документа для выезда за границу.

Иностранные граждане и лица без гражданства обязаны проживать в Республике Беларусь только сугубо по определенному месту жительства, по которому они зарегистрированы в органах регистрации.

Отметим, что лица, которым предоставлено убежище и члены их семей, не являющиеся гражданами Республики Беларусь, пользуются правами и свободами и выполняют обязанности наравне с гражданами Республики Беларусь, если иное не определено Конституцией, законами и международными договорами.

Законодательство, регулирующее права, свободы и обязанности иностранцев и лиц без гражданства в Республике Беларусь постоянно совершенствуется. В нем широко, всесторонне и многопланово закреплены права и обязанности иностранцев и лиц без гражданства с учетом происходящих процессов демократизации развития общества в целом.

В настоящее время множество нормативных правовых актов определяют правовое положение и регулируют права, свободы и обязанности иностранцев и лиц без гражданства. Это создает серьезные затруднения для их использования. Следует отметить, что иногда одна группа правоотношений регулируется одновременно несколькими актами, которые приняты различными органами государственного управления. Было бы целесообразно данную множественность нормативных правовых актов, регулирующих основные права, свободы и обязанности иностранцев и лиц без гражданства систематизировать.

Сегодня во многом по-новому необходимо решать вопросы, связанные с реализацией прав, свобод и обязанностей иностранцев и лиц без гражданства. В связи с чем вносятся конкретные предложения по совершенствованию законодательства, направленного на дальнейшее развитие их основных прав, свобод и обязанностей, в том числе рекомендуется внести дополнения в Основной Закон.

ЛИТЕРАТУРА

1. Всеобщая декларация прав человека 1948 г.: Права человека: Сборник международно-правовых документов. / Сост. Щербов В.В. – Мн.: Белфранс, 1999. – 1146 с.
2. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах 1966 г. // Там же.
3. Конституция Литвы (Литовской Республики) от 25 октября 1992 г. (текст Конституции приводится по сборнику “Конституции государств Европы”. Издательство НОРМА, 2001 г.) – Режим доступа: <http://www.constitution.garant.ru>.
4. Конституция Португалии (Португальской Республики) от 2 апреля 1976 г. // Там же.
5. Конституция Российской Федерации: принята всенар. голосованием 12 дек. 1993 г.: офиц. текст. – М.: Юрист, 2005. – 56 с.
6. Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.). – Минск: Амалфея, 2005. – 48 с.
7. Трудовой кодекс Республики Беларусь, 26 июля 1999 г. № 296-3: принят Палатой представителей 8 июня 1999 г.: одобр. Советом Респ. 30 июня 1999 г., с изм. и дополн., внес. Законом Республики Беларусь от 19 июля 2005 г. № 37-3 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2005. – № 120, 2/1134.
8. Кодекс торгового мореплавания Республики Беларусь, 15 ноября 1999 г. № 321-3: принят Палатой представителей 13 октября 1999 г.: одобр. Советом Респ. 28 октября 1999 г., с изм. и дополн., внес. Законом Респ. Беларусь от 22 декабря 2005 г. № 76-3 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь, 2006 г., № 6, 2/1173.
9. О ратификации Соглашения между Республикой Беларусь, Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой и Российской Федерацией об упрощенном порядке приобретения гражданства: Закон Респ. Беларусь, 9 ноября 1999 г., № 300-3 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2000. – № 30. – 2/75.
10. О ратификации Соглашения между Правительством Республики Беларусь и Правительством Азербайджанской Республики о воздушном сообщении: Закон Респ. Беларусь, 15 ноября 2004 г., № 334-3 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2004. – № 180. – 2/1083.
11. О ратификации Соглашения между Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Узбекистан о взаимных поездках

граждан: Закон Респ. Беларусь, 19 июля 2005 г., № 30-3 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2005. – № 120. – 2/1127.

12. О внешней трудовой миграции: Закон Респ. Беларусь, 17 июня 1998 г., № 169-3, с изм. и дополн., внес. Законом Респ. Беларусь от 24 июля 2002 г. № 134-3 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2002. – № 87. – 2/883.

13. О гражданстве Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 1 августа 2002 г., № 136-3 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2002. – № 88. – 2/885.

14. О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь “О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь”: Закон Респ. Беларусь, 19 июля 2005 г., № 41-3 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2005. – № 121. – 2/1138.

15. О внесении изменений и дополнений в Указ Президента Республики Беларусь от 17 ноября 1994 г. № 209: Указ Президента Респ. Беларусь, 4 ноября 2002 г., № 552 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2002. – № 125. – 1/4133.

16. Об утверждении Положения о предоставлении иностранным гражданам и лицам без гражданства убежища в Республике Беларусь, его утрате и лишении и иных вопросах пребывания в республике иностранных граждан и лиц без гражданства: Указ Президента Респ. Беларусь, 5 апреля 2006 г., № 204 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2006. – № 56. – 1/7423.

17. Об утверждении Правил транзитного проезда (транзита) иностранных граждан и лиц без гражданства через территорию Республики Беларусь: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 19 января 2006 г., № 63 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2006. – № 18. – 5/17132.

18. Арбузкин, А.М. Конституционное право зарубежных стран: учеб. пособие / А.М. Арбузкин. – М.: Юристъ, 2004. – 666 с.

19. Конституции зарубежных государств: учеб. пособие / Сост. проф. В.В. Маклаков. – М.: Издательство БЕК, 1996. – 432 с.

20. Кутафин, О.Е. Российское гражданство / О.Е. Кутафин. – М.: Юристъ, 2004. – 589 с.

21. Права человека: учебник для вузов / Отв. ред. чл.-корр. РАН, д. ю. н. Е.А. Лукашева. – М.: Издательство НОРМА (Издательская группа НОРМА – ИНФРА М), 2002. – 573 с.

22. Смирнова, Е.С. Проблемы правового статуса иностранцев в условиях глобализации / Е.С. Смирнова. – М., 2003. – 463 с.

23. Civility and citizenship in liberal democratic societies // edited by

РЕЗЮМЕ

Осуществлено комплексное исследование теоретических вопросов и практических проблем, связанных с анализом основных прав, свобод и обязанностей иностранцев и лиц без гражданства в Республике Беларусь. В целях более эффективного анализа основные права и обязанности разделены на две группы: общие для граждан Республики Беларусь, иностранцев и лиц без гражданства основные права, свободы и обязанности; специфические права и обязанности иностранцев и лиц без гражданства.

Рассмотрены особенности функционирования системы органов государственной власти и иных структур по обеспечению прав, свобод и обязанностей иностранцев и лиц без гражданства. Проанализирован опыт зарубежных стран и международного сотрудничества.

Сделан акцент на то обстоятельство, что действующие в этой сфере нормативные правовые акты требуют совершенствования, обновления и систематизации.