

**Дубовицкий В.Н.**

*ведущий научный сотрудник отделения исследований в области  
государственного строительства и развития общества  
Института правовых исследований Национального центра  
законодательства и правовых исследований Республики Беларусь,  
кандидат юридических наук, доцент*

## **ПРОБЛЕМЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ СИСТЕМЫ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ**

*Статья посвящена анализу комплекса вопросов, связанных со взаимоотношениями Президента Республики Беларусь и органов исполнительной власти, места и роли Правительства (Совета Министров) Республики Беларусь в осуществлении исполнительной власти, а также организационно-правовым формам системы органов исполнительной власти.*

Совершенствование системы органов исполнительной власти в Республике Беларусь – это решение комплекса проблем: определение принадлежности государственного органа к этой системе; научное обоснование типологии и критериев построения исполнительных органов; строгая классификация органов исполнительной власти по функциям, полномочиям, структуре и порядку принятия решений и др. На некоторых, наиболее значимых, хотелось бы остановиться.

Первой такой проблемой, по нашему мнению, является комплекс вопросов, связанных со взаимоотношениями Президента Республики Беларусь и органов исполнительной власти, точнее, о роли и месте Главы государства в системе органов исполнительной власти.

Институт президентства в системе государственной власти в Республике Беларусь был впервые закреплён в Конституции Республики Беларусь, принятой на тринадцатой сессии Верховного Совета Республики Беларусь двенадцатого созыва 15 марта 1994 г. В соответствии со статьей 95 Конституции Республики Беларусь 1994 г., до внесения в нее изменений и дополнений, Президент Республики Беларусь являлся главой государства и исполнительной власти. В первоначальной редакции Закона Республики Беларусь «О Президенте Республики Беларусь» было закреплено, что Президент является высшим должностным лицом Республики Беларусь, представителем государства в межгосударственных отношениях и внутри страны, руководит системой исполнительной власти и обеспечивает их взаимодействие с другими ветвями государственной власти (статья 1) [1].

Новая редакция Конституции Республики Беларусь 1994 г., принятая на республиканском референдуме 24 ноября 1996 г., изменила объем полномочий Президента и установила, что Президент является Главой государства, гарантом Конституции Республики Беларусь, прав и свобод человека и гражданина и

осуществляет *посредничество* между органами государственной власти (часть вторая статьи 79).

Как известно, механизм исполнительной власти, который в разных государствах может облекаться в различные формы, обычно представляет собой довольно разветвленную систему государственных органов, функционирующих на общегосударственном и на местном уровнях и обладающих как общей, так и отраслевой (межотраслевой) компетенцией. Основными элементами этой системы, как правило, являются глава государства и правительство, характер взаимодействия которых между собой, а также с парламентом обычно определяет особенности формы правления того или иного государства. Роль главы государства в качестве главы исполнительной власти может непосредственно и не фиксироваться в основном законе (например, Франция, Россия и др.), воплощая по замыслу его творцов прежде всего единство государства и государственной власти, а не конкретной ветви этой власти. Анализ его реальных конституционных положений, особенно это касается президентских и смешанных разновидностей форм правления, тем не менее свидетельствует об участии в первую очередь в осуществлении именно исполнительной власти, а логика концепции разделения властей, получившей распространение в большинстве государств мира, «диктует включение главы государства (если и не де-юре, по крайней мере де-факто) в систему исполнительной власти» [2, с. 590]. Все это говорит о том, что реальная власть главы государства, однако, зависит не столько от объема принадлежащих ему конституционных полномочий, сколько от формы правления, характера политического режима, соотношения сил в государстве в тот или иной период времени, а нередко и от личных качеств лица, занимающего эту должность.

Хотя формально Президент Республики Беларусь не является главой исполнительной власти, он активно влияет на организацию и деятельность органов исполнительной власти и органов государственного управления в целом. Полномочия Президента Республики Беларусь в сфере исполнительной власти очень широки. Конституционные положения (статьи 84, 99, 106, 116, 119, 122) лишь подтверждают вывод о том, что возглавляет систему органов исполнительной власти в Республике Беларусь Глава государства – Президент Республики Беларусь.

