

ЧЕТЫРЕХЛЁТНИЙ СЕЙМ РЕЧИ ПОСПОЛИТОЙ, (1788–1792) Открылся в Варшаве 6 октября 1788. Маршалками сейма были польский референдарий коронный С.Малаховский и генерал артиллерии ВКЛ К. Сапега. В связи с истечением срока деятельности сейм принимает 14.06.1790 постановление о продлении своих полномочий и проведении новых выборов в его состав. В результате 16.12.1790 сейм продолжил работу в составе около 500 прежних и новоизбранных депутатов. С целью принятия решений большинством голосов сейм провозгласил себя конфедерацией, что отменяло действие принципа либерум вето.

В связи с первым разделом Речи Посполитой 1772 между Россией, Австрией и Пруссией главная задача сейма состояла в том, чтобы законодательными средствами стабилизировать положение и остановить распад государства. Путём принятия ряда нормативных актов сейм начал осуществление важных государственных реформ. 20.10.1788 принял постановление об увеличении армии до 100 тыс. человек, подчинив её новообразованной Комиссии военной обоих народов. Постепенно сеймовыми постановлениями образуются иные Центральные коллегиальные органы государственной власти и управления, в т. ч. Комиссия полиции обоих народов, Комиссия скарбовая обоих народов и др. Реформируется также система местных органов, совершенствуется судебная система.

Самая острая политическая борьба на сейме развернулась в связи с принятием конституционного законодательства. Несмотря на желание консерваторов сохранить в нерушимости феодальный строй, права и привилегии шляхты, усилиями реформаторов принимается ряд новых законов, проведение в жизнь которых могло бы значительно содействовать укреплению государства. В сентябре 1789 сейм создаёт конституционную комиссию под руководством А. Красинского, которая предложила заменить прежние Кардинальные права нормами о суверенитете и нераздельности территории государства, запретить либерум вето, конфедерации, депутатские наказания (инструкции поветовых сеймиков), ввести наследственность королевского престола, лишить малоимущую шляхту избирательных прав и др.

Деятельность реформаторов особенно активизировалась с 1790. В январе 1791 сейм принимает Кардинальные нерушимые права, которые отменили предыдущий закон 1768 и закрепили новые принципы конституционного строя государства (в т. ч. суверенитет государства, верховенство закона, принятого сеймом), ввели некоторые гражданские права, например, свобода слова и печати. В марте 1791 принимается закон о поветовых сеймиках, который регламентировал, что только имеющая землю (оселость) шляхта не моложе 24 лет имеет право участвовать в работе сеймиков и выборе делегатов на сейм. В апреле 1791 сейм принимает значительно расширивший права горожан закон «Города наши Королевские вольные в государствах Речи Посполитой», которым гарантировалась личная неприкосновенность горожан, им давалось право приобретать имущества с зависимыми людьми, занимать некоторые должности в государственных и судебных учреждениях и др.

3 мая 1791 сейм принимает Конституцию, ставшую вершиной законодательной деятельности сейма. Она была подписана 5 представителями ВКЛ и одобрена затем 27 из 34 поветовых сеймиков Княжества. Конституция провозгласила, что власть в государстве берёт начало из воли народа, который обеспечивает защиту суверенитета государства и народных свобод. Впервые крестьяне, которые объявлялись под опекой права и правительства, признавались гражданами государства, обеспечивающими его богатство. Закреплялся ряд прогрессивных правовых принципов (разделение власти на законодательную, исполнительную и судебную, осуществление правосудия только судом и др.), отменялось действие либерум вето, признавалась господствующей в государстве римско-католическая религия, впервые создавалось единое правительство Речи Посполитой,

Конституция 1791 кардинальным образом изменила государственно-политический строй Речи Посполитой, превратив её в конституционную монархию. Совершенствовалась деятельность высших органов власти государства. Сейм в составе 2 палат – Сената и Посольской избы стал постоянно действующим органом. Были закреплены новые принципы и стадии его законотворческой деятельности. Все вопросы на сейме должны были решаться большинством голосов. Главное значение при принятии законов придавалось Посольской палате, которая провозглашалась «святыней законодательства». Избранные на поветовых сеймиках делегаты рассматривались не только как представители своих поветов, но и как представители всего народа.

Существенно изменился статус короля. С целью укрепления его власти и избавления государства от вмешательства соседних государств отменялась выборность короля и вводилась наследственность королевского престола. Король становился руководителем исполнительной власти – Стражи прав (законов). В состав правительства входил король в качестве председателя, примас – глава католической церкви и одновременно председатель комиссии просвещения и научной, 5 министров, которых назначал король из числа высших должностных лиц Польши и ВКЛ, а также входили с правом совещательного голоса: маршалок сейма, наследник престола и 2 секретаря. Министры были ответственны как перед королём, так и перед сеймом, а за уголовные преступления они отвечали перед сеймовым судом. Сейм большинством в 2/3 голосов обеих палат мог потребовать отставки и замены министра.

С целью сохранения стабильности конституционного закона и самого государства конституционной нормой регламентировалось, что изменения и дополнения в Конституцию могут вноситься сеймом не ранее, чем через 25 лет.

Несмотря на ряд недостатков (сохранение крепостнических отношений, декларативный характер ряда положений и др.), Конституция явилась самым прогрессивным законом Речи Посполитой, на основе которого могли осуществиться прогрессивные изменения в общественно-политической и экономической жизни государства. В июне 1791 на основе Конституции сейм начал кодификацию гражданского и уголовного права. В то же время делегация ВКЛ 29 июня 1791 добилась отдельной кодификации права (фактически модификации Статута 1588), а также равного представительства в ряде центральных органов власти и сохранения федеративного дуализма Речи Посполитой.

В обстоятельствах внешнеполитической изоляции и интервенции России, делая попытки провести и иные реформы, сейм ввёл военное положение, создал сеймовый суд над противниками конституционного строя, запретил конфедерации и ограничил право феодалов на собственное войско (разрешалось иметь не более 40 человек). Однако явная половинчатость и непоследовательность реформ привели к общественному расколу, что использовала оппозиция и Россия. Весной 1792 организуется Тарговичская конфедерация с целью отмены Конституции, поддержанная российским 100-тысячным армейским корпусом. В июле 1792 король переходит на сторону конфедерации и объявляет о роспуске Четырёхлетнего сейма, что имело следствием второй раздел Речи Посполитой и присоединение центральной части Беларуси и Правобережной Украины к Российской империи.

Т.И.Довнар