

Министерство образования Республики Беларусь

Учебно-методическое объединение высших учебных заведений
Республики Беларусь по гуманитарному образованию

УТВЕРЖДАЮ

Первый заместитель Министра
образования Республики Беларусь

А.И. Жук

2009 г.

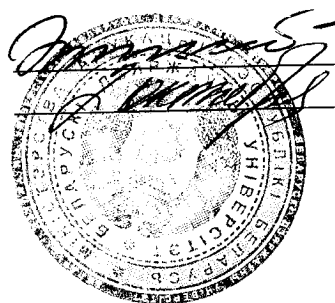
Регистрационный № ТД - Е. 152 /тип.

ИСТОРИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ

Типовая учебная программа для высших учебных заведений по
специальности 1-23 01 13 Историко-архивоведение

СОГЛАСОВАНО

Председатель Учебно-
методического объединения
высших учебных заведений
Республики Беларусь
по гуманитарному образованию



В.Л. Ключня

2009 г.

СОГЛАСОВАНО

Начальник Управления высшего и
среднего специального образования
Министерства образования
Республики Беларусь

Ю. И. Миксюк

2009 г.

СОГЛАСОВАНО

Проректор по учебной и
воспитательной работе
Государственного учреждения
образования «Республиканский
институт высшей школы»

В. И. Шупляк

2009 г.

Эксперт-нормоконтролёр

А.П. Герасименя

2009 г.

Минск 2009

Составитель:

Е.В. Смолякова, преподаватель кафедры источниковедения Белорусского государственного университета.

Рецензенты:

Кафедра всемирной истории Учреждения образования "Брестский государственный университет им. А.С. Пушкина";

О.Н. Попко, доцент кафедры философии и культурологии Учреждения образования "Брестский государственный технический университет", кандидат исторических наук;

Ю.Л. Казаков, заведующий кафедрой истории Беларуси древнего времени и средних веков Белорусского государственного университета, кандидат исторических наук, доцент;

А.Г. Кохановский, заведующий кафедрой истории Беларуси нового и новейшего времени Белорусского государственного университета, кандидат исторических наук, доцент.

РЕКОМЕНДОВАНА К УТВЕРЖДЕНИЮ В КАЧЕСТВЕ ТИПОВОЙ:

Кафедрой источниковедения Белорусского государственного университета (протокол № 9 от 29.04.2008);

Научно-методическим советом Белорусского государственного университета (протокол № 4 от 22.05.2008);

Научно-методическим советом по гуманитарным специальностям Учебно-методического объединения высших учебных заведений Республики Беларусь по гуманитарному образованию (протокол № 4 от 12.09.2008).

Ответственный за редакцию: *Е.В. Смолякова*

Ответственный за выпуск: *Е.В. Смолякова*

Содержание

1.	Пояснительная записка.....	4
2.	Примерный тематический план.....	7
3.	Содержание учебной дисциплины.....	8
4.	Источники и литература.....	18

1. ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

Типовая учебная программа по дисциплине «История государственных учреждений» предназначена для усвоения на первой ступени высшего образования студентами, которые обучаются по специальности «Историко-архивоведение» в высших учебных заведениях Республики Беларусь. В ней изложен содержательный материал, расширена самостоятельная работа студента, предусмотрено использование современных инновационных педагогических технологий.

В рамках взаимного сотрудничества преподавателя и студента программа выступает своеобразным «навигатором» приобретения знаний, информации и практикоориентированных умений.

Учебная программа дисциплины «История государственных учреждений» разработана на основании и в соответствии со следующими нормативными и методическими документами:

- Образовательный стандарт по специальности 1-23 01 13 «Историко-архивоведение» (утвержден Постановлением Министерства образования Республики Беларусь от 12.06. 2008 № 50);

- Типовой учебный план по специальности 1-23 01 13 «Историко-архивоведение» (утвержден Министерством образования Республики Беларусь 29.05.2008, регистрационный № Е 23-024/тип);

- Порядок разработки, утверждения и регистрации учебных программ для первой ступени высшего образования (утвержден Министерством образования Республики Беларусь 12.11. 2008 г.).

1.1. Цель и задачи учебной дисциплины

Курс «История государственных учреждений» предназначен для студентов-архивистов.

Цель курса – приобретение студентами системного знания истории белорусской государственности, государственного строительства и организации государственного аппарата в историческом развитии, теоретических и практических проблем функционирования системы государственных учреждений как неотъемлемой составляющей государственного строительства.

Задачи курса:

- сформировать целостное представление о развитии системы госучреждений на территории Беларуси, осветить основные этапы становления госаппарата;

- проследить эволюцию системы органов власти и управления в историческом развитии;

- показать влияние внутри- и внешнеполитического, экономического, социально-культурного развития государства на становление и развитие системы госучреждений.

Программа отражает содержание курса «История государственных учреждений» и определяет объем знаний, который требуется от студентов-архивистов. При ее разработке учитывался опыт чтения лекций и проведения практических занятий на историческом факультете Белорусского государственного университета, новейшие исследования и разработки отечественных и зарубежных авторов.

В соответствии с требованиями образовательного стандарта к компетенции выпускника по дисциплине «История государственных учреждений» выпускник должен

знать:

- основные характеристики развития государственных учреждений на территории Беларуси в период до образования БССР;
- принципиальные особенности и тенденции развития государственного аппарата БССР и СССР;
- организационные итоги государственного строительства БССР и СССР к началу 1990-х гг.;
- конституционный статус и конкретное организационное устройство органов власти Республики Беларусь;
- организационное устройство основных ведомств Республики Беларусь;
- основные организационные проблемы деятельности органов власти и управления Республики Беларусь;

уметь:

- пользоваться основной научной и справочной литературой по курсу;
- применять основы нормативно-правовой базы устройства и функционирования государственного аппарата Республики Беларусь на практике;
- использовать в работе основные аспекты взаимодействия государственных учреждений Республики Беларусь с иными управленческими структурами: корпоративными, общественными, частными.