Статус президента только как главы государства в большей мере свойственен полупрезидентским (смешанным) и парламентарным республикам, когда президент осуществляет посредничество между органами государства, т.е. является своего рода арбитром между ними. Именно об этом и идет речь в статье 79 Конституции Республики Беларусь. Вместе с тем ряд конституционных положений и иных норм законодательных актов, регламентирующих полномочия Президента Республики Беларусь и его взаимоотношения с исполнительной властью, не всегда находят адекватное отражение и последовательность в реализации закрепленного в статье 79 Конституции Республики Беларусь концептуального принципа института президентства.

Рассматриваемые нами полномочия Президента Республики Беларусь при формировании органов исполнительной власти больше напоминают полномо-

чия президента в президентских или суперпрезидентских республиках. В ближайшем будущем необходимо определить, какой вариант предпочтительнее для организации государственной власти в Беларуси:

– Президент непосредственно осуществляет руководство исполнительной властью и стоит на вершине исполнительной вертикали;

– Президент выполняет функцию координации, обеспечения взаимодействия государственных органов в системе разделения властей.

Органически и оптимально совместить эти два начала, подхода в деятельности Главы государства не так просто, как может показаться. Естественное тяготение Президента Республики Беларусь к исполнительной власти может привести к отдалению на второй план задачи координации, посредничества, арбитража деятельности государственных органов, представляющих различные ветви власти.

Рассматривая два варианта президентуры организации государственной власти в Республике Беларусь, необходимо задаться вопросом о возможности третьего варианта, не предпринимая попыток коренного пересмотра Конституции, а внося в нее некоторые изменения или не затрагивая вообще ее текст, т.е. осуществить плавный переход к новому состоянию государственной власти либо на основе разработки новых законов, либо на основе изменений самого Основного Закона.

Нужно признать, что ряд конституционных положений являются противоречивыми, если их рассматривать с позиции конкретной концепции организации государственной власти и формы правления. Президент Республики Беларусь, являясь Главой государства, на которого возлагается координация, посредничество между органами государственной власти, а также внешнеполитическая и представительская функции, не может быть одновременно и главой исполнительной власти. Вернее, он, разумеется, может быть и тем, и другим (проблема эффективности такого совмещения сейчас не рассматривается). Но это должно быть юридически закреплено, как, например, в статье 95 первоначальной редакции Конституции Республики Беларусь.

Как известно, по роли (функциям) норм в механизме правового регулирования различаются нормы общего и конкретного содержания. Наиболее общее содержание имеют нормы, устанавливающие исходные начала (принципы). К общеправовым нормам-принципам относятся прежде всего нормы раздела 1 Конституции Республики Беларусь «Основы конституционного строя», определяющие понятие и наименование Республики Беларусь как унитарного демократического социального правового государства (часть первая статьи 1); о народовласти и формах его выражения (статья 3); о разделении властей (статья 6) и др. Такие же исходные нормы-принципы содержатся и в других разделах, например, норма о том, что обеспечение прав и свобод граждан Республики Беларусь является высшей целью государства (часть первая статьи 21).

Нормы, устанавливающие исходные начала правового регулирования и учреждающие принципы, институты и структуру органов государства, носят название *учредительных* или *отправных* норм и подлежат обязательному учету

при применении любых соответствующих им конкретных норм права в целом либо – его отдельных отраслей [3, с. 228].

В статье 79 действующей редакции Основного Закона закреплены именно нормы всеобщего содержания, и им должны соответствовать иные конституционные нормы и соответственно положения действующего законодательства по вопросам правового статуса Президента Республики Беларусь.

Известный белорусский ученый Г.А. Василевич пишет, что «посредничество Президента имеет скорее политический, чем чисто юридический характер: ведь Конституционный Суд Беларуси в юридическом отношении обладает обширными правами, в том числе в отношении разрешения споров о компетенции посредством проверки конституционности нормативных актов» [4, с. 254].

Сложно уяснить, что автор понимает под нормами политического характера (в нашем случае – это нормы, закрепляющие посредническую функцию Президента), поскольку следует различать политическую норму и политическую оценку социальной, правовой нормы. Политическая норма может быть выражена в нормативно-правовом акте государства, но она может быть выражена и в политическом акте непосредственно. Юридическая норма имеет политическое значение в том смысле, что к ее оценке применяется политический подход, содержание которого в зависимости от отрасли права может меняться (например, нормы семейного и конституционного права). Политические нормы регулируют взаимоотношения граждан с государством, его органами. Порядок выборов, участие граждан в выборе своих представителей в органы государственной власти, других государственных должностных лиц регулируются политическими нормами, которые выражены в юридическом акте. К политическим нормам относятся также и нормы, определяющие, регулирующие отношения законодательной, исполнительной и судебной власти, в том числе и взаимоотношения с президентом государства.

