

Библиографические ссылки

1. Наука и инновационная деятельность в Республике Беларусь: стат. сб. // Нац. стат. ком. Респ. Беларусь [Электронный ресурс]. – 2013. – URL: <http://belstat.gov.by/> (дата обращения: 20.09.2013).
2. Официальный сайт Всемирного банка [Электронный ресурс]. – URL: <http://data.worldbank.org/> (дата обращения: 10.09.2013).
3. Официальный сайт Международного исследовательского института продовольственной политики [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.ifpri.org> (дата обращения: 10.09.2013).
4. *Evenson R. E.* Economic Impacts of Agricultural Research and Extension [Electronic resource]. – 2001. – URL: <http://escop.ncsu.edu/infobook/evensonhandbookchapter1.pdf> (date of access: 13.08.2013).
5. FAO Statistical Yearbook 2013 // Food and Agriculture Organization of the United Nations [Electronic resource]. – 2013. – URL: <http://www.fao.org/docrep/018/i3107e/i3107e00.htm> (date of access: 23.09.2013).
6. More and Better Investment in Agriculture // World Bank [Electronic resource]. – 2010. – URL: <http://web.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/EXTDEC/EXTRESEARCH/EXTWDRS/0,,contentMDK:23092384~pagePK:478093~piPK:477627~theSitePK:477624,00.html> (date of access: 10.09.2013).

Поступила в редакцию 09.09.2013.

Рецензенты: *А. Н. Сенько* – заведующий кафедрой международного менеджмента экономического факультета БГУ, доктор экономических наук, доцент;
Е. М. Карпенко – заведующий кафедрой менеджмента и маркетинга БГАТУ, доктор экономических наук, профессор.

И. Д. Шилай

РЕМЕСЛЕННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ КАК ФАКТОР РАЗВИТИЯ ДЕЛОВОЙ АКТИВНОСТИ В СТРАНАХ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА

В статье отражены особенности ремесленной деятельности как формы реализации конституционного права граждан на труд. Определены критерии, позволяющие отнести деятельность к ремесленной. Выработан методологический подход к выбору налогового режима при осуществлении ремесленной деятельности и сопутствующих и (или) аналогичных ей видов. Показано, что совершенствование механизма регулирования ремесленной деятельности позволит упростить администрирование бизнеса.

Шилай Ирина Дмитриевна – старший преподаватель кафедры международного менеджмента экономического факультета БГУ.

This article describes fundamental features of crafts, as essential forms of constitutional rights to labor. This article defines the criteria of craft activity. Author presents a methodological approach to the process of craft's tax regime selection. Author argues, that enhancement and modernization of craft's management simplifies business administration.

Ключевые слова: ремесленная деятельность, право на труд, предпринимательство, налоговый режим, Таможенный союз.

Keywords: craftactivity, right to labor, business, tax regime, Customs union.

Одним из секторов современной рыночной экономики (а во многих странах и экспортно ориентированной отраслью) является ремесленничество. Процессы экономической интеграции стран сопровождаются миграцией населения, что усугубляет проблемы сохранения национальной самобытности и культурных традиций на фоне роста стоимости ограниченных ресурсов, сохранения безработицы. Данные обстоятельства не позволяют многим гражданам в полной мере реализовать свое конституционное право на труд. Так, в органах по труду, занятости и социальной защиты населения Республики Беларусь на конец июля 2013 г. в качестве безработных зарегистрировано 22,3 тыс. человек. Среди безработных 36,4 % лица в возрасте до 31 года [1]. В государственных учреждениях службы занятости населения Российской Федерации к концу марта 2013 г. состояли на учете 1,2 млн не занятых трудовой деятельностью граждан. Средний возраст безработных 35,8 лет [2]. В Республике Казахстан во II квартале 2013 г. зарегистрировано 469,2 тыс. безработных. 32,9 % общего числа безработных – молодежь в возрасте 15–28 лет [3]. В сложившихся условиях ремесленная деятельность и деятельность в сфере народных промыслов, ремесел может стать фактором активизации незанятой части экономически активного населения. В Республике Беларусь в 2012 г. по сравнению с 2011 г. количество физических лиц, уплативших сбор за осуществление ремесленной деятельности, выросло на 40,9 %. На 1 июля 2013 г. в Республике Беларусь осуществляли свою деятельность 6942 ремесленника. Наибольшее количество физических лиц, уплативших сбор за осуществление ремесленной деятельности, насчитывается в г. Минске [4]. В Российской Федерации принята Концепция государственной поддержки организаций народных художественных промыслов на период до 2015 года. В Казахстане, начиная с 2009 г., ежегодно проводится конкурс ремесленников Казахстана «Шебер» в рамках реализации Программы «Развитие ремесел и возрождение народных художественных промыслов в Казахстане». В Республике Беларусь в 1999 г. принят Закон «О народном творчестве, народных промыслах (ремеслах) в Республике Беларусь». Данные документы и ряд иных нормативных правовых актов составили правовую основу деятельности ремесленников.

