

Н. В. Гагина

ИНТЕГРАЦИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО МЕНЕДЖМЕНТА В СИСТЕМУ ЭКОЛОГИЧЕСКИ ОРИЕНТИРОВАННОГО УПРАВЛЕНИЯ ХОЗЯЙСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ

Экологически ориентированное управление является одним из механизмов реализации экологической политики Республики Беларусь, главная цель которой состоит в обеспечении экологически безопасных условий жизнедеятельности, рациональном природопользовании, выработке правовых и экономических основ охраны окружающей среды в интересах настоящего и будущих поколений [1]. Значительное влияние на современную практику принятия экологически грамотных управленческих решений оказали процедуры экологического менеджмента, а также экологической экспертизы и оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС) намечаемой хозяйственной деятельности (называемые также экологической оценкой). Рассматриваемые процедуры являются логически взаимосвязанными элементами экологически ориентированного управления природопользованием, для них характерно определенное сходство в применяемых научных подходах, принципах, организационных этапах.

Для учета экологических требований на стадии планирования и проектирования намечаемой хозяйственной деятельности в мировой практике широко применяют системы экологической оценки проектов (ЭОП) и стратегической экологической оценки (СЭО), либо, как в Республике Беларусь, проводят оценку воздействия экологически опасной намечаемой хозяйственной деятельности на окружающую среду и экологическую экспертизу. Объекты экологической оценки разнообразны и определяются либо перечнями, приведенными в национальном или международном законодательстве, либо на основе иных критериев, например масштаба, места размещения, потенциального влияния, которые помогают определить экологически опасные виды деятельности.

Объектами экологического менеджмента являются организации, имеющие широкий спектр видов деятельности и по отношению к которым возможно говорить о наличии административного аппарата управления и выполнении собственных функций. Научные исследования в области экологического менеджмента разработаны, прежде всего, применительно к сфере деятельности предприятий и организаций, в первую очередь производственных. В этой области сформирована четкая методология и методический аппарат системы экологического менеджмента (СЭМ). Отличительной чертой современного этапа в развитии экологического менеджмента является внедрение его концептуальных подходов в различные виды хозяйственной деятельности и природопользования и формирование новых специализированных видов. Наиболее активно развивается менеджмент экологических рисков (концепция которого разрабатывается экологами, географами, экономистами), экологический менеджмент в природоохранной деятельности, экологический менеджмент в сельскохозяйственном производстве (связанный, главным образом с концепцией органического земледелия), получает развитие менеджмент природных ресурсов, формируются представления о необходимости внедрения экологического менеджмента в территориальном планировании, сфере туризма.

Интеграционный потенциал экологической оценки намечаемой хозяйственной деятельности и ее последующего экологического менеджмента основан на их методологической общности и логической преемственности, что во многом определяется общностью подходов к пониманию их целей, задач и принципов, направленных на минимизацию отрицательных воздействий на окружающую среду хозяйственной деятельности (табл. 1).

Сложившиеся научные подходы и правовые требования к проведению эколого-экспертных процедур определяют особенности и различия в трактовках основного понятийного аппарата, в частности, ключевого в этой области понятия «воздействие на окружающую сре-

ду». В Законе Республики Беларусь 2009 г. «О государственной экологической экспертизе» воздействие на окружающую среду определено как любое прямое либо косвенное воздействие на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности, последствиями которой являются изменения окружающей среды [2]. В системе экологического менеджмента под воздействием на окружающую среду понимается любое изменение в окружающей среде, что согласуется с принятой трактовкой в Конвенции об ОВОС в трансграничном контексте. Понятие «оценка воздействия на окружающую среду» в СЭМ не применяется, но введено ряд понятий, достаточно близких по смыслу. Ключевыми здесь следует назвать «экологический аспект», под которым понимают элемент деятельности организации, или ее продукции, или ее услуг, который может взаимодействовать с окружающей средой, и «экологическая результативность», как измеряемые организацией результаты управления своими экологическими аспектами [3].