Во-вторых, когда говорят о политическом характере той или иной нормы, то имеют ввиду определенное расхождение между *фактической* и *юридической* конституцией, т.е. между реально существующими общественными отношениями и системой правовых норм, регулирующих эти отношения. Расхождение между фактической и юридической конституцией может происходить обычно в результате изменений в соотношении политических сил, изменений социально-экономических условий жизни общества, поскольку принятие формально-юридической конституции имеет одномоментный характер. Не следует исключать и сознательную сторону, т.е. включение в текст норм-целей, которые носят отчасти декларативный характер. Но главное заключается в том, что расхождение свидетельствует, что часть норм юридической конституции изначально является или стала фиктивной. Например, принцип разделения властей может быть зафиксирован в конституции, но фактически он отвергается. Акты президента или правительства вторгаются в сферу законодательной власти и нередко имеют большее значение, чем закон, а судебная деятельность во многом находится под контролем исполнительной власти.

к положениям Конституции Республики Беларусь, закрепляющим правовой статус Президента Республики Беларусь как Главы государства и взаимо-

отношения с исполнительной властью и ее органами, подведем некоторые предварительные итоги.

Во-первых, нормы, содержащиеся в статье 79 Конституции Республики Беларусь, являясь всеобщими и устанавливающие исходные начала (принципы), носят характер отправных и, следовательно, им должны соответствовать, в первую очередь, конкретные нормы, которые могут быть видового, родового содержания и расположены в данной главе.

Во-вторых, нормы, закрепленные в статье 79 Основного Закона Беларуси, относятся к политическим нормам, носят политический характер, как и многие нормы публичного права, но в то же время они являются формально-юридическими нормами, т.е. общеобязательными правилами поведения.

В-третьих, ряд «политических норм», содержащихся в конституционных положениях и других нормативных правовых актах, не всегда соответствует таким учредительным или отправным нормам-принципам, которые закреплены, например, в статье 6 (принцип разделения властей), в статье 79 (Президент является Главой государства и осуществляет посредничество между органами государственной власти).

И наконец, нельзя абсолютизировать и подчеркивать только нормы, закрепляющие посредническую, координирующую функцию Президента Беларуси, и забывать о других нормах-принципах, содержащихся в статье 79 Конституции Республики Беларусь. Так, на Президента возлагаются обязанности: гарантировать реализацию основных направлений внутренней и внешней политики, принимать меры по охране суверенитета государства, его национальной безопасности и территориальной целостности, обеспечивать политическую и экономическую стабильность. Перечисленные конституционные положения могут быть реализованы только при наличии широких полномочий, чтобы избежать чрезвычайных, кризисных ситуаций либо их минимизировать.

Вторым блоком вопросов, непосредственно связанным с совершенствованием системы органов исполнительной власти в Республике Беларусь, – это проблема места и роли Совета Министров – Правительства Республики Беларусь в системе разделения властей и иерархии исполнительной власти. Перечислим лишь некоторые основные вопросы, которые входят в указанную проблему: правовое положение Совета Министров, его полномочия, взаимоотношения Правительства с Президентом и Национальным собранием Республики Беларусь, взаимоотношения Совета Министров и органов судебной власти, взаимоотношения Совета Министров с местными органами управления и самоуправления. В каждом из указанных вопросов имеются свои самостоятельные положения для предмета изучения, исследования. Например, при рассмотрении вопроса взаимоотношений Совета Министров и Президента может возникнуть такой отдельный предмет исследования, как взаимоотношения Правительства и органов государственного управления, непосредственно подчиненных и подконтрольных Главе государства.

Согласно части первой статьи 106 Конституции исполнительную власть в Республике Беларусь «осуществляет Правительство – Совет Министров Республики Беларусь – центральный орган государственного управления». Сразу

же заметим, что в соответствии с частью первой статьи 1 Закона Республики Беларусь «О Кабинете Министров Республики Беларусь» от 30 января 1995 г., когда этот орган создавался при Президенте Республики Беларусь, он именовался как «центральный орган исполнительной власти Республики Беларусь» [5].