Государственная политика в сфере ремесленной деятельности основана на следующих принципах: сочетание национальных, государственных и общественных интересов; правовая и социальная защищенность граждан; гарантия свободы творчества в данной сфере; равенство прав и возможностей в создании и использовании результатов данной деятельности, в том числе изделий народных промыслов, ремесел; развитие системы преемственности традиций и обучения. Анализ действующих подходов к регулированию данной сферы экономических отношений выявил следующие проблемы.

Необходимо разграничить понятия «ремесленная деятельность», «народный промысел», «ремесло», «ремесленничество». Народные промыслы (ремесла) – это «производство предметов декоративного и утилитарного назначения, исторически сформированное в определенной местности и неразрывно связанное с самобытными художественными и ремесленными традициями этой местности» [5]. Производство, тиражирование и реализация изделий народных промыслов (ремесел) организуется в рамках создания коммерческой организации любой формы собственности и организационно-правовой формы. Творческая деятельность в сфере народных промыслов (ремесел) может осуществляться в рамках предпринимательской или ремесленной деятельности. «Ремесленная деятельность – это деятельность физических лиц по изготовлению и реализации товаров, выполнению работ, оказанию услуг с применением ручного труда и инструмента, в том числе электрического, осуществляемая самостоятельно, без привлечения иных физических лиц по трудовым и (или) гражданско-правовым договорам и направленная на удовлетворение бытовых потребностей граждан» [6].

Следует определить, какие виды деятельности относятся к ремесленной. Перечень видов деятельности, относимых в Республике Беларусь к ремесленной, установлен Указом Президента Республики Беларусь «О некоторых вопросах осуществления физическими лицами ремесленной деятельности» [7]. Однако на практике возникает проблема при выборе системы налогообложения осуществляемой деятельности. Некоторые виды деятельности, указанные в данном перечне, схожи с видами деятельности, при осуществлении которых необходимо регистрироваться в качестве индивидуального предпринимателя и уплачивать единый налог с индивидуальных предпринимателей и иных физических лиц. Например, к ремесленной деятельности относится изготовление изделий ручного вязания спицами, крючком и гравировка металла. Данная деятельность не является предпринимательской и осуществляется по заявительному принципу без государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя. В то же время производство по заказам потребителей готовой одежды, головных уборов ручной вязки и гравирование металлов относятся к видам деятель-

ности, при осуществлении которых уплачивается единый налог с индивидуальных предпринимателей и иных физических лиц и необходима регистрация в качестве индивидуального предпринимателя. Уплачивается единый налог и при розничной торговле произведениями живописи, графики, скульптуры, предметами народных промыслов [8]. При осуществлении же ремесленной деятельности уплачивается сбор за осуществление ремесленной деятельности. Ставка сбора за осуществление ремесленной деятельности устанавливается в размере одной базовой величины в календарный год, определяемой на момент его уплаты (с 1 октября 2013 г. базовая величина в Республике Беларусь – 130 тыс. рублей). Ставка сбора не зависит от количества осуществляемых видов ремесленной деятельности. Уплачивается сбор до начала деятельности. Доходы, полученные от данной деятельности, не облагаются подоходным налогом и единым налогом с индивидуальных предпринимателей и иных физических лиц. Если задекларированные полученные доходы превысят стократный размер сбора за осуществление ремесленной деятельности в календарном году, доплачивается сбор в размере 10 % от суммы такого превышения. Доплата производится плательщиком в месячный срок со дня вручения ему налоговым органом соответствующего налогового извещения. Для плательщиков – физических лиц, не осуществляющих предпринимательскую деятельность, объектом налогообложения единым налогом признается розничная торговля произведенными, переработанными либо приобретенными ими товарами, отнесенными к произведениям живописи, графики, скульптуры, предметам народных промыслов. Данная торговля может осуществляться не более пяти дней в каждом календарном месяце на торговых местах на рынках и (или) в иных установленных местными исполнительными и распорядительными органами местах. Единый налог уплачивается до начала реализации данных товаров [8]. Физическое лицо, осуществляющее ремесленную деятельность, для получения торгового места на рынке представляет органу управления рынком документ, удостоверяющий личность, и документ об уплате сбора за осуществление ремесленной деятельности [9].