1.2. Структура содержания учебной дисциплины

В структуре содержания учебной дисциплины выделяются укрупненные дидактические единицы (раздел, модуль). Структура содержания учебной дисциплины включает:

- Введение;
- Разделы (модули);
- Темы учебных занятий.

По каждому учебному разделу (модулю) в соответствии с целями и задачами по формированию и развитию у студентов профессиональных компетенций преподавателем (кафедрой) проектируются и реализуются определенные лекционные и семинарские занятия. Содержание типовой программы позволяет изучать дисциплину по хронологическому принципу. Кафедры высших учебных заведений, которые курируют преподавание

конкретной дисциплины, разрабатывают рабочие учебные программы с учетом типовой программы, а также в границах академических свобод высшего учебного заведения. Рабочие учебные программы отражают специфику профиля высшего учебного заведения, собственных научно-методических позиций и профессионального опыта профессорско-преподавательского коллектива.

Оценка учебных достижений студентов на экзаменах по дисциплине осуществляется по десятибалльной шкале. Оценка учебных достижений студентов, выполняемая поэтапно по конкретным разделам (модулям) учебной дисциплины, осуществляется кафедрой в соответствии с выбранной в высшем учебном заведении шкалой оценок.

Для оценки учебных достижений студентов используются критерии, утвержденные Министерством образования Республики Беларусь.

Для диагностики сформированности компетенций рекомендуется использовать следующие средства: критериально-ориентированные тесты, контрольные работы (контрольные задания), рефераты, проекты и др.

Изучение дисциплины «История государственных учреждений» рассчитано всего на 176 часов, в том числе 84 аудиторных (50 часов лекций, 34 часа семинаров). В качестве формы контроля рекомендуется проведение экзамена.

2. ПРИМЕРНЫЙ ТЕМАТИЧЕСКИЙ ПЛАН

№ п/п	Название разделов	Количество часов		
		Аудитор- ных	Из них	
			Лекции	Семинары
1.	Введение	2	2	-
2.	Система органов власти и управления на белорусских землях в XII – XVIII вв.	18	10	8
3.	Изменения в системе органов государственной власти и управления в конце XVIII - нач. XX вв.	12	6	6
4.	Государственное строительство и формирование госаппарата в Беларуси в 1917-1922 гг.	10	8	2
5.	Органы власти и управления БССР как составная часть государственного аппарата СССР	16	10	6
6.	Проблемы организации государственной власти и управления в условиях распада СССР.	8	4	4
7.	Организация государственных учреждений и государственный аппарат Республики Беларусь	18	10	8
8.	Всего	84	50	34

3. СОДЕРЖАНИЕ УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ

1. ВВЕДЕНИЕ

Возникновение дисциплины, основные этапы развития. Предмет, место и значение курса истории государственных учреждений. Хронологические рамки и периодизация курса.

Основные понятия: «государство», «форма государственного устройства», «государственное учреждение (орган)», «государственный аппарат», «ведомство», «политический режим», «бюрократия», «государственная служба». Основные характеристики учреждения: функции, компетенция, методы деятельности, штатно-структурная организация, кадровый состав.

Основы классификации государственных учреждений.

Объекты изучения курса: общая структура государственного аппарата и основные тенденции ее развития; важнейшие государственные учреждения – субъекты государственной власти и управления; организационное устройство, основные направления деятельности, место в аппарате государства.

Связь истории государственных учреждений с другими общеисторическими и специальными учебными дисциплинами. Структура учебного курса.

Источники и литература по проблематике курса. Методы дисциплины (социально-структурный и структурно-функциональный анализ, формально-юридический, системный, сравнительно-исторический и др.). Основная цель познания процесса становления и развития системы государственных учреждений Беларуси.

2. СИСТЕМА ОРГАНОВ ВЛАСТИ И УПРАВЛЕНИЯ НА БЕЛОРУССКИХ ЗЕМЛЯХ В XII – XVIII ВВ.

Политические, экономические и социальные причины образования государств-княжеств у восточных славян. Государства-княжества на территории Беларуси: Полоцкое, Туровское, Пинское, Берестейское, Менское и другие, особенности их политического устройства.

Формирование основных классов и социальных групп. Класс феодалов (князя, бояре, дружинники, духовенство), источники формирования (родовая знать, богатые члены общины), имущественное и правовое положение (привилегированное положение, особые имущественные права, владение землей, сбор дани, военная служба).

Происхождение и первоначальный характер государственной власти. Княжеская власть: происхождение, состав, избрание, утрата княжеской власти, символы княжеской власти. Княжеская дружина и ее роль в государстве. Роль Рады при великом князе (бояре, дружинники, старцы градские). Отношения сюзеренитета-вассалитета.

Вече: понятие, происхождение, состав, способы созыва, компетенция. Органы управления: центральные и местные. Системы управления: численная (периода военной демократии) и дворцово-вотчинная (центр управления - княжеский двор). Тысяцкий, сотник, десятский. Посадник, тиуны, дворецкие, конюшие, ключники.

Сочетание органов управления и суда. Княжеский суд и суд общины.

Объединение белорусских земель в составе ВКЛ. Государственное устройство и административно-территориальное деление ВКЛ. Великий князь литовский и его рада. Компетенция и состав рады. Сейм как высший законодательный орган ВКЛ. Порядок созыва и работы Сейма, его состав и компетенция.

Государственная администрация княжества: маршалок земский, канцлер, гетман, подскарбий и др. Их деятельность и правовое положение. Дворные сановники и урядники (маршалок дворный, подскарбий дворный, подчаший, подстолий и др.). Канцелярия ВКЛ.

Создание новых воеводств и поветов и местные органы государственной власти. Воевода, каштелян, державцы и др. Местные князья, их зависимость от великого князя. Органы местного управления. Поветовые сеймики, веча, копы. Должностные лица в системе местного управления: городничий, конюший, ключник, ловчий, подвойский, мостовничий и др.

Магдебургское право в ВКЛ. Система управления городами (магистрат, рада, лава). Войты, бурмистры, радцы, лавники.