Конституция содержит открытый перечень полномочий Совета Министров в различных областях жизни общества и государства (статья 107). Являясь органом общей компетенции, Правительство руководит многими отраслями экономики, социально-культурной и административно-политической сферами. Данный перечень полномочий в определенной мере дополняет Закон о Совете Министров Республики Беларусь [6].

Премьер-министр в соответствии с частью пятой статьи 106 Конституции назначается Президентом Республики Беларусь с согласия Палаты представителей не позднее чем в двухнедельный срок со дня внесения предложения по кандидатуре Премьер-министра. В случае двукратного отказа в даче согласия на назначение Премьер-министра Палатой представителей Президент Республики Беларусь вправе назначить исполняющего обязанности Премьер-министра, распустить Палату представителей и назначить новые выборы.

В целом можно констатировать, что формирование Правительства, за исключением назначения Премьер-министра, осуществляется Президентом без вмешательства и контроля Парламента (см. часть третью статьи 93, часть первую статьи 94, пункты 4-7 статьи 97, части пятую и шестую статьи 106 Конституции, а также статью 5 Закона о Совете Министров Республики Беларусь).

Согласно действующей Конституции Республики Беларусь Правительство в своей деятельности подотчетно перед Президентом (часть вторая статьи 106). «Подотчетность», т.е. «обязанность отчитываться» [7, с. 466] выражается в том, что Правительство по мере необходимости, но не реже одного раза в квартал представляется отчет о своей деятельности (часть вторая статьи 2 Закона о Совете Министров Республики Беларусь). Подотчетность – это одна из форм контроля за деятельностью Правительства. Существуют и иные формы контроля [8, с. 8-141]. Президент, помимо формирования Правительства, например, вправе отменять акты Совета Министров, председательствовать на его заседаниях (пункты 15, 25 статьи 84 Конституции). В ряде случаев Правительство может строить отношения с Парламентом Республики Беларусь только с разрешения, согласия или по поручению Президента (см. части третью, четвертую статьи 99, часть пятую статьи 100 Конституции, а также статьи 24, 25, 27, 29, 39 Закона о Совете Министров).

Чтобы не повторяться и не углубляться в частности взаимоотношений Правительства и Президента Республики Беларусь, в том числе и в вопросах подотчетности и подконтрольности, необходимо сделать вывод, который до нас уже сделал уважаемый автор «Курса административного права Республики Беларусь» А.Н. Крамник: «Отношения Правительства с Президентом строятся как отношения подчиненного с руководителем. Однако прямого указания об этом в

законодательстве нет. Такой вывод вытекает из законодательства, статуса Президента и его конкретной деятельности» [9, с. 318].

Ответственность Совета Министров перед Парламентом (часть вторая статьи 106) в первую очередь связана с рассмотрением вопросов, связанных с доверием Правительству (см. пункты 5, 6, 7 части первой статьи 97, части шестую, восьмую, девятую, десятую статьи 106, часть вторую статьи 108 Конституции).

Конституция Республики Беларусь предусматривает как коллективную ответственность Правительства, так и индивидуальную его членов. И если коллективная ответственность наступает по решению Палаты представителей либо Президента, то индивидуальная – только по решению Президента. Поэтому необходимо законодательно закрепить порядок принятия Президентом отставки Премьер-министра либо членов Правительства, установить срок для принятия Главой государства решения по заявлению об отставке.

Правительство не только подотчетно, подконтрольно Президенту Республики Беларусь, но и ответственно перед ним. Поэтому конституционное положение о том, что «Правительство в своей деятельности ответственно перед Парламентом Республики Беларусь» (часть вторая статьи 106), являясь отправной нормой, не всегда находит адекватное отражение в конкретных конституционных нормах и нормах законодательных актов.

Да, Правительство Республики Беларусь наделено значительными полномочиями, в том числе в законотворческом процессе и в правотворчестве в целом (правом законодательной инициативы, правом на предложения об издании временных декретов, правом издавать постановления, правом на обращение в Конституционный Суд, правом принимать участие в заседаниях Парламента и его органов, а также выступать на них вне очереди). Вместе с тем реализация многих полномочий невозможна без согласия, согласования или без поручения Президента Республики Беларусь.