Предметы народных промыслов (ремесел) – это «предметы декоративного и утилитарного назначения, созданные в соответствии с традициями народных промыслов (ремесел) с использованием натуральных материалов и ручного труда» [5]. С целью осуществления экспертизы изделий по отнесению продукции предприятий народных промыслов (ремесел) к изделиям народных промыслов и ремесел при государственном производственно-торговом объединении «Белхудожпромислы» создана экспертная комиссия. Деятельность комиссии финансируется за счет реализации юридическим лицам услуг по проведению экспертизы [10]. Данное положение не регулирует проведение экспертизы изделий, произведенных в рамках

ремесленной деятельности. Однако ремесленная деятельность также предполагает изготовление и реализацию товаров, применение ручного труда. Вместе с тем «реализация» не предусмотрена перечнем видов ремесленной деятельности. Обороты по реализации изделий народных промыслов (ремесел) признанного художественного достоинства по утвержденному перечню таких изделий освобождаются от налога на добавленную стоимость. Основанием для освобождения плательщиков от налога на добавленную стоимость служит заключение, выдаваемое экспертной комиссией [8]. Перечень изделий народных промыслов (ремесел), обороты по реализации которых на территории Республики Беларусь освобождаются от обложения налогом на добавленную стоимость, утвержден Указом Президента Республики Беларусь от 07.02.2006 № 8.

Граждане, которые занимаются деятельностью в сфере народных промыслов, ремесел, имеют право на защиту своей деятельности и охрану секретов мастерства в соответствии с законодательством об авторском праве и смежных правах.

Содействие в организации ремесленной деятельности безработным оказывают органы по труду, занятости и социальной защите. Организационное и методическое обеспечение осуществляется в форме информирования, консультирования о порядке и об условиях организации ремесленной деятельности, профессионального обучения, подготовки необходимых документов для получения финансовой поддержки. Финансовая поддержка оказывается в виде субсидии за счет средств государственного внебюджетного Фонда социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты. Размер субсидии равен 11-кратной величине бюджета прожиточного минимума в среднем на душу населения на дату заключения органами по труду, занятости и социальной защите с безработным договора о предоставлении субсидии. Бюджет прожиточного минимума в среднем на душу населения составляет с 1 августа 2013 г. 1 026 290 белорусских рублей. Если причитающееся безработному пособие по безработице превышает размеры субсидии, то субсидия выдается в размере пособия. При организации ремесленной деятельности безработными в малых городах и населенных пунктах с устойчиво высоким уровнем безработицы, в сельских населенных пунктах субсидия увеличивается до 15-кратной величины бюджета прожиточного минимума. Субсидия используется на цели, связанные с организацией ремесленной деятельности: приобретение оборудования, инструментов, машин и механизмов, сырья, материалов, оплату услуг. Повторно финансовая поддержка в виде субсидии не оказывается. Для решения вопроса о предоставлении субсидии безработному необходимо подать в органы по труду, занятости и социальной защите по месту своей регистрации заявление о предоставлении субсидии, технико-экономическое, в том

числе финансовое, обоснование (бизнес-план) эффективности организации ремесленной деятельности. Правовая основа предоставления субсидии – договор о предоставлении субсидии [11]. Организациям и индивидуальным предпринимателям в целях развития и поддержки народных промыслов (ремесел) предоставляется безвозмездная (спонсорская) помощь [12].

Для ремесленной деятельности землепользователи могут использовать земельные участки, предоставленные для строительства и (или) обслуживания жилого дома, обслуживания зарегистрированной организацией по государственной регистрации квартиры в блокированном жилом доме, ведения личного подсобного хозяйства. Одновременно указанные земельные участки используются по установленному целевому назначению, а дома, квартиры, нежилые постройки не подлежат реконструкции. При этом должно соблюдаться законодательство об архитектурной, градостроительной, строительной деятельности и необходимо соответствующее решение исполнительного комитета [13]. Жилые помещения используются для осуществления ремесленной деятельности в соответствии с правилами пользования жилыми помещениями, содержания жилых и вспомогательных помещений с соблюдением установленных для проживания санитарных и технических требований, правил пожарной безопасности, природоохранных требований [14].

Физическим лицам, осуществляющим предусмотренные законодательными актами виды ремесленной деятельности, предоставлено право участия в правоотношениях по государственному социальному страхованию [15]. Для постановки на учет в качестве плательщиков в органах Фонда социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты такие лица подают заявление о постановке на учет и прилагают необходимые документы [16].