Судебные органы в ВКЛ. Господарский суд, его компетенция и порядок деятельности. Судебная реформа XVI века. Главный суд, порядок его формирования и деятельности. Местные суды: гродский, земский, подкоморский, каптуровый, копный, войтовско-лавничий. Порядок их формирования и компетенция.

Люблинская уния 1569 года: причины и содержание. Государственное устройство Речи Посполитой. Правовое положение ВКЛ в составе Речи Посполитой. Обособленность экономики, финансов, армии, законодательства. Органы власти и управления в ВКЛ. Предсеймовые собрания депутатов. Волковысский съезд. Генеральный сеймик ВКЛ в Слониме. Виленская конвокация. Рада. Местные органы. Роль воевод и старост в организации местного управления. Поветовые сеймики.

Общественный строй Речи Посполитой. Основные классы. Отношения сюзеренитета-вассалитета. Сословие шляхты, его имущественные и политические права, обязанности. Магнаты, средняя и мелкая шляхта.

Высшие органы государственной власти. Король, его полномочия. Эволюция формы правления. Ограничение власти короля Речи Посполитой. Принцип «вольной элекции». «Генриховские артикулы» и «Пакта конвента». Короли Речи Посполитой.

Сейм Речи Посполитой, его состав и компетенция. Структура Сейма: Сенат и Посольская изба. Порядок деятельности и принятия решений на сеймах. Чрезвычайные сеймы. Возрастание роли Сейма в Речи Посполитой. Право «либерум вето».

Попытки проведения реформ государственного строя Речи Посполитой в середине XVIII века. Кардинальные права.

Начало упадка Речи Посполитой. Политический кризис второй половины XVIII в. Вопрос о диссидентах. Конфедерации. Вмешательство России, Пруссии, Австрии во внутренние дела Речи Посполитой.

Первый раздел Речи Посполитой. Постоянная рада. Четырехлетний сейм и его решения. Конституция Речи Посполитой 1791 года. Изменения в государственном строе и в системе высших органов власти. Второй раздел Речи Посполитой. Гродненский Сейм и его конституция. Третий раздел Речи Посполитой. Присоединение Беларуси к Российской империи.

3. ИЗМЕНЕНИЯ В СИСТЕМЕ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И УПРАВЛЕНИЯ В КОНЦЕ XVIII - НАЧ. XX ВВ.

Государственное устройство Российской империи. Реформы Екатерины II. Губернская реформа 1775 г. Судебная реформа 1775 г. Реорганизация государственной системы в первой половине XIX в. Непременный совет (1801-1810), Государственный Совет (1810-1917). Учреждение министерств (1802 г.) и комитета министров (1812 г.). Повышение роли канцелярии императора, функции ее шести отделений. Сенат как высший судебный орган государства.

Включение Беларуси в состав Российской империи и проведение первых преобразований. Административно-территориальное деление и местное управление на территории Беларуси. Органы управления в губерниях. Введение должности генерал-губернатора. Губернское правление. Общее присутствие и канцелярия генерал-губернатора, их функции и состав. Казенная палата, приказ общественного призрения.

Постановление 1773 года «О должности уездных комиссаров». Уездная полиция, ее функции. Представители местной администрации: войты, сотники, десятники. Нижний земский суд.

Органы городского самоуправления. Жалованная грамота городам 1785 г. Правовой статус мещан. Органы городского самоуправления. Магистраты. Управы благочиния (с 1782 г.). Городская дума, городской голова, бургомистр. Судебные органы в губерниях и поветах.

Буржуазные реформы второй половины XIX века. Социально-политические предпосылки реформ 60-80-х гг. XIX в. Подготовка реформ.

Отмена крепостного права, положение о губернских и поветовых по крестьянским делам органах. Реформа местных органов. Мировые посредники. Крестьянские сходы. Волостные правления.

Реформа органов государственного управления. Введение местного всесословного управления. Земская реформа. Положение о губернских и уездных земских учреждениях 1864 г. Полномочия и структура земских учреждений. Земские собрания и земские управы. Избирательные курии. Особенности проведения земской реформы на Беларуси.

Городовое положение 1870 г. Структура органов городского управления: городское собрание, городская дума, городская управа, городской голова, их полномочия.

Судебная реформа 1864 г. Принцип разделения властей, всесословность судов. Создание двух судебных систем: местные и общие суды. Местные суды: волостные суды, мировые судьи, съезды мировых судей. Общие суды: окружные суды, судебные палаты, кассационные департаменты Сената. Судебные уставы. Суд присяжных. Судебные следователи. Создание адвокатуры. Реформа полиции 1862 г. Тюремная реформа 1879 г. Финансовая реформа, создание Государственного банка. Университетская реформа 1863 г. Военная реформа 1874 г.

Контрреформы 1880-1890-х гг. Положение о земских участковых начальниках 1889 г. Постепенное упразднение мировых судов и судей. Городские судьи, уездные окружные суды. Положение о губернских и уездных учреждениях 1890 г. Городовое положение 1892 г. Ужесточение цензуры. Положение о мерах сохранения порядка и общественного спокойствия 1881 г. Закон о военном положении 1892 г.

Самодержавие накануне революции 1905-1907 гг. Причины социально-политического кризиса в России в начале XX в. Проекты реформ С.Витте и П.Столыпина.

Революция 1905-1907 гг. Царский Манифест от 06.08.1905 г. О создании Государственной Думы. Манифест 17 октября 1917 г. «Об усовершенствовании государственного порядка». Провозглашение гражданских прав и свобод. Закон о Государственной думе, ее полномочия и правовой статус. Избирательные законы. Основные законы от 23 апреля 1906 г. Оформление конституционной монархии в России. Статус императора.

Государственный Совет. Реорганизация Государственного Совета и Совета министров. Новое положение о Совете министров.

Изменение порядка выборов в Думу и ее полномочий по законам 1905-1907 гг. Регламент работы Государственной Думы.

Избирательный закон 3 июня 1907 г. Третьеиюньский государственный переворот: причины, суть и следствия. Законодательная деятельность I-IV Государственных дум.