Таблица 1

**Сравнительная характеристика систем экологической оценки
и экологического менеджмента хозяйственной деятельности**

Критерий сравнения	Экологическая оценка	Экологический менеджмент
Цели	Обеспечение экологической безопасности при реализации проектных решений, предусмотренных проектной или иной документацией по планируемой хозяйственной и иной деятельности	Поддержка мер по охране окружающей среды и предотвращение ее загрязнения при сохранении баланса с социально-экономическими потребностями
Ключевые задачи	<ul style="list-style-type: none"> - Рассмотрение экологических, социально-экономических и иных, в т.ч. связанных со здоровьем населения, последствий до принятия решения о реализации деятельности - Поиск оптимальных проектных решений и принятие эффективных мер, способствующих минимизации воздействия - Определение допустимости реализации планируемой деятельности 	<ul style="list-style-type: none"> - Идентификация экологических аспектов, относящихся к ним законодательных и иных требований - Разработка процесса достижения экологических целей и выполнения экологических задач, оценка экологической результативности, поиск возможности улучшения - Обеспечение выполнения требований и ответственности высшего руководства в отношении охраны окружающей среды
Общие принципы	<ul style="list-style-type: none"> - Превентивности - Презумпции потенциальной экологической опасности - Комплексности - Научной обоснованности и объективности 	
Особые принципы	<ul style="list-style-type: none"> - Альтернативности - Демократичности 	- Постоянного улучшения экологической результативности
Объекты	Проектная и иная документация по планируемой и иной хозяйственной деятельности.	Организации любого типа и масштаба, к которым возможно применить стандарт ИСО 14001 с учетом различных географических, культурных и социальных условий
Общие методологические подходы	<ul style="list-style-type: none"> - Системный подход - Научный менеджмент 	
Особые методологические подходы	- Геоэкологический	<ul style="list-style-type: none"> - Цикл PDCA - Процессный подход

В системах экологической оценки и экологического менеджмента есть не только черты преемственности по отношению к их объектам, но и в ряде случаев эти объекты могут совпадать, что обосновано требованиями законодательной базы. Преемственность процедур экологической оценки и экологического менеджмента прослеживается в том, что в своей хозяйственной деятельности организация должна соблюдать все решения проектной документации, а также отраслевых планов и программ, по вопросам, касающимся соблюдения нормативов и иных экологически обоснованных требований в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов. Далее эти требования учитываются при планировании системы экологического менеджмента, а функция контроля за их выполнением возложена на систему экологического аудита, в том числе и внутреннего аудита СЭМ. В основе идентификации и оценки значимых экологических аспектов положен учет воздействий, их последствий для состояния окружающей среды и меры по их смягчению и компенсации, которые были разработаны в ходе проведения ОВОС и положительно оценены в ходе проведенной экологической экспертизы. Также учет результатов экологической экс-

пертизы проектов общего и специального градостроительного планирования происходит на уровне стратегического менеджмента организации, а в системе экологического менеджмента отражается в периодическом пересмотре целевых показателей и приоритетов экологической политики организации.

Построение системы экологического менеджмента основано на цикле PDCA, включающего области планирования, осуществления, проверки и действия по постоянному улучшению. Во многих организациях менеджмент основан на управлении через систему процессов и их взаимодействий, в силу чего процессный подход и цикл PDCA рассматриваются как совместимые. Элементы экологической оценки проектного и стратегического уровней также выстраиваются на основе системного подхода и научных функций менеджмента, поэтому концептуальные модели систем экологической оценки и экологического менеджмента имеют сходство в логической последовательности их этапов, что отражено в табл. 2.