Согласно абзацу второму статьи 107 Конституции Республики Беларусь Правительство руководит системой подчиненных ему органов государственного управления, но эту «систему» определяет Президент, поэтому необходимо в Законе о Совете Министров Республики Беларусь и в разрабатываемом проекте Кодекса Республики Беларусь о государственном управлении и местном самоуправлении закрепить, что Правительство (Совет Министров) является высшим исполнительным органом государственной власти Республики Беларусь, а также разработать проект Закона о системе органов исполнительной власти в Республике Беларусь.

И наконец, *третий* круг вопросов, непосредственно связанных с самой системой органов исполнительной власти: принципы образования этих органов, порядок ее формирования, организационно-правовые формы органов исполнительной власти, наименования, компетенция, структура, порядок взаимодействия между органами исполнительной власти, их иерархия, взаимодействие с другими государственными органами, а также общественными объединениями и гражданами. Все перечисленные вопросы должны быть конкретно определе-

ны и найти отражение в Законе о системе органов исполнительной власти в Республике Беларусь.

Остановимся лишь на организационно-правовых формах, элементах, входящих в систему органов исполнительной власти.

Во-первых, в настоящее время в законодательстве не проводится существенно-содержательное разграничение между такими видами (формами) системы органов исполнительной власти, как «министерство» и «государственный комитет», что является неверным, поскольку в теории административного права традиционно проводилось отличие отраслевых от функциональных органов государственного управления.

Во-вторых, чтобы стать составным элементом системы органов исполнительной власти, *необходимо быть органом государства, осуществляющим преимущественно исполнительно-распорядительную деятельность, с присущими ей формами и методами, по формированию и (или) реализации государственной политики путем нормотворчества и правоприменения* [10, с. 86].

Управление различными сторонами государственной и общественной жизни не является исключительной прерогативой органов исполнительной власти, т.к. в этом процессе участвуют и другие субъекты государственной власти, но они не предназначены и поэтому не в состоянии взять на себя управленческую функцию в полном объеме, особенно это относится к реализации принятого решения. Точно также происходит и с органами исполнительной власти, которые, например, осуществляют юрисдикционные полномочия, но при этом не относятся к органам судебной власти.

Формируют (разрабатывают) и реализуют государственную политику в той или иной области (сфере) деятельности только Правительство и республиканские органы исполнительной власти (министерства, государственные комитеты). В законодательстве это определяется как орган «проводящий государственную политику». В положениях об этих органах данная формулировка раскрывается посредством постановки задач перед органом исполнительной власти и возложением на них конкретных функций и предоставлением конкретных полномочий по их реализации. Так, в Положении о Министерстве иностранных дел Республики Беларусь одной из задач, поставленных перед Министерством, является разработка предложений по вопросам внешнеполитической и внешнеэкономической деятельности Республики Беларусь и реализация соответствующих решений Президента и Правительства [11]. Что же касается местных органов исполнительной власти (исполнительные комитеты и местные администрации), то они не формируют государственную политику, но ее реализуют, исходя из общегосударственных интересов и интересов населения, проживающего на соответствующей территории (часть первая статьи 1 Закона о местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь). В положениях об управлениях, отделах закреплено, что они «проводят государственную политику», но они являются лишь структурными подразделениями органов исполнительной власти и подчас органами государственного управления.

Исполнительно-распорядительная (управленческая) функция, являясь главной, отправляющей в деятельности органов исполнительной власти, предо-

пределяет наличие не только правоприменительной, но и регулирующей, нормотворческой функции. Поэтому, по нашему мнению, органы исполнительной власти должны обладать нормотворческими полномочиями.

В настоящее время в Республике Беларусь сама система органов исполнительной власти крайне подвижна и элементы (формы, виды), входящие в нее, довольно часто присоединяются, преобразуются, ликвидируются, создаются, учреждаются. Только за последние десять лет по вопросам совершенствования системы республиканских органов государственного управления (начиная с Указа Президента Республики Беларусь от 10 января 1997 г. № 30), *подчиненных Правительству Республики Беларусь*, было издано более 40 указов Президента.

Все это подталкивает к мысли о необходимости регламентирования основных вопросов системы органов исполнительной власти Законом. В рамках системного подхода к построению работающей государственной власти необходимо разработать концептуальную программу последовательного проведения законодательной работы по совершенствованию системы органов исполнительной власти.

