

К ВОПРОСУ О СОДЕРЖАНИИ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

К.В. АКИМЕНКО

Статья посвящена вопросам, связанным с содержанием административно-правовой деятельности таможенных органов Республики Беларусь в системе органов государственного управления. В статье показана специфика осуществления административного процесса таможенными органами Республики Беларусь.

Правоохранительная деятельность таможенных органов в области административного права и административного процесса основывается на Кодексе Республики Беларусь об административных правонарушениях, Процессуально-исполнительном кодексе Республики Беларусь об административных правонарушениях и положениях Таможенного кодекса Республики Беларусь. В данных кодексах определены понятия административных таможенных правонарушений, сформулированы общие положения, подведомственность дел об административных таможенных правонарушениях, определен порядок производства по делам, их рассмотрения, а также исполнения принятого решения.

Согласно ст. 2.1 Процессуально-исполнительного кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях, задачами производства по делам об административных правонарушениях являются: защита личности, ее прав, свобод и законных интересов, интересов юридических лиц, общества и государства путем быстрого и полного рассмотрения дел об административных правонарушениях, изобличения и привлечения виновных к административной ответственности; обеспечение правильного и единообразного применения закона с тем, чтобы каждый, кто совершил административное правонарушение, был подвергнут справедливому административному взысканию и ни один невиновный не был привлечен к административной ответственности.

Перед сотрудниками таможенных органов ставятся задачи не только выявления правонарушений, но и процессуального оформления в соответствии с законодательством, а также предупреждения новых правонарушений. Всякое деяние (действие либо бездействие) становится противоправным в том случае, если оно закреплено правовой нормой на момент совершения. Чтобы установить, является данное деяние правонарушением или нет, необходимо провести сравнение с закрепленными в правовой норме признаками. Тем самым мы подходим к тому, что Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях является своего рода собранием тех моделей деяний, которые законодатель отнес к административным правонарушениям.

Так, глава 14 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях содержит перечень административных правонарушений против порядка таможенного регулирования. Но, в свою очередь, таможенные органы рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 11.44, ч. 9 ст. 13.6, ст. 13.10, 13.11, ч. 2 ст. 14.1, ст. 14.6, 14.9–14.18, ч. 1 и 4 ст. 18.20 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях, протоколы о совершении которых составлены должностными лицами таможенных органов. От имени таможенных органов дела об административных правонарушениях вправе рассматривать начальники таможенных органов и их заместители.

Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях к административным таможенным правонарушениям относит противоправные, виновные (умышленные или неосторожные) действия либо бездействие, посягающие на установленный порядок таможенного регулирования. Необходимо также добавить, что за совершение административных таможенных правонарушений законодательством предусмотрена административная ответственность. Деяние признается административным таможенным правонарушением лишь в том случае, если будет содержать закрепленные законом признаки при наличии причинной связи между деянием и наступившими последствиями, причинившими вред отношениям, регулирование которых отнесено к компетенции таможенных органов. Таким образом, юридическими признаками административного таможенного правонарушения признаются:

- наличие самого деяния, которое может быть выражено в форме действия либо бездействия;

- антиобщественность деяния, так как обществом установлен определенный порядок таможенного регулирования внешнеэкономической деятельности, который нарушается в результате совершения противоправного деяния;

- сама противоправность деяния, которая выражается в нарушении запретов, закрепленных в законе;

- наказуемость деяния в рамках санкций, установленных законодателем;

- виновность деяния, которая определяется характером его совершения, т.е. ответственность наступает только при наличии вины в виде умысла или неосторожности. Наличие вины является обязательным признаком административного таможенного правонарушения;

- наказуемость деяния, которая означает неотвратимость применения мер административного воздействия в виде санкций к виновному лицу со стороны уполномоченного государственного органа.

От юридических признаков административного таможенного правонарушения необходимо отличать состав правонарушения, который включает в себя следующие составляющие элементы правонарушения: объект, объективную сторону, субъект, субъективную сторону.

Объектом административного таможенного правонарушения являются

отношения, возникающие в области государственного регулирования внешнеэкономической деятельности.

Объективная сторона административного таможенного правонарушения выражается в физическом акте, действии или бездействии, направленном на нарушение установленных законодателем правил.

Субъектом административного таможенного правонарушения является физическое лицо, достигшее 16-летнего возраста, которое совершило проступок, закрепленный Кодексом об административных правонарушениях. Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что этим юридическим лицом не соблюдены нормы (правила), за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, и данным лицом не были приняты все меры по их соблюдению.