Таблица 2

**Концептуальная последовательность этапов
в системах экологической оценки и экологического менеджмента**

Экологическая оценка			Экологический менеджмент	
Название этапа	Элементы ЭОП	Элементы СЭО	Название этапа	Элементы СЭМ
Скрининг	Определение необходимости выполнять экологическую оценку проектной документации	Определение необходимости выполнять экологическую оценку плана, программы, концепции	Предварительный экологический анализ	- Идентификация экологических аспектов, идентификация применимых требований. оценка предыдущих аварийных ситуаций
Скопинг	Определение задач экологической оценки	Определение сферы охвата оценки	Планирование	Определение экологической политики Разработка экологических целей, установление экологических задач и программ
Оценка	Выполнение оценки и подготовка отчета об оценке воздействия на окружающую среду	Выполнение экологической оценки и подготовка экологического доклада	Внедрения и функционирования	Обеспечение ресурсами, распределение обязанностей и полномочий, подготовка персонала, управление документацией, операциями, готовность к аварийным ситуациям
	Обсуждение результатов ОВОС со всеми заинтересованными сторонами	Консультации с заинтересованными сторонами		Установление информационной связи внутренней и внешней
Проверка и принятие решения	Экологическая экспертиза (оценка документации ОВОС)	Принятие решения с учетом экологического доклада	Проверки и корректирующие действия	Мониторинг, измерения, внутренний аудит, корректирующие и предупреждающие действия
Послепроектный контроль	Мониторинг, послепроектный анализ, совершенствование ЭОП	Мониторинг, совершенствование СЭО	Анализ со стороны руководства	Совершенствование СЭМ

Подбор основного инструментария экологической оценки и экологического менеджмента отражает междисциплинарный характер этих процедур и включает группы методов экспертных оценок, статистического анализа, научного менеджмента, прогнозного моделирования. Применение того или иного метода обусловлено особенностями объектов экологической оценки и экологического менеджмента, процедурными требованиями, решаемыми задачами. Вместе с тем, универсальность, доступность, возможность давать непротиворечивые результаты самих методов, также определяют особенности их применения.

Оценка воздействия на окружающую среду является ключевым моментом процесса экологической оценки. В практике выполнения ОВОС при прогнозировании величины воздействия на окружающую среду разработчики используют методы и методики, утвержденные различными техническими нормативными правовыми актами. Широко применяются имитационные модели рассеивания загрязняющих веществ в атмосфере, модели массового баланса в атмосфере и водной среде, модели разбавления при оценке поверхностных вод, модели геохимической миграции и трансформации загрязнителей в почвах и подземных во-

дах, модели распространения шумового загрязнения, модели поведения водных и наземных экосистем.

В экологическом менеджменте приемы, методы и результаты ОВОС могут найти широкое применение при идентификации и определении значимости экологических аспектов. Это дает возможность сократить финансовые, ресурсные и временные затраты на выполнение предварительной экологической оценки в СЭМ.

Помимо возможностей использования методов ОВОС, потенциал интеграции есть и в сложившихся подходах выполнения стратегической экологической оценки и экологического менеджмента. В СЭО акцент делается на достижение сбалансированного экологического, социального и экономического развития. Так как при ее проведении оперируют большими объемами качественной информации, распространение получили методы экспертных оценок, включающие построение матриц взаимодействия, сетевых графиков, тренд-анализ, SWOT-анализ, чек-листы, экспертное мнение, интервьюирование. Инструменты экспертного оценивания рекомендуют использовать при проведении предварительного экологического анализа в СЭМ. В экологическом менеджменте подходы, выработанные в СЭО, могут активно развиваться, в первую очередь, в секторе непромышленных предприятий и организаций, а также в сфере административно-территориального управления.

В рассматриваемых процедурах экологической экспертизы и экологического менеджмента еще одним общим ключевым моментом является обязательно выявление значимых экологических аспектов или видов воздействий и их последствий. Именно по результатам оценки значимых воздействий принимается решение об экологической опасности намечаемой хозяйственной деятельности, разрабатываются мероприятия по минимизации негативных последствий, разрабатывается система управления этими аспектами.

На основе выполненного сравнительного анализа, можно констатировать, что повышение эффективности системы экологически ориентированного управления возможно за счет дальнейшего развития и интеграции систем экологической оценки и экологического менеджмента.

-
1. Экологическая политика Республики Беларусь и экологические риски / А. Н. Витченко, В. А. Баркасов, М. Н. Брилевский, Н. В. Гагина и др., под ред. А. Н. Витченко. Минск: изд. центр БГУ, 2011. 110 с.
 2. О государственной экологической экспертизе: Закон Респ. Беларусь от 9 нояб. 2009 г. № 54-3 // Нац. Реестр правовых актов Респ. Беларусь [Электронный ресурс]. 2009. № 276. Режим доступа: <http://www.pravo.by/pdf/2009-276/2009-276/016-54/pdf>.
 3. Системы экологического менеджмента. Требования и руководство по использованию (Международный стандарт): СТБ ISO 14001:2004. Минск, 2004.