

ЕВРАЗИЙСКАЯ ИНТЕГРАЦИЯ: СОВРЕМЕННОСТЬ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

БУСЬКО В.Л.

В статье рассматриваются современное состояние и перспективы новой качественной и эффективной формы экономической интеграции на постсоветском пространстве, которая имеет реально действующую договорно-правовую базу и вследствие этого привлекательна для других стран как с экономической, так и с социально-политической точки зрения.

На современном этапе развития международных отношений на постсоветском пространстве к наиболее интегрированным в экономической сфере межгосударственных объединений можно отнести Таможенный союз (далее – ТС) Российской Федерации, Республики Беларусь и Республики Казахстан и Единое экономическое пространство (далее – ЕЭП), которые были сформированы в результате разноскоростной интеграции государств в рамках Евразийского экономического сообщества (далее – ЕврАзЭС).

После образования Таможенного союза, в декабре 2010 г., на саммите ЕврАзЭС в Москве были достигнуты договоренности о создании Евразийского союза на базе ЕЭП Беларуси, Казахстана и России. Уже 18 ноября 2011 г. в Москве президенты трех государств подписали Декларацию о Евразийской экономической интеграции, Договор о Евразийской экономической комиссии (далее – ЕЭК) и Регламент работы ЕЭК.

Подходы и видение проблем и перспектив дальнейшего развития интеграционных процессов были изложены в публикациях Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева «Евразийский союз: идеи, практика, перспективы, 1994–1997 гг.» и «Евразийский Союз: от идеи к истории будущего», в которых подчеркивается, что «...экономические интересы, а не абстрактные геополитические лозунги – главный двигатель интеграционных процессов. Президент Республики Беларусь А.Г. Лукашенко в своей публикации «О судьбах нашей интеграции» рассматривает политическое будущее Евразийского союза как «противовес кризису», как «... верный шаг к стабильному миру ... через создание оборонительных союзов». Президент Российской Федерации В.В. Путин в статье «Новый интеграционный проект для Евразии – будущее, которое рождается сегодня» говорит о том, что «...строительство Таможенного союза и Единого экономического пространства закладывает основу для формирования в перспективе Евразийского экономического союза... мы не останавливаемся на этом и ставим перед собой амбициозную задачу: выйти на следующий, более высокий уровень интеграции – к Евразийскому союзу» [11].

Созданный Евразийский союз определяется во многом тем положительным эффектом, который уже достигнут в рамках деятельности Таможенного союза и Единого экономического пространства. Так,

осуществляется единое таможенно-тарифное и нетарифное регулирование в торговле с третьими странами; введены единые требования в сфере технического регулирования, применения санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер; на белорусско-российской границе отменены все виды государственного кон троля: таможенный, санитарный, ветеринарный, фитосанитарный, транспортный, пограничный (на российско-казахстанской границе также отменены все виды контроля, кроме пограничного). Для Беларуси важным положительным моментом является также связанное с этим укрепление транзитной привлекательности государства. В 2015г. в Беларуси построены, в том числе с участием иностранных инвесторов, 50 логистических центров для обеспечения транзита грузов. Единое экономическое пространство обеспечило свободу движения услуг, капитала и рабочей силы.

Несомненно, существуют ряд дискуссионных областей о будущем развитии Евразийского союза, такие как функционирование Евразийской экономической комиссии (ЕЭК) как наднационального органа, перспективы введения единой валюты на территории трех государств, прием новых членов.

Так, Евразийская экономическая комиссия функционирует как наднациональный орган, в настоящее время ей переданы все полномочия в области таможенно-тарифного регулирования, нетарифного регулирования, таможенного администрирования, технического регулирования, установления торговых режимов с третьими странами. Унификация национальных законодательств и обязательность для государств-членов, принимаемых ЕЭК в рамках своих полномочий решений, является важнейшим условием для эффективной деятельности ЕАЭС.

Возможное введение единой валюты, которое ранее обсуждалось в рамках формирования Союзного государства Беларуси и России, является предметом заявлений как представителей ЕЭК, так и руководителей наших государств. В настоящее время превалирует мнение о том, что потребности в введении единой валюты на территории Беларуси, России, Казахстана не существует, она должна созреть в процессе интеграции. Пока таких условий в рамках интеграционных процессов с участием Беларуси, России и Казахстана не наблюдается. Как отметила член коллегии министр по основным направлениям интеграции и макроэкономике ЕЭК Т. Валовая, Москве, Астане и Минску еще предстоит согласовать макроэкономическую политику, чтобы не допустить разбалансировки общего рынка, и, «исходя из того, как будет идти эта работа, и будет приниматься решение о том, нужна ли нам общая валюта и в каком виде она будет вводиться».

Расширение будущего Евразийского экономического союза за счет новых государств-членов представляется достаточно реалистичной перспективой.

Тестовой проверкой станет работа с Арменией, ведь это единственная страна, у которой нет единой границы ни с одной из стран ЕАЭС. Но если эта работа станет успешной, это станет стимулом для стран присоединиться к

нашему союзу, ведь мы продемонстрируем, что можем работать дистанционно.

На данный момент ведутся дискуссии вокруг создания ТК ЕАЭС, в основу которого, конечно, ляжет ТКТС, но не все так просто. Например, как недавно заявили в Ассоциации таможенных представителей, в России 150 УЭО, а Республике Беларусь – 333. Это имеет свои преимущества и недостатки. Нельзя просто так отказаться от УЭО, ведь они, по сути, являются проводниками в бизнес-сообщество. Но не может быть сильной бизнес-структуры без сильного государства, равно как и наоборот. Поэтому вторая тема, которая сейчас на слуху в Парламенте – частно-государственное партнерство, ведь невозможно представить государство без частных структур, но главное, чтобы они работали на благо государства.

Что касается перспектив развития, сегодня, на мой взгляд, главной проблемой является то, что в договоре о создании ЕАЭС нет статьи, касающейся парламентской составляющей, это чисто экономический союз. Возникает вопрос: кто же будет работать этим законом? В Ереване предлагают все нормативно-правовые акты стран-участниц ЕАЭС передать в ЕЭК на экспертизу. Но неизвестно, что мы будем иметь с нашего закона на выходе. Поэтому наша ближайшая перспектива – двустороннее и многостороннее сотрудничество между Парламентами, ведь на сегодняшний день для страны уже невозможно подгонять под себя модельные законы, как это было раньше. В рамках союза с Арменией, а с 9 мая и с Кыргызстаном предстоит много работы в плане создания правовой базы.

Полагаем, что на стадии разработки закона (а не его доработки перед принятием Парламентом) следует создавать комиссии представителей всех государств Союза из различных специализаций таможенного дела для работы над законодательными базами.

Таким образом, хочу сказать, что перспективы и будущее нашего союза есть, это уже доказывает жизнь. Цели, поставленные перед нами нашими лидерами: повышение уровня жизни и объединение наших народов. Давайте же подвигать их вперед в повседневной жизни.