Субъективная сторона административного таможенного правонарушения характеризует психическое состояние физического лица и его отношение к совершенному деянию. Важно помнить, что административное таможенное правонарушение может быть совершено как умышленно, так и по неосторожности. На таможенные органы возлагается задача в процессе производства установить вину нарушителя, мотивы совершения и преследуемые им цели, что особенно важно для определения меры взыскания в пределах санкции, которая предусмотрена законом.

Только при наличии этих четырех составляющих можно говорить о наличии состава административного таможенного правонарушения. Если отсутствует один из элементов административного таможенного правонарушения, то отсутствует и само правонарушение.

Административные таможенные правонарушения характеризуются по сравнению с таможенными преступлениями меньшей степенью общественной опасности. Но это ни в коей мере не говорит о том, что административные таможенные правонарушения не обладают общественной опасностью. Именно в степени социальной опасности выражается антиобщественная сущность административных таможенных правонарушений, которая служит критерием оценки и отграничивает административное таможенное правонарушение от других нарушений.

Производство по делу об административном правонарушении проходит несколько сменяющих друг друга фаз развития, или стадий. Под стадией производства следует понимать такую сравнительно самостоятельную его часть, которая наряду с общими задачами производства имеет свойственные только ей цели и особенности. На каждой стадии совершаются определенные действия, которые являются частными к общей цели производства. Решение задач каждой стадии, как правило, оформляется специальным процессуальным документом, который как бы подводит итог деятельности. После принятия такого акта начинается новая стадия производства. Стадии органически связаны между собой – последующая, как правило, начинается лишь после того, как закончится предыдущая; на новой стадии проверяется то, что было сделано ранее. Стадии отличаются друг от

друга также и кругом участвующих в них лиц (органов).

Различают четыре стадии производства по делам об административных таможенных правонарушениях:

- 1) административное расследование;
- 2) рассмотрение административных дел;
- 3) пересмотр постановлений;
- 4) исполнение постановлений.

На стадии административного расследования выясняются: факт совершения административного таможенного правонарушения, обстоятельства его совершения, данные о виновном, а также составляется административный протокол. На стадии рассмотрения административного дела должностное лицо компетентного органа рассматривает дело и принимает постановление, которое на третьей стадии может быть обжаловано гражданином, либо опротестовано прокурором, либо пересмотрено по инициативе вышестоящего судебного органа. Последняя стадия – исполнение постановления – начинается сразу же после его принятия либо после рассмотрения жалобы (протеста).

Административное расследование – начальная стадия производства. Она имеет специфическое процессуальное оформление: ее итог состоит в составлении особого процессуального документа, а именно, протокола об административном правонарушении.

Протокол об административном правонарушении является документом, фиксирующим результаты расследования по делу. Он составляется о каждом правонарушении, кроме случаев, прямо предусмотренных законодательством. Протокол играет роль обвинительного документа, поэтому желательно, чтобы до его составления производились все или большинство процессуальных действий: опрашивались свидетели, проводились экспертизы, запрашивались документы и т.д. В протоколе подводятся итоги расследования, в результате которого полномочное лицо приходит к выводу о необходимости привлечения нарушителя к административной ответственности; содержатся доказательства, подтверждающие сформулированное обвинение; обосновывается юридическая квалификация содеянного. От того, насколько грамотно и мотивированно он составлен, зависят правильность рассмотрения дела и обоснованность наложения взыскания.

Законодательством установлены определенные требования к содержанию протокола с целью обеспечения последующего ведения производства с наибольшей эффективностью и законностью.

В соответствии со ст. 10.2 Процессуально-исполнительного кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях протокол об административном правонарушении должен содержать дату и место его составления, должность, фамилию, имя и отчество лица, составившего протокол; сведения о лице, в отношении которого ведется административный процесс; время, место и обстоятельства совершения административного правонарушения с указанием на статью Особенной части Кодекса

Республики Беларусь об административных правонарушениях, предусматривающую ответственность за данное правонарушение; фамилии, имена и отчества, адреса потерпевших и свидетелей, если они имеются; объяснение физического лица, в отношении которого ведется административный процесс; отметку о том, что лицу, в отношении которого ведется административный процесс, разъяснены его права и обязанности; перечень материалов, прилагающихся к протоколу об административном правонарушении; иные сведения, необходимые для разрешения дела. Протокол подписывается лицом, его составившим, физическим лицом, в отношении которого ведется административный процесс, представителем юридического лица, в отношении которого ведется административный процесс. В случае отказа указанных лиц от подписания протокола в нем делается соответствующая запись. Физическое лицо, в отношении которого ведется административный процесс, представитель юридического лица, в отношении которого ведется административный процесс, вправе делать замечания и давать объяснения по содержанию протокола, которые вносятся в протокол. Кроме того, им вручается копия протокола под расписку.