Размещение средств наружной рекламы лицами, осуществляющими ремесленную деятельность, допускается при наличии разрешения соответствующего исполнительного комитета. Перечень средств наружной рекламы, на которые не требуется такого разрешения, устанавливается Советом Министров Республики Беларусь. В случае размещения средств наружной рекламы в пределах придорожной полосы автомобильной дороги, улиц и площадей населенных пунктов, на транспортном средстве необходимо предварительное согласование рекламы с Государственной автомобильной инспекцией [17]. При размещении информации в интернете учитываются правовые аспекты регулирования данной сферы, а также критерии торговли по образцам.

Органы, которые проводят государственный санитарный надзор, при проведении в установленном порядке проверок вправе предъявлять к физическим лицам, осуществляющим ремесленную деятельность, требования

о проведении санитарно-противоэпидемических мероприятий, по устранению нарушений законодательства в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения [18].

Таким образом, начинающему ремесленнику и предпринимателю предстоит изучение многочисленных законодательных актов, регулирующих различные аспекты их экономической деятельности. Особенно если учесть, что за нарушение условий осуществления ремесленной деятельности предусмотрена административная ответственность в виде штрафа в размере пяти базовых величин [19]. Проверки лиц, осуществляющих ремесленную деятельность, вправе проводить только государственные органы и организации, включенные в перечень контролирующих (надзорных) органов с указанием сфер контрольной (надзорной) деятельности. Запрещено, за исключением случаев, предусмотренных в пункте 5 Указа «О совершенствовании контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь», проведение проверок в течение двух лет со дня первоначальной уплаты сбора за осуществление ремесленной деятельности [20]. Разработка общих методологических подходов и методических рекомендаций для субъектов, осуществляющих ремесленную деятельность, позволит им сосредоточиться на эффективности (социальной и экономической) своей деятельности, устранив барьеры, в том числе и в сфере налогообложения.

Проведенное исследование позволило выработать следующий алгоритм принятия субъектом решения о реализации права на труд и на творческую деятельность в сфере народного творчества, народных промыслов, ремесел:

1. Выбрать форму организации бизнеса: осуществление ремесленной деятельности в качестве физического лица; регистрация в качестве индивидуального предпринимателя; создание организации народных промыслов (ремесел).

2. Определить, относится ли деятельность, которую физическое лицо намерено осуществлять, к ремесленной деятельности.

3. Определить, будет осуществляться только ремесленная деятельность или также иные виды деятельности.

4. Выбрать систему (системы) налогообложения в зависимости от вида (видов) осуществляемой деятельности: уплата сбора за осуществление ремесленной деятельности; единый налог с индивидуальных предпринимателей и иных физических лиц; упрощенная система налогообложения; общая система налогообложения.

5. Встать на учет в качестве плательщика в органах Фонда социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь.

6. Использовать формы государственной поддержки в зависимости от выбранной формы ведения бизнеса, вида (видов) осуществляемой деятельности, системы налогообложения этой деятельности.

7. Провести экспертизу по отнесению продукции к изделиям народных промыслов и ремесел.

8. Обеспечить защиту своей деятельности и охрану секретов мастерства в соответствии с законодательством об авторском праве и смежных правах.

9. Изучить правовые аспекты осуществляемой деятельности, в том числе в сфере рекламы, торговли, землепользования.

Совершенствование механизма государственного регулирования ремесленной деятельности, деятельности в сфере народных промыслов, ремесел будет способствовать не только комплексному решению проблем миграции, безработицы, но и развитию культурных традиций в странах Таможенного союза.

Библиографические ссылки

1. Национальный статистический комитет Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – URL: http://belstat.gov.by/homep/ru/indicators/doclad/2013_7/14.pdf (дата обращения: 18.09.2013).

2. Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс]. – URL: http://www.gks.ru/bgd/regl/b13_01/IssWWW.exe/Stg/d03/3-2.htm (дата обращения: 18.09.2013).

3. Агентство Республики Казахстан по статистике [Электронный ресурс]. – URL: http://www.stat.kz/digital/stat_trud/Pages/trud.aspx (дата обращения: 18.09.2013).

4. Министерство экономики Республики Беларусь. Официальный сайт [Электронный ресурс]. – URL: <http://w1.economy.gov.by/ip/remeslo/> (дата обращения: 19.09.2013).

5. Аб народным мастацтве, народных промыслах (рамествах) у Рэспубліцы Беларусь: Закон Респ. Беларусь от 9 июля 1999 г. № 282-3: с изм. и доп.: текст по состоянию на 20 мая 2013 г. // КонсультантПлюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2013.