В разрабатываемом проекте Кодекса о государственном управлении и местном самоуправлении необходимо дать дефиниции понятий «государственное управление», «исполнительная власть», «орган государственного управления», «республиканский орган государственного управления», «орган исполнительной власти» и «республиканский орган исполнительной власти» и соответственно сформулировать понятие и определить место местных органов управления и исполнительной власти в системе государственных органов.

Исходя из этого – республиканские органы государственного управления следует классифицировать на два вида: органы исполнительной власти во главе с Правительством и органы государственного управления, включая республиканские органы государственного управления, не входящие в исполнительную власть. Республиканские органы, для которых основная деятельность связана с руководством отраслью, должны иметь организационно-правовую форму «министерство», республиканский орган, выполняющий межотраслевые функции, – «государственный комитет» [12, с. 136-137].

Здесь же следует сформулировать принципы государственного управления и очертить систему законодательства о государственном управлении и соответственно о республиканских органах государственного управления. Наряду с Кодексом о государственном управлении и местном самоуправлении должно действовать довольно большое число законодательных и иных актов, регулирующих отношения в сфере государственного управления, в том числе и Закон о системе органов исполнительной власти в Республике Беларусь.

Проведенное исследование лишь очертило тот широкий круг проблем теоретического и практического характера, которые связаны с совершенствованием исполнительной власти в Республике Беларусь. Необходимость разработки концепции проекта Закона Республики Беларусь «О системе органов исполнительной власти в Республике Беларусь» и в последующем его принятие позволят *наряду и в развитие положений* Кодекса о государственном управлении

и местном самоуправлении устранить неясности, а подчас и противоречия, содержащиеся в действующих нормативно-правовых актах. Законодательное определение составных частей рассматриваемой системы органов, придание Правительству Республики Беларусь статуса высшего органа в системе органов исполнительной власти даст возможность отграничить органы исполнительной власти от государственных органов иных ветвей власти и, прежде всего, от органов государственного управления, а также закрепит за органами, подчиненными непосредственно Президенту Республики Беларусь, статус консультативно-совещательных, органов государственного управления, но не органов исполнительной власти.

#### Список цитированных источников.

1. Конституция Республики Беларусь. – Минск: Польша, 1994. – 31 с; О Президенте Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 21 февр. 1995 г., № 3602-ХП // Ведомости Верховного Совета Респ. Беларусь. – 1995. – № 17. – Ст. 179.
2. Сравнительное конституционное право / Б.Н. Топорнин [и др.]; отв. ред. В.Е. Чиркин. – М.: Издательская фирма «Манускрипт», 1996. – 730 с.
3. Общая теория государства и права. Академический курс в 2 т. / В.В. Борисов [и др.]; под ред. М.Н. Марченко. – Т. 2. Теория права. – М.: Издательство «Зерцало», 1998. – 640 с.
4. Василевич, Г.А. Конституции Республики Беларусь (научно-практический комментарий) / Г.А. Василевич. – Минск: Издательство «Право и экономика», 2001. – 486 с.
5. О Кабинете Министров Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 30 янв. 1995 г., № 3557-ХП // Ведомости Верховн. Совета Респ. Беларусь. – 1995. – № 13. – Ст. 128.
6. О Совете Министров Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 23 июля 2008 г., № 424-3 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2008. – № 184. – 2/1521.
7. Ожегов, С.И. Словарь русского языка: ок. 57000 слов / С.И. Ожегов; под ред. Н.Ю. Шведовой. – М.: Рус. Яз., 1986. – 797 с.
8. Зеленцов, А.Б. Контроль за деятельностью исполнительной власти в зарубежных странах: учеб. пособие / А.Б. Зеленцов. – М.: Изд-во РУДН, 2002 – 190 с.
9. Крамник, А.Н. Курс административного права Республики Беларусь / А.Н. Крамник. – Минск: ТЕСЕЙ, 2002. – 608 с.
10. Дубовицкий, В.Н. Исполнительная власть в Республике Беларусь: понятие и система органов / В.Н. Дубовицкий. – Минск: Белорус. наука, 2006. – 175 с.
11. Об утверждении Положения о Министерстве иностранных дел Республики Беларусь: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 30 ноября 2001 г., № 1730 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2001. – № 116. – 5/9516.
12. Козелецкий, И.В. Министерства Республики Беларусь в системе органов исполнительной власти / И.В. Козелецкий. – Минск: Издательство «Право и экономика», 2006. – 142 с.