Третьеиюньская монархия (1907-1914). Проведение земской реформы. Внутривнутриполитическое развитие России в период Первой мировой войны. Беларусь во время войны. Военное положение. Чрезвычайные полномочия Совета министров. Военно-промышленные комитеты. Особые совещания. Регулирование экономики.

Причины февральской буржуазно-демократической революции. Отречение императора от престола. Образование Временного правительства и Советов рабочих, солдатских, крестьянских депутатов. Двоевластие. Реформы Временного правительства. Подготовка Учредительного собрания. Корниловский мятеж. Армия, милиция. Управление на местах. Временное положение о земских учреждениях (май 1917 г.). Комиссары Временного правительства. Законодательная деятельность Временного правительства.

Организация профсоюзов. Белорусский Национальный съезд. Создание БНК.

4. ГОСУДАРСТВЕННОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО И ФОРМИРОВАНИЕ ГОСАППАРАТА В БЕЛАРУСИ В 1917-1922 ГГ.

Октябрьская революция на Беларуси. Создание органов советской власти. ВРК, его структура и состав. Установление советской власти на однопартийной основе. Облискомзап, его президиум и СНК.

Деятельность Белорусской Центральной Рады, ее состав. Создание Центральной Военной Белорусской Рады и Великой Белорусской Рады. I Всебелорусский съезд в Минске (декабрь 1917 года). Рада Всебелорусского съезда и ее исполнительный комитет – Народный Секретариат Беларуси.

Провозглашение БНР. Рада БНР, ее деятельность и состав.

Первый съезд КП (б) Б. Формирование правительства ССРБ, его состав и компетенция. Провозглашение ССРБ. Первый съезд Советов ССРБ и его декларации. Конституция ССРБ 1919 года. Высшие органы власти и управления по Конституции.

Создание ЛитБел. Органы управления Литовско-Белорусской республикой.

Второе провозглашение БССР. Второй съезд Советов БССР. Дополнения к Конституции. Создание государственного аппарата БССР в 1921-22 гг. Чрезвычайные органы: ревкомы, комбеды, чекистские органы.

Создание СССР. Процесс советского государственного строительства. Конституционные нормы и особенности реального устройства и функционирования советского государства.

5. ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОРГАНОВ ВЛАСТИ И УПРАВЛЕНИЯ БССР КАК СОСТАВНОЙ ЧАСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО АППАРАТА СССР

Административно-командная система управления как конкретно-историческая модель партийно-государственной власти. Партийно-государственная номенклатура. Номенклатурный принцип подбора и расстановки руководящих кадров: механизм воплощения и воздействие на организацию аппарата власти и управления.

Фактическое место высших государственных органов в механизме власти и управления однопартийного государства. Всесоюзные и Всебелорусские съезды Советов: основные характеристики устройства. Специфика устройства ЦИК СССР, Верховного Совета СССР, ЦИК и Верховного Совета БССР, их взаимодействие. Высшие общесоюзные и республиканские органы власти и управления по Конституциям СССР 1924 и 1936 гг., Конституциям БССР 1927 и 1937 гг.

Реорганизация государственного аппарата в годы Великой Отечественной войны. Чрезвычайные органы в годы Великой Отечественной войны. Государственный комитет обороны: состав, функции. Чрезвычайная

государственная комиссия по установлению и расследованию злодеяний немецко-фашистских захватчиков и их сообщников.

Попытка конституционной реформы 1960-х г. Конституции СССР 1977 и БССР 1978 гг.

Главы государства. Формирование режима личной власти Сталина. Курс на демократизацию во второй половине 1950-х гг. Политика Н.С.Хрущева. Расширение прав союзных республик. Политика Л.И.Брежнева. Попытки реформ во второй половине 1960-х гг.

Правительство СССР и БССР; порядок формирования, состав, полномочия, компетенция. Институт постоянных представительств союзных республик при правительстве СССР. СТО СССР, ЭКОСО, Президиум СМ СССР. Изменение компетенции Правительства в 1954-1957 гг. Закон о Совете министров СССР 1978 г. Председатели правительства. Порядок их утверждения.

Местные органы государственной, власти. Административно-территориальное устройство. Исполкомы, принципы их формирования. Перестройка местных органов власти на основе Конституции БССР 1937 года.

Административно-территориальное деление и органы власти на оккупированной территории в годы ВОВ.

Кризис власти: Советы в 1960-80-е гг. Советы в условиях перестройки.

Органы государственного управления различными отраслями в БССР и СССР в 1922 – 1985 гг.

Управление промышленностью. ВСНХ СССР и СНХ БССР. «Главкизм», его сущность и значение. Трестирование и синдицирование в промышленности. Ликвидация ВСНХ СССР. Создание отраслевых промышленных наркоматов. Их «разукрупнение» в 1930-е гг. Учреждение новых наркоматов и перестройка гражданских ведомств для обслуживания нужд войны.

Общая реорганизация министерств 1953 г. и ее последствия. Переход к территориальной системе управления. Совнархозы. Попытки реформ в 1964-1965 гг. Объединения (ВПО, ПО, НПО) в промышленности как форма управления.

Управление сельским хозяйством. Наркомат земледелия БССР. Упразднение Наркомпрода. Комитет по заготовкам сельскохозяйственных продуктов при СНК СССР. Трестирование в сельском хозяйстве. Создание Наркомата земледелия СССР (1929 г.), Наркомата зерновых и животноводческих совхозов (1932 г.). Реорганизация управления сельским хозяйством в 1939 г. Попытка аппаратных реформ в 1946-1948 гг., 1953 г. Совет по делам колхозов. "Союзсельхозтехника" и реформа МТС. Крах аграрных реформ 1965 и 1982 гг. Министерство сельского хозяйства БССР и СССР. Агропромышленные объединения. Госагропром СССР. Местные органы управления сельским хозяйством.

Управление планированием и финансами. Госплан СССР. Плановые комиссии ведомственного характера. Госкомитет цен при Госплане СССР (1965).