6. Гражданский кодекс Республики Беларусь от 7 декабря 1998 г. № 218-3: с изм. и доп.: текст по состоянию на 5 янв. 2013 г. // КонсультантПлюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2013.

7. О некоторых вопросах осуществления физическими лицами ремесленной деятельности: Указ Президента Респ. Беларусь от 16 мая 2005 г. № 225: с изм. и доп.: текст по состоянию на 27 сент. 2012 г. // КонсультантПлюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2013.

8. Налоговый кодекс Республики Беларусь (Особенная часть) от 29 декабря 2009 г. № 71-3: с изм. и доп.: текст по состоянию на 26 окт. 2012 г. // КонсультантПлюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2013.

9. О некоторых вопросах деятельности рынков: постановление Совета Министров Респ. Беларусь от 12 дек. 2003 г. № 1623: с изм. и доп.: текст по состоянию на 9 июля 2013 г. // КонсультантПлюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2013.

10. Об экспертной комиссии по отнесению продукции предприятий народных промыслов (ремесел) к изделиям народных промыслов и ремесел: постановление Управления делами Президента Респ. Беларусь от 4 июня 2007 г. № 4 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2013.

11. Об утверждении Положения о содействии безработным в организации предпринимательской деятельности, деятельности по оказанию услуг в сфере агроэко-туризма, ремесленной деятельности: постановление Совета Министров Респ. Беларусь от 7 марта 2008 г. № 342: с изм. и доп.: текст по состоянию на 16 окт. 2012 г. // КонсультантПлюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2013.

12. О предоставлении и использовании безвозмездной (спонсорской) помощи: Указ Президента Респ. Беларусь от 1 июля 2005 г. № 300: с изм. и доп.: текст по состоянию на 27 фев. 2012 г. // КонсультантПлюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2013.

13. О земле: Кодекс Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 425-3: с изм. и доп.: текст по состоянию на 22 янв. 2013 г. // КонсультантПлюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2013.

14. Жилищный кодекс Республики Беларусь от 28 августа 2012 г. № 428-3 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2013.

15. Об основах государственного социального страхования: Закон Респ. Беларусь от 31 янв. 1995 г. № 3563-ХІІ: с изм. и доп.: текст по состоянию на 30 дек. 2011 г. // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2013.

16. О Фонде социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты: Указ Президента Респ. Беларусь от 16 янв. 2009 г. № 40: с изм. и доп.: текст по состоянию на 14 марта 2013 г. // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2013.

17. О рекламе: Закон Респ. Беларусь от 10 мая 2007 г. № 225-3: с изм. и доп.: текст по состоянию на 3 янв. 2013 г. // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2013.

18. О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения: Закон Респ. Беларусь от 7 янв. 2012 г. № 340-3 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2013.

19. Об административных правонарушениях: Кодекс Респ. Беларусь от 21 апр. 2003 г. № 194-З: с изм. и доп.: текст по состоянию на 28 авг. 2012 г. // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2013.

20. О совершенствовании контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь: Указ Президента Респ. Беларусь от 16 окт. 2009 г. № 510: с изм. и доп.: текст по состоянию на 1 июля 2013 г. // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2013.

Поступила в редакцию 18.09.2013.

Рецензенты: *А. Н. Сенько* – заведующий кафедрой международного менеджмента экономического факультета БГУ, доктор экономических наук, профессор;

Е. М. Карпенко – заведующий кафедрой менеджмента и маркетинга БГАТУ, доктор экономических наук, профессор.

Ю. Ю. Рассеко

ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ СОДЕЙСТВИЯ РАЗВИТИЮ МАЛЫХ ГОРОДОВ

В статье обоснованы приоритеты развития малых городов и прилегающих к ним территорий. В виду их однородности, характерной для Республики Беларусь, обозначен круг типичных экономических проблем малых городов и прилегающих к ним территорий. Предложен обзор зарубежного опыта в данной области, с учетом которого разработан программно-целевой подход к решению поставленных задач.

In the article the priorities for the development of small towns and their surrounding areas. In view of their homogeneity, characteristic of the Republic of Belarus, the circle in the typical economic problems of small towns and their surrounding areas. Provides an overview of international experience in this field, which is designed taking into account the target-oriented approach to solving problems.

Ключевые слова: региональное развитие, малый город, проблемы малых городов, содействие развитию, программно-целевой подход.

Keywords: regional development, small town, the problems of small town, promotion, program approach.

Рассеко Юлия Юрьевна – аспирант кафедры международного менеджмента БГУ; преподаватель кафедры международного менеджмента БГУ.
