

А. А. ЗАГОРНОВ
Республика Беларусь, г. Брест

СУДЕБНАЯ РЕФОРМА 1864 Г. В БЕЛАРУСИ: ОСОБЕННОСТИ ПОДГОТОВИТЕЛЬНОГО ЭТАПА

Общей целью преобразований суда во второй половине XIX в. являлось приведение судоустройства и судопроизводства в соответствие с новыми капиталистическими условиями развития. Предполагалось отделить суд от администрации, обеспечить равенство всех граждан перед законом и всесословность судов, ввести независимость и несменяемость судей, сделать судебный процесс состязательным, устным и гласным, признать право обвиняемого на защиту, учредить институт судебных следователей, мировой суд, адвокатуру, суд присяжных.

Разработка широкой программы усовершенствования судебной сферы велась в контексте глубокого реформирования общественной жизни Российской империи. Сразу определились различные подходы к судебным преобразованиям: либеральный (коренное переустройство всей системы по западному образцу) и консервативный (сохранение основы имеющейся судебной системы с некоторыми изменениями).

Власти организовали широкую дискуссию не только с привлечением судебных чиновников, но и специалистов других ведомств уже при постановке вопроса о судебных преобразованиях. Публичный характер обсуждения, который стал возможным благодаря разрешению периодической печати играть активную роль, привел к тому, что, во-первых, общественное мнение, а с ним и значительная часть представителей высшей бюрократии стали склоняться к либеральному проекту, во-вторых, разрабатываемые подготовительные документы учитывали многочисленные пожелания, что уже на начальном этапе подготовки способствовало их соответствию ожиданиям просвещенной части общества.

Следует подчеркнуть, что подготовительные работы велись с использованием различных источников, анализировалось и систематизировалось законодательство и судебная практика ряда западноевропейских стран, обращалось внимание и на опыт, имеющийся в различных частях империи, в том числе и в западных губерниях.

В сентябре 1861 г. была создана специальная комиссия по подготовке судебной реформы во главе со статс-секретарем Государственного совета С. И. Зарудным. Ее составили известные юристы: А. Н. Плавский, И. И. Стояновский, К. П. Победоносцев и др. Результатом работы комиссии стали «Основные положения преобразования судебной части в России», представленные императору Александру II в апреле 1862 г. После обсуждения в Государственном совете «Положения» были утверждены императором и опубликованы в печати для обсуждения [2].

Учитывая, что изменения в судебной сфере чрезвычайно важны, так как прямо или косвенно затрагивали интересы всех граждан, правительство через министерство юстиции пригласило к обсуждению «Положений» местных судебных чиновников. Все поступившие замечания и предложения были обобщены, систематизированы и опубликованы в «Материалах по преобразованию судебной части в России». В данном издании встречается 42 мнения чиновников с белорусской территории, что свидетельствует об их активной роли в процессе подготовки судебной реформы [1]. Восстание 1863 г. негативно повлияло на подготовку и, особенно, на проведение судебной реформы в Беларуси. Правительство посчитало, что утверждать либеральные на-

чала в судебном деле на территории, где еще недавно проходили военные столкновения, невозможно. Однако власти не отказались от проведения судебной реформы на белорусской территории, предполагая, что единство таких преобразований на всей территории империи укрепит государство. Однако для предупреждения повторения восстания выступали с ограничениями некоторых параметров реформы и отсрочкой ее реализации.

Еще одной особенностью подготовки судебной реформы в Беларуси был сбор и публикация судебно-статистических сведений и мнений лиц судебного ведомства о применении судебных уставов [3]. Налицо было стремление министерства юстиции учесть местные условия для «более правильного проведения» преобразований после официального утверждения судебных уставов 20 ноября 1864 г. Таким образом, было организовано еще одно «гласное и всестороннее обсуждение предмета».

Публикация судебно-статистических сведений, сама возможность общественного обсуждения судебной темы, участие широкого круга специалистов, и не только судебного ведомства, – все это было новым в практике реформирования Российской империи и отражало понимание правительством того, что только при широком обсуждении можно было принять эффективное решение в такой сложной сфере, как судебная.

Анализ мнений и заключений судебных чиновников белорусских губерний позволяет выделить несколько общих моментов, связанных с будущими судебными преобразованиями. Подчеркивалось, что значительную часть населения губерний составляли поляки и евреи, которые в силу своего образовательного уровня и контактов с жителями соседних государств подготовлены к введению судебной реформы. Готовность населения к восприятию судебных уставов усиливалась действием Статута 1588 г.

Однако действовали и факторы, противодействующие проведению реформы: оппозиционность пропольски настроенной шляхты белорусских губерний, недостаточное количество русских помещиков на территории белорусских губерний, что ограничивало выборное начало при определении состава мировых судей и присяжных заседателей.

Различные мнения судебных чиновников белорусских губерний о сроках введения в действие новых судебных учреждений. Часть из них заявляла о преждевременности преобразования суда в «тамошнем крае» и предлагала проводить его позднее, чем в центральных губерниях Российской империи.

Анализ подготовительного этапа по введению судебной реформы в Беларуси позволяет выделить следующие особенности: работа велась достаточно тщательно, с использованием широкого круга законодательных источников белорусского происхождения; публичный характер подготовки, который к тому же выразился и в участии в обсуждении вопроса периодической печати и в публикации материалов реформы; восстание 1863 г., которое существенно изменило первоначальные планы по реформированию.

1. Материалы по преобразованию судебной части в России. Т. XX–XXIV. Спб., 1863.
2. Основные положения преобразования судебной части в России. Спб., 1862.
3. Очерк судоустройства и гражданского процесса по бывшим статуту Литовскому и конституциям / Сост. М. М. Новаковский. Спб., 1863.
4. Судебно-статистические сведения и соображения о введении в действие судебных уставов 20-го ноября 1864 г. Ч. 1–3. Спб., 1866.