

КОНСТИТУЦИОННЫЙ ПРОЦЕСС В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ В СВЕТЕ РЕФОРМЫ СИСТЕМЫ ПРАВА

С.А. Калинин

На современном этапе совершенствование национальной правовой системы осуществляется путем реформы системы права, в рамках которой должны быть согласованы достижения отраслевых правовых реформ за счет упорядочения источников права, согласования содержания нормативных предписаний, оптимизации включения норм в отрасли и институты. Концептуальные принципы построения системы права сформулированы в Концепции совершенствования законодательства Республики Беларусь, одобренной Указом Президента Республики Беларусь № 205 от 10 апреля 2002 года (в дальнейшем – Концепция). В частности, анализ Концепции позволяет утверждать о переносе акцента в реформировании национального права с преимущественного создания новых нормативных правовых актов на упорядочение и совершенствование уже существующего нормативного массива, оптимизацию и гармонизацию внутривидовых связей для последующего качественного изменения содержания права. Основой является выявление закономерностей и тенденций глобализации, формирования новых геополитических структур, идеологий и доктрин, а также поиска места Беларуси в них. Это обуславливает особенности современного конституционного процесса, носящего двойную направленность. Во-первых, постоянная, точная и неуклонная реализация конституционных норм во всей системе законодательства за счет усиления иерархических связей, принятие актов в развитие Конституции и пересмотра действующих актов, а во-вторых, за счет дальнейшего совершенствования реального механизма прямого действия конституционных норм.

Каждое направление имеет свои особенности практического претворения.

Реализация первого предполагает долгую кропотливую и слаженную работу всей системы правотворческих органов, направленную в первую очередь на инвентаризацию всего законодательства, что требует надлежащего координирования и обеспечения взаимодействия всех органов и выработки соответствующих методик и программ. В результате должны быть пересмотрены формы и системность изложения норм права в

нормативном массиве, что соответствует нормативному подходу к сущности права.

Второе направление должно реализовываться в основном правоприменительными органами, в первую очередь, судами, которые по смыслу части второй статьи 112 Конституции Республики Беларусь могут принимать решения в соответствии с Конституцией, если при рассмотрении конкретного дела суд придет к выводу о несоответствии нормативного акта Конституции. В данном случае сделан акцент на примат содержания над формой, что соответствует философскому подходу в правопонимании.

Упомянутая Концепция совершенствования законодательства признает более предпочтительным первое направление. В пункте 13 этой Концепции предусмотрено, что четкая иерархия нормативных правовых актов, в которой каждый вид актов должен занимать строго установленное место в системе законодательства, соответствующее его юридической силе, является необходимым условием формирования оптимальной системы законодательства. Уточнение иерархических связей обуславливает комплексное изменение нормативных актов, регламентирующих национальный правотворческий процесс, и в первую очередь Закона "О нормативных правовых актах Республики Беларусь". Также Концепция указывает на необходимость приведения законодательства в соответствие с Конституцией, в том числе через установление перечня актов, подлежащих принятию (изданию) в целях реализации конституционных положений, отраслевых кодексов и законов, определения наименований приоритетных законов и последовательности их принятия.

Решение актуальных проблем реформы системы права, а также дальнейшая трансформация социально-политической сфер могут выявить «пределы прочности» действующей Конституции, что актуализирует вопрос о проведении новой конституционной реформы. Однако, на наш взгляд, новая реформа должна в большей степени закрепить те оптимальные и гармоничные модели правового регулирования, в первую очередь в сфере дальнейшего развития принципов разделения властей и разграничения функций единой государственной власти, исходящей от народа. Проведение же конституционной реформы до завершения системного совершенствования законодательства, отмены всех недействующих, устаревших нормативных правовых актов нецелесообразно, так как проблемы должно будет разрешать, но уже в условиях параллельного пересмотра конституционного содержания норм, что затрудняет непосредственное правоприменение.