При составлении протокола нарушителю должны быть разъяснены его процессуальные обязанности и права.

На стадии административного расследования в соответствии со ст. 8.1 Процессуально-исполнительного кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях в целях пресечения административных правонарушений, установления личности физического лица, в отношении которого ведется административный процесс, составления протокола об административном правонарушении, обеспечения своевременного и правильного рассмотрения дела и исполнения постановлений по делу об административном правонарушении допускается применение следующих мер обеспечения административного процесса:

- 1) административное задержание физического лица;
- 2) личный обыск задержанного;
- 3) наложение ареста на имущество;
- 4) изъятие вещей и документов;
- 5) задержание и принудительная отбуксировка (эвакуация) транспортного средства;
- 6) отстранение от управления транспортным средством;
- 7) привод;
- 8) удаление из помещения, в котором рассматривается дело об административном правонарушении.

В отношении юридического лица могут быть применены следующие меры обеспечения административного процесса:

- 1) изъятие документов и имущества, принадлежащих юридическому лицу;
- 2) наложение ареста на товары, транспортные средства и иное имущество, принадлежащие юридическому лицу.

В соответствии с Процессуально-исполнительным кодексом

Республики Беларусь об административных правонарушениях административное задержание физического лица состоит в фактическом кратковременном ограничении свободы физического лица, в отношении которого ведется административный процесс, за совершение им административного правонарушения и в доставлении его в орган, ведущий административный процесс. При этом задержанный принудительно содержится в помещении государственного органа. Административное задержание призвано обеспечить пресечение правонарушения и привлечение нарушителя к административной ответственности. Оно также осуществляется в целях установления личности, составления протокола об административном правонарушении при невозможности составления его на месте, обеспечения своевременного и правильного рассмотрения дел и исполнения постановлений по делам. Административное задержание производится до составления административного протокола о совершенном правонарушении. Об административном задержании составляется протокол. Применительно к административным таможенным правонарушениям административное задержание может длиться не более трех часов. Срок административного задержания исчисляется с момента доставления нарушителя в помещение таможенного органа для составления протокола, а лица, находящегося в состоянии опьянения, – со времени его вытрезвления.

В целях обнаружения орудий и средств административного правонарушения, предметов, документов и ценностей, имеющих значение для административного процесса, проводится личный обыск задержанного. Личный обыск задержанного проводится лицом того же пола, что и задержанный, с участием двух понятых того же пола. В исключительных случаях при наличии достаточных оснований полагать, что при физическом лице находятся оружие или иные предметы, которые могут быть использованы для причинения вреда жизни и здоровью других лиц, личный обыск может быть произведен без понятых. О личном обыске задержанного составляется протокол либо делается соответствующая запись в протоколе об административном правонарушении или в протоколе административного задержания физического лица. Протокол подписывается должностным лицом таможенного органа Республики Беларусь, проводившим личный обыск; физическим лицом, в отношении которого был проведен личный обыск; понятыми и (при обследовании тела досматриваемого) медицинским работником. Физическое лицо, в отношении которого был проведен личный обыск, вправе сделать заявление в протоколе.

Личный обыск как исключительная форма таможенного контроля осуществляется по письменному разрешению начальника таможенного органа или лица, его замещающего.

В целях обеспечения исполнения постановления о наложении административного взыскания в виде штрафа, конфискации или взыскания стоимости предмета административного правонарушения должностное лицо таможенного органа, ведущего административный процесс, вправе наложить арест на имущество. Наложение ареста на имущество заключается в

объявлении его собственнику или лицу, у которого имущество находится, запрета на распоряжение им, а в необходимых случаях – и на пользование этим имуществом. Арест имущества проводится в присутствии собственника или лица, у которого имущество находится, а при отсутствии этих лиц – в присутствии двух понятых.