ЦСУ СССР. Реорганизация органов статистики в 1926 г. ЦУНХУ при Госплане СССР. Восстановление ЦСУ СССР, его преобразование в Госкомитет СССР по статистике.

Наркомат финансов БССР. Наркомат финансов СССР. Госбанк СССР и отраслевые банки. Создание банков долгосрочного кредитования. Министерство финансов СССР и кредитная система. Сбербанк СССР. «Перестройка» и реформа налогового обложения и банковского дела. Появление коммерческих банков в СССР.

Управление обороной страны. Военная реформа 1924–1925 гг.: ее сущность, значение. Ликвидация Наркомата Военно-морского флота СССР. Наркомат обороны СССР. Система экстерриториальных местных органов наркомата. Военные округа. Военные советы. Институт военных комиссаров. Управление обороной страны в годы ВОВ. Ставка Верховного главнокомандования, Генеральный штаб, органы полевого управления. Центральный штаб партизанского движения. Министерство обороны СССР. Система вооруженных сил СССР.

Управление внешнеполитическими связями. Централизация управления иностранными делами. Наркомат иностранных дел СССР: компетенция, система заграничных органов. Институт уполномоченных наркомата в союзных республиках. Преобразование НКВД из общесоюзного в союзно-республиканский. Функции МИД СССР, структура. Полномочия МИД БССР. Дипломатические представительства. Дипломатические классы. Дипкорпус. Консульства.

Управление охраной общественного порядка. НКВД БССР: полномочия, местные органы. Создание советской милиции, ее функции, подчиненность, комплектование, финансирование. Подразделения милиции. Выделение милиции в самостоятельную систему (1930 г.). Образование НКВД СССР, его функции и компетенция. Особое совещание при наркомате, расширение функций наркомата. Создание ГАИ, БХСС, ОБХСС. Расширение полномочий МВД союзных республик. Создание Министерства охраны общественного порядка СССР, местный административный аппарат.

Управление охраной государственной безопасности. ГПУ НКВД, его функции. ОГПУ при СНК СССР, система его органов, расширение их компетенции. Особое Совещание при ОГПУ. НКВД СССР. Компетенция, структура. Главное управление госбезопасности (ГУГБ), его отделы. Новые подразделения в составе НКВД СССР в годы Великой Отечественной войны. Выделение органов военной контрразведки. Наркомат госбезопасности СССР. МГБ СССР. Перестройка органов госбезопасности в 1953 г. Комитет госбезопасности при СМ СССР, его задачи. КГБ СССР: функции, структура, деятельность.

Органы контроля. Рабочий контроль. ЦКК. Наркомат рабоче-крестьянской инспекции и его отраслевые подразделения. НК РКИ СССР. Реформа органов контроля в 1923 г. Ликвидация органов партийно-государственного контроля в 1934 г. и его последствия. Наркомат государственного контроля СССР, его функции, компетенция. Реформа контрольных органов в 1957 г. Комитет

народного контроля СССР. Закон о контроле 1979 г. Ликвидация контрольных органов.

Органы юстиции. Суд. Прокуратура. Судебная реформа 1922-1923 гг. Верховный суд СССР. Специальные суды. Прокуратура СССР. Адвокатура. Нотариат. Незавершенность реформы прокуратуры 1933 г. Изменения в судебной системе по Конституции СССР 1936 г. Судебные органы в годы войны 1941-1945 гг. Реорганизация судебных органов в 1953 г. Законы 1979 г. о Верховном суде, прокуратуре, адвокатуре и государственном арбитраже.

НКЮ БССР и СССР, его функции. Юридические комиссии при СМ СССР. Министерство юстиции СССР, его функции.

Управление социально-культурным строительством. Управление в области охраны труда и регулирования его условий. Наркомат труда БССР. Биржи труда. Главный комитет по всеобщей трудовой повинности. «Милитаризация труда». Наркомат труда СССР. Ликвидация органов охраны труда. Госкомитет СССР по вопросам труда и зарплаты, его реорганизация в 1978 г.

Управление социальным обеспечением. Наркомат соцобеспечения БССР, его функции. Госкомитет по труду и социальным вопросам.

Управление здравоохранением. Создание местных органов здравоохранения, врачебных коллегий, Наркомата здравоохранения БССР. Управление курортами. Санитарный надзор. Создание Наркомата здравоохранения СССР, расширение его полномочий. Академия медицинских наук СССР. Министерство медицинской промышленности СССР.

Управление образованием и наукой. Наркомат просвещения БССР. Всесоюзный комитет по высшему техническому образованию при СНК СССР. Всесоюзный комитет по делам высшей школы при СНК СССР, передача ему учебно-методического руководства техникумами. Министерство высшего образования СССР. Госкомитет по профессионально-техническому образованию СССР. Министерство просвещения БССР. Образование Министерства просвещения СССР. Госкомитет СССР по народному образованию. Главное управление трудовых резервов при СНК СССР. Госкомитет по науке и технике СССР.

Выделение руководства наукой и научными учреждениями в самостоятельную отрасль. Ученый комитет при ЦИК СССР. Академия наук СССР и БССР. Гостехника (1955), Государственный научно-технический комитет СМ СССР (1957), его преобразование в Госкомитет по координации научно-исследовательской деятельности. Госкомитет по науке и технике.

Управление культурой. Подразделения Наркомпроса, ведающие культурой. Акционерные общества как органы управления производством и прокатом фильмов в 1920-е годы. Кинокомитет СССР, Союзкино, их функции. Общественные организации в области литературы и искусства. Всесоюзный комитет по делам искусств при СНК СССР, Радиокomitee СССР, Совинформбюро, их функции. Министерство культуры СССР как объединенный орган управления. Расширение прав союзных республик в руководстве культурой. Выделение самостоятельных отраслей управления

радио и телевидением, кинематографией, издательским делом. Функции Министерства культуры в 1960–80-е гг.

