

Инструментальные механизмы реализации государственной политики и управления в Республике Беларусь

Антанович Н.А., Белорусский государственный университет,

Г.Минск

Государственная политика (ГП) – это внутренне интегрированная стратегия управления. Базовым звеном в механизме государственной политики выступает разработка стратегии и принятие решений, связанных с законодательным процессом и оперативным управлением со стороны исполнительной власти. Долгосрочные цели развития Беларуси закреплены в Конституции Республики Беларусь и конкретизированы на Всебелорусских собраниях. Ключевые этапы формирования и реализации государственной политики включают: выявление социально-групповых интересов, мониторинг социально-политической ситуации, выработку приоритетов и задач общественного развития, принятие политических решений, осуществление оперативно-тактических решений, контроль за ходом реализации государственной политики и оценку политических программ.

На первом этапе формирования ГП производится выявление социально-групповых интересов, которые могут быть представлены в виде *социального заказа*. В Республике Беларусь *разработана система государственных социальных стандартов*, которая определяет минимальный уровень гарантий для жителей страны во всех социально значимых сферах (согласно Закону Республики Беларусь «О государственных минимальных социальных стандартах» от 1999 г., разработано 44 стандарта).

На втором этапе формирования ГП производится анализ социально-экономических условий и имеющихся ресурсов. Для построения моделей управленческих действий необходим *ситуационный анализ* основных внутренних и внешних факторов системы принятия решений.

Третий этап формирования ГП предполагает выработку приоритетов и задач общественного развития. На первом Всебелорусском народном

собрании в 1996 г. были приняты *Основные направления социально-экономического развития Республики Беларусь на 1996-2000 гг.*, где выделены главные направления социальной политики: стабилизация уровня жизни населения; повышение мотивации к труду; создание предпосылок для последующего роста благосостояния народа [1]. В 2001 г. на Втором Всебелорусском народном собрании приняты *Основные направления социально-экономического развития Республики Беларусь на 2001-2005 гг.*, а главными приоритетами определены: охрана здоровья, жилье, продовольствие [2]. На Третьем Всебелорусском народном собрании в 2006 г. определены ключевые цели: развитие эффективного правового государства; обеспечение законности и правопорядка; стабильности и безопасности. Задачи: создавать более благоприятные условия для развития мелкого и среднего предпринимательства; развитие рыночной инфраструктуры; оптимальное сочетание государственного и рыночного регулирования; повышение социальных стандартов и социальных гарантий. Повышение уровня конкурентоспособности на основе модернизации экономики – лейтмотив Программы социально-экономического развития на 2006–2010 гг. [3].

На четвертом этапе формирования ГП происходит принятие политических решений. Здесь определяется круг субъектов политического процесса, механизмы принятия решений. *Политико-юридические технологии формирования государственной политики* синтезируют возможности различных типов регулирования общественных отношений. Юридические и политические инструменты регламентации при выработке государственных решений составляют общую иерархию политико-юридической нормативистики. В нормативной подсистеме политической системы Беларуси большая роль принадлежит директивам Главы государства, концепциям, программам социально-экономического развития страны, принимаемым Всебелорусскими народными собраниями.

Пятый этап – осуществление решений. Механизм осуществления

государственной политики включает в себя процесс применения технологических приемов и методов оперативного управления. Этот этап управленческого цикла связан с институциональным взаимодействием государственных органов с гражданами. Здесь используются те или иные методы политико-правового управления (в зависимости от ситуации и от соотношение принуждения – убеждения), происходит планирование на среднесрочную и краткосрочную перспективу. Планирование на среднесрочную перспективу предполагает четкое определение мероприятий, исполнителей, реализующих государственные решения. Планирование на краткосрочную перспективу реализуется посредством ежегодного утверждения государственного бюджета.

Шестой этап – контроль за ходом реализации ГП и оценка политических программ. Последний блок в механизме государственной политики отвечает за обеспечение контроля управленческого процесса и его самокоррекцию. На основе информации и учета интересов и требований различных сторон, заинтересованных в принятии решений, возможна корректировка задач и уточнение проводимой ГП.

Политические механизмы выработки государственных решений выступают управленческим механизмом, сочетающимся с административными формами деятельности исполнительной власти. Современный уровень развития государства снимает противопоставление политических и административных подходов к государственному управлению. Однако, имея общую функциональную направленность, политика и администрирование сохраняют свои особенности. Политические инструменты разработки государственных стратегий опосредованы демократическими процедурами выборов, зависимостью от групповых интересов, характера политических коммуникаций, использования средств символического управления (ценностей, идеологий).

Использованные источники

1.Об утверждении Основных направлений социально-экономического развития Республики Беларусь на 1996–2000 гг. //Указ Президента Республики Беларусь от 14 ноября 1996 г. № 464. Изменения и дополнения: Указ Президента Республики Беларусь от 23.04.1999 г. № 231. // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 1999 г., № 33, 1/291.

2. Основные направления Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2001–2005 гг.// Советская Белоруссия. 16 мая 2001 г.

3. Государство для народа: Документы и материалы третьего Всебелорусского собрания 2–3 марта 2006 г. / редкол.: А.Н.Рубинов и др. Минск.: Беларусь, 2006. – 463 с.