О наложении ареста на имущество выносится мотивированное постановление и составляется протокол описи арестованного имущества. Арест на имущество не может быть наложен на предметы первой необходимости. При наложении ареста на имущество может участвовать специалист, определяющий стоимость имущества. Имущество, на которое наложен арест, может быть изъято и передано на хранение иному лицу, которое должно быть предупреждено об ответственности за сохранность имущества, о чем берется подписка. Наложение ареста на имущество отменяется постановлением суда, органа, ведущего административный процесс, когда в этой мере отпадает необходимость.

Обнаруженные при задержании, личном обыске, осмотре или в других случаях при осуществлении служебных полномочий документы, имеющие значение для принятия решения по делу об административном правонарушении; орудия или средства совершения административного правонарушения; вещи, изъятые из оборота; имущество или доходы, полученные вследствие совершения административного правонарушения, а также предметы административного правонарушения, за совершение которого предусмотрена их конфискация, изымаются должностным лицом органа, ведущего административный процесс, на срок до вступления в силу постановления по делу об административном правонарушении. Об изъятии вещей, предметов, имущества, доходов и документов составляется протокол либо делается соответствующая запись в протоколе об административном правонарушении или о личном обыске или задержании. Изъятие документов, содержащих сведения, составляющие государственные секреты или иную охраняемую законом тайну, осуществляется по санкционированному прокурором постановлению должностного лица органа, ведущего административный процесс.

Стадия рассмотрения дела – главная в производстве по делам об административных правонарушениях. Здесь составляется акт, в котором компетентный орган официально признает гражданина виновным или невиновным и определяет меру воздействия. Процессуальным основанием для рассмотрения дела является надлежащим образом оформленный протокол об административном таможенном правонарушении. Принимается постановление по делу. В постановлении дается оценка поведения лица, привлеченного к административной ответственности, устанавливается виновность или невиновность, определяется мера воздействия.

В зависимости от результатов рассмотрения дела принимается одно из следующих постановлений:

- 1) о наложении административного взыскания;
- 2) о прекращении дела об административном правонарушении;

3) о передаче материалов дела об административном правонарушении по месту работы (службы) физического лица, привлекаемого к административной ответственности, для привлечения его к дисциплинарной ответственности.

При определении меры взыскания должны учитываться: тяжесть совершенного проступка, положительные и отрицательные стороны нарушителя, степень вины, смягчающие и отягчающие вину обстоятельства, а также имущественное положение виновного.

Постановление представляет собой юридически властный акт, обязательный как для правонарушителя, так и для государственных органов, призванных его исполнять. Оно должно быть надлежащим образом оформлено и содержать установленные законом реквизиты. Постановление подписывается должностным лицом, рассматривающим дело. Копия постановления вручается под роспись нарушителю или отправляется ему по почте, если дело рассматривалось в его отсутствие.

При совершении одним лицом двух или более административных правонарушений административное взыскание налагается за каждое правонарушение в отдельности.

Если лицо совершило несколько административных правонарушений, дела, о которых одновременно рассматриваются одним и тем же органом (должностным лицом), взыскание налагается в пределах санкции, установленной за более серьезное нарушение. В этом случае к основному взысканию может быть присоединено одно из дополнительных взысканий, предусмотренных статьями об ответственности за любое из совершенных правонарушений.

В дополнение к мерам, предусмотренным Процессуально-исполнительным кодексом Республики Беларусь об административных правонарушениях, должностные лица таможенных органов вправе применять следующие меры обеспечения производства по делам об административных таможенных правонарушениях:

- экспертиза;
- поручение о производстве отдельных действий по делу об административных таможенных правонарушениях;
- опрос лиц по делу об административных таможенных правонарушениях;
- истребование документов, необходимых для производства по делу об административных таможенных правонарушениях или его рассмотрения;
- проведение таможенного обследования;
- осмотр;
- предъявление товаров, транспортных средств, документов на них и иных предметов для опознания;
- получение необходимой информации для производства по делу об административных таможенных правонарушениях государственных

органов и лиц;

- проведение ревизии, проверки, инвентаризации по делу об административных таможенных правонарушениях;
- наложение ареста на товары, транспортные средства и иное имущество.

Таким образом, таможенные органы Республики Беларусь, действуя строго в правовом русле, осуществляют административно-правовую деятельность, призванную способствовать борьбе с административными правонарушениями в таможенной сфере и неукоснительному соблюдению законодательства.