Органы управления на территории Западной Беларуси в 1921-1939 гг. Государственное и политическое устройство Польши. Высшие органы государственной власти. Местные органы управления и самоуправления на территории Западной Беларуси в 1921-1939 гг. Вступление Красной Армии на территорию Западной Беларуси. Создание временных органов власти. Национальное Собрание Западной Беларуси и его законодательные акты. Создание органов Советской власти на территории Западной Беларуси в 1939 г.

6. ПРОБЛЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И УПРАВЛЕНИЯ В УСЛОВИЯХ РАСПАДА СССР

Основные проблемы организации управления союзным государством к середине 1980-х гг. Курс на перестройку. Политика М.С.Горбачева. Союзные и республиканские органы отраслевого управления: состав, основные изменения, вносимые в устройство и порядок деятельности ведомств.

Система управления экономикой СССР и БССР. Организация управления внешнеполитическими связями. Министерство иностранных дел СССР и БССР. Представительство СССР и БССР в ООН. Организация управления обороной. Органы юстиции: Верховный суд СССР и судебная система; Генеральная прокуратура СССР и подведомственные органы; Министерство юстиции СССР и БССР. Органы управления наукой, культурой и образованием. Органы управления здравоохранением и соцобеспечением.

Начало демонтажа административно-командной системы управления и судьба государственного аппарата СССР во второй половине 1980- начале 1990-х гг. Пересмотр приоритетов внешней и внутренней политики, либерализация политического режима. Кризис КПСС, утрата властных позиций ее руководящих органов.

Институт президентства в СССР. Аппарат президента. Конституционные изменения в государственном и общественном строе и устройство высших органов власти и управления СССР в конце 1980-х гг.. Высшие органы власти СССР и БССР (Съезды народных депутатов, Верховный Совет, Комитет Конституционного надзора, Кабинет Министров). Съезды народных депутатов СССР: особенности формирования, состав, полномочия, основные решения. Изменения в порядке формирования, составе и деятельности Верховного Совета СССР в 1989–1991 гг. Местные органы государственной власти.

Повышение самостоятельности союзных республик. Подготовка нового союзного договора. Августовский путч 1991 г. и его провал. Закон СССР от 5 сентября 1991 г. «Об органах государственной власти и управления СССР в переходный период». Новое в формировании и деятельности Верховного Совета СССР (октябрь–декабрь 1991 г.). Распад СССР. Предпосылки и причины распада СССР.

7. ОРГАНИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ И ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АППАРАТ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Декларация о государственном суверенитете 1990 года. Распад СССР и решение проблемы «союзного наследства». Превращение Беларуси из союзной республики в независимое государство. Образование СНГ. Формирование государственного механизма. Обострение противоборства исполнительной и законодательной власти, его причины.

Реорганизация органов власти и управления Республики Беларусь в 1990-е гг. Особенности разработки и принятия Конституции Республики Беларусь.

Конституция республики Беларусь 1994 года, внесение дополнений и изменений в Конституцию. Конституционные положения о форме правления и государственном устройстве страны. Институт президентства РБ: конституционный статус, полномочия президента РБ. Высшие органы государственной власти Республики Беларусь: Национальное Собрание (Палата представителей и Совет Республики). Совет Министров, его аппарат. Администрация Президента: устройство и роль в системе государственных органов РБ. Комитет государственного контроля. Управление делами Президента. Конституционный суд, Верховный суд, прокуратура.

Органы центрального управления: министерства и госкомитеты. Организационное устройство основных ведомств Республики Беларусь.

Судебная система. Судебно-правовая реформа в Республике Беларусь.

Система органов местного управления и самоуправления.

4. ИСТОЧНИКИ И ЛИТЕРАТУРА

Источники

Декреты Советской власти. М., 1957– 1983. Т. 1 – 11.

История Беларуси в документах и материалах. Мн., 1998.

История государства и права России в документах и материалах. / Сост. И.Кузнецов. / Мн., 2000.

Канстытуцыя (Асноўны Закон) Беларускай Савецкай Сацыялістычнай Рэспублікі. Мн., 1927.

Конституция (Основной Закон) Белорусской Советской Социалистической Республики: Принята на XII Чрезвычайном съезде Советов Белорусской ССР 19 февр. 1937 г. Мн., 1937.

Конституция (Основной Закон) Белорусской Советской Социалистической Республики: Принята на внеочередной девятой сессии ВС БССР девятого созыва 14 апр. 1978 г. Мн., 1978.

Конституция (Основной Закон) Союза Советских Социалистических Республик. М., 1934.

Конституция (Основной Закон) Союза Советских Социалистических Республик. М., 1936.

Конституция (Основной Закон) Союза Советских Социалистических республик: Принята на внеочередной седьмой сессии Верховного Совета СССР девятого созыва 7 октября 1977 г. М., 1978.

Конституция (Основной Закон) Союза Советских Социалистических Республик: С изм. и доп., внесенными законами СССР от 1 дек. 1988 г., 20 дек., 23 дек. 1989 г., 14 марта и 26 дек. 1990 г. М., 1991.

Конституция Республики Беларусь: Принята на 13 сессии Верх. Совета Респ. Беларусь 12-го созыва 15 марта 1994 г. Мн., 1994.

Канстытуцыя Рэспублікі Беларусь 1994 года: Са змяненнямі і дапаўненнямі. Прынята на рэсп. рэферэндуме 24 лістапада 1996 г. Мн., 1997.

Конституция Республики Беларусь 1994 года: с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 года и 17 октября 2004 года. Мн., 2008.

Конституция Речи Посполитой 3 мая 1791 года (Извлечения) // Хрестоматия памятников феодального государства и права стран Европы. М., 1961.

Местные Советы народных депутатов. Основы организаций и деятельности. Сб. нормативных актов. М., 1988.

Образование Союза Советских Социалистических республик. Сб. док. М., 1972.

Общегосударственный классификатор Республики Беларусь; Органы государственной власти и управления: ОКРБ 004-2001: Дата введ. 2002-02-01.2002

Полоцкие грамоты XIII - начала XVI вв. Ч.1./ Составитель Хорошкевич А.Л. М., 1977

Российское законодательство X-XX вв. т.1-8. М., 1984-1991.

Сборник законов СССР и Указов Президиума Верховного Совета СССР (1938 – 1975). Т. 1–4. М., 1975–1976.

Собрание законов СССР. М., 1976–1990.

Статут Великого княжества Литовского 1529 г. Мн., 1960.

Статут Вялікага княства Літоўскага 1566 г. Мн., 2003.

Статут Вялікага княства Літоўскага 1588 г. Мн., 1989.

Судебная и правоохранительная системы. Сборник нормативных актов. М., 1994.

Советы народных депутатов. Статус. Компетенция. Организация деятельности: Сб. документов. М., 1980.

Съезды Советов в документах (1917 – 1937). М., 1962. Т. 1 – 7.

Съезды Советов Союза ССР, союзных и автономных советских социалистических республик: Сб. документов: В 7 т. М., 1959–1965.

Учреждения для управления губерний от 7 ноября 1775 г. ПСЗ. Т. 20. № 14392.

Хрестоматия по истории государства и права СССР. Дооктябрьский период. М., 1990.

Хрестоматия по истории государства и права России./ Сост. Ю.П. Титов. М., 1998.

Литература

Основная

Астаповский В. Е., Божанов В. А., Малиновский В. И. История белорусской государственности. Уч. пос. Мн., 2002.

Божанов В.А. Органы государственной власти Республики Беларусь. Мн., 1999.

Василевич Г.А. Органы государственной власти Республики Беларусь. Мн., 1999.

Василевич Г.А. Органы государственной власти Республики Беларусь: конституционно-правовой статус. Мн., 1998.

Вішнеўскі А. Ф. Гісторыя дзяржавы і права Беларусі. Мн., 2003.

Вішнеўскі А. Ф., Юхо Я. А. Гісторыя дзяржавы і права Беларусі ў дакументах і матэрыялах. Мн., 2003.

Вишневский А.Ф. История государства и права Беларуси. Мн., 2000.

Вишневский А.Ф., Довнар Т.И. История государства и права Беларуси (1917-1996). Мн., 1996.

Вышние органы власти и управления БССР (1965-1991 гг.). Мн., 2000.

Дзяржаўнасць і права Беларусі са старажытных часоў да канца 16 ст. Мн., 1999.

История государственного управления в России: (под ред. Марковой А.Н.)

М., 1997.

Коржихина Т.П. Советское государство и его учреждения (ноябрь 1917г - декабрь 1991). М., 1994.

Коржихина Т.П., Сенин А.С. История российской государственности. М., 1995.

Круталевич В.А. Очерки истории государства и права. Мн., 2007.

Круталевіч В.А., Юхо І.А. Гісторыя дзяржавы і права Беларусі (1917-1945). Мн., 1998.

Кузнецов И. Н., Шелкопляс В. А. История государства и права Беларуси. Мн., 2004.

Мазарчук Д.В. История государства и права Беларуси: учебно-методический комплекс для студентов вузов. Мн., 2007.

Нелидов А.А. История государственных учреждений СССР. М. 1962.

Органы государственного управления БССР (1919-1967). Мн., 1968.

Политическая история: Россия – СССР - Российская Федерация. В 2 т. М., 1996.

Сокол С.Ф., Владимиров В.А История государства и права Беларуси: курс лекций. Мн., 2007.

Сокал С.Ф. Гісторыя дзяржавы і права БССР (дакастрычніцкі перыяд) Мн., 1989.

Сырых В. М. История государства и права России. Советский и современный периоды. М., 1999.

Юхо Я. А. Гісторыя дзяржавы і права Беларусі. Ч. 1. Мн., 2000; Ч. 2. Мн., 2003.

Дополнительная

Ігнатаўскі У. М. Кароткі нарыс гісторыі Беларусі. Мн., 1992.

Азовкин И.А. Местные Советы в системе органов власти. М., 1971.

Алехин А.М. Основы отраслевого управления народным хозяйством. М., 1980.

Бакунин А.В. История советского тоталитаризма. Кн. 1: Генезис. Екатеринбург, 1996.

Барабышев Г.В. Верховный Совет СССР. М., 1980.

Бардах Ю., Леснодорский Б., Пиетрчак М. История государства и права Польши. М., 1980.

Беларускія летапісы і хронікі. Мн., 1997.

Белоруссия в эпоху феодализма. Мн., 1959—1961. Т. I—III.

Боффа Дж. От СССР к России. История неоконченного кризиса. 1964 – 1994. М., 1996.

Бурлацкий Ф.М. Вожди и советники. М., 1990.

Веденеев Ю.А. Организационные реформы государственного управления промышленностью в СССР. Историко-правовое исследование. М., 1984.

Верт Н. История советского государства. М., 1994.

Власть и реформы. СПб, 1996.

Восленский М. Номенклатура. Господствующий класс Советского Союза. М., 1991.

Высшие представительные органы власти в СССР. М., 1969.

Геллер М., Некрич А. Утопия у власти. История Советского Союза с 1917 г. до наших дней. М., 2000.

Городецкий Е.Н. Рождение советского государства. 2-е изд. – М., 1987.

Государственная власть СССР. Высшие органы государственной власти и управления и их руководители. 1923-1991. М., 1999.

Государственная служба. Учебник. Под ред. В.Г. Игнатова. М., 2004.

Давыдов Ю.Н. Тоталитаризм и бюрократия // Драма обновления. М., 1990.

Довнар Т.И., Шелкопляс В.А. Государство и право Беларуси в 14 – 16 веках. Мн., 1993.

Доўнар Т. І. Канстытуцыйнае права Беларусі феадальнага перыяду (па Статутам Вялікага княства Літоўскага 1529, 1566, 1588 гг.). Вуч. дапаможнік. Мн., 2001.

Исаев И.А. История государства и права России. М., 1996.

История государства и права России. /Под ред. Ю.П.Титова / М., 1998.

История государства и права славянских народов. / Авт.-сост. И.Н.Кузнецов. М., 2004.

История отечественного государства и права. /Под ред. О.И. Чистякова/ В 2-х частях. ч.1. М., 1996; ч.2. М., 1997.

История Польши. В 2-х томах. М., 1954-1955.

История России в новейшее время (1945-1999). Учебн. для ВУЗов. Под ред. А.Б. Безбородова. М., 1999.

История России. 1917-1945. Мн., 2001.

История Советской Конституции 1917-1956 гг. М., 1957.

Калинин Н.Г., Попов В.В. Совершенствование системы отраслевого управления. М., 1986.

Калинычев Ф.И. Высшие органы государственной власти СССР. М., 1966.

Карр Э. История Советской России. Кн. 1. Т. 1-2: Большеви́стская революция. 1917 – 1923. М., 1990.

Кореневская Е.И. Становление высших органов советского государственного управления. М., 1975.

Королев Ю.А. Верховный Совет СССР. М., 1986.

Кузнецов И.Н. История государства и права России. Курс лекций. Мн., 1999.

Кузнецов И.Н. Компетенция высших органов власти и управления СССР. М., 1969.

Кузнецов И.Н. Законодательная и исполнительная деятельность высших органов власти. М., 1965.

Курскова Г.Ю. Тоталитарная система в СССР: истоки и пути преодоления. М., 2000.

Кутафин О. Е. Высшие органы власти страны: 1988-1991. М., 1992.

Лабузин А.В. Развитие теории территориального самоуправления в СССР. 1917 – 1991 гг. Спб., 1996. Кн. 1.

Ладысеў У.Ф., Брыгадзін П.І. На пераломе эпох: станаўленне беларускай дзяржаўнасці (1917-20 гг.). Мн., 1999.

Ладысеў У.Ф., Брыгадзін П.І.П.І. Паміж усходам і Захадам: станаўленне дзяржаўнасці і тэрытарыяльнай цэласнасці Беларусі (1917-1939). Мн., 2003.

Лазарев Б.М. Совет Министров СССР. М., 1980.

Лацис О.Р. Экономическая централизация и централизм управления: Проблемы взаимосвязи. М., 1987.

Меньшиков В.В. Власть и самоуправление: (Теорет.– методол. анализ.). 1991.

Мунчаев М.М., Устинов В.М. История Советского государства. М., 2002.

Несостоявшийся юбилей: Почему СССР не отпраздновал своего 70-летия. М., 1992.

Организация управления: проблемы перестройки / Под ред. Д.М. Гвишиани, Б.З. Мильнера. М., 1987.

Пелищенко В.П. Закономерности развития управления в сельском хозяйстве СССР. М., 1987.

Политбюро, Оргбюро, Секретариат ЦК РСДРП (б) – РКП (б) – ВКП (б) – КПСС: Справочник. М., 1990.

Протьюко Т.С. Становление советской тоталитарной системы в Беларуси 1917-1941. Мн., 2002.

Пыжиков А.В. Политические преобразования в СССР (50-60-е годы). М., 1999.

Революционные комитеты БССР. Мн., 1961.

Рудовіч С. Час выбару. Праблема самавызначэння Беларусі ў 1917 годзе. Мн., 2001.

Самбук С. М. Политика царизма на Белоруссии во второй половине XIX в. Мн., 1982.

Сапелкин Е.П. Местное управление и самоуправление в Республике Беларусь: современные технологии, перспективы развития Мн., 2006.

Слобожанин В.П. Земское самоуправление в Беларуси (1905 – 1917 гг.) Мн., 1994.

Смирнов А.Ф. Государственная Дума Российской империи (1906-1917 гг.). М., 1998.

Смиртюков М.С. Советский государственный аппарат управления. Вопросы организации деятельности центральных органов. – 2-е изд., перераб. – М., 1984.

Смолік А.І., Зязюля А. Сістэма кіравання у ВКЛ. Мн., 1995.

Снегов В.И. История управления и планирования в СССР. СПб, 1992.

Совет народных комиссаров СССР. Совет Министров СССР. Кабинет Министров СССР. 1923-1991. М., 1999.

Сословно-представительные учреждения России (15 – нач.20 века). М., 1993.

СССР: исторический опыт и современность. Мн., 1998.

Сталинское политбюро в 1930-е гг. М., 1995.

Стешенко Л.А., Т.М. Шамба. История государства и права России. М., 2003.

Судоустройство СССР и организация работы судов, органов юстиции и прокуратуры. М., 1983.

Сяменчык М.Я. Грамадска-палітычнае жыццё на Беларусі ў перыяд Літоўскай і Кастрычніцкай рэвалюцый (сакавік 1917 - сакавік 1918 гг.). Ч 1. Грамадска-палітычнае жыццё ва ўмовах дэмакратычнага рэжыму. Мн., 2001.

Федоров К.Г. Союзные органы власти (1922-1962 гг.). М., 1963.

Формирование АКС. 20-30-е гг. Сборник статей. М., 1992.

Хлевнюк О.В. 1937-й: Сталин, НКВД и советское общество. М., 1992.

Хлевнюк О.В. Политбюро: механизмы политической власти в 1930-е гг. М., 1996.

Хуторской В.Я. История России. Советская эпоха (1917-1993). М., 1994.

Цвикевич А. Краткий очерк возникновения Белорусской Народной Республики. Мн., 1990.

Чаропка В. Уладары Вялікага княства. Мн., 1996.

Шелкопляс В.О. Судебные органы в Беларуси в к. 18 – первой половине 19 вв. Мн., 1997.

Шепелев Л.Е. Чиновный мир России: 18 – нач. 20 века. Спб, 1999.

Штыхаў Г.В. Старажытныя дзяржавы на тэрыторыі Беларусі. Мн., 1999.

Шубин А.В. От застоя к реформам. СССР в 1979-1985 гг. М., 2001.

Шумилов М.И., Шумилов М.М. История России. 1861-1917. Петрозаводск. 1995.

Шыбека З. Нарыс гісторыі Беларусі. 1795-2002. Мн., 2003.