

О ПРАВОВОМ ЗНАЧЕНИИ НОРМАТИВОВ КАЧЕСТВА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И ИХ ЗАКРЕПЛЕНИИ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ

Иванов А.В.,

Военный факультет Белорусского государственного университета

Статьей 46 Конституции Республики Беларусь закреплено право каждого на благоприятную окружающую среду. Для обеспечения реализации данного права первостепенным является точное определение сути категории "благоприятная окружающая среда". Согласно статье 1 Закона об охране окружающей среды благоприятная окружающая среда - окружающая среда, качество которой обеспечивает экологическую безопасность, устойчивое функционирование естественных экологических систем, иных природных и природно-антропогенных объектов [1]. С учетом достаточно общего характера закрепленного в законодательстве термина в научной литературе исследуются проблемы определения содержания этой категории, что необходимо для наиболее адекватного отражения его в законодательстве.

Законодательство Республики Беларусь по вопросу нормирования в области охраны окружающей среды по определенным позициям является схожим с законодательством Российской Федерации. При этом в отношении нормирования в области охраны окружающей среды в Российской Федерации отмечается, например А.С.Ширококовым, что "официально признано, что система нормирования воздействий на окружающую среду, существующая в России, не отвечает требованиям, предъявляемым к таким системам в странах с высоким уровнем социально-экономического развития, существенно проигрывает им по факторам прозрачности и эффективности и в нынешнем виде не имеет внутренних ресурсов для развития" [2].

В то же время анализ нормативных правовых актов Европейского союза по проблеме нормирования в области охраны окружающей среды, проведенный А.А.Жлоба, по его мнению, свидетельствует об отсутствии единой терминологии, единых подходов к определению и разграничению нормативов в области охраны окружающей среды. Однако нормирование в области охраны окружающей среды - это важное направление деятельности Европейского союза; предпринимаются попытки системного подхода к данной проблеме; имеется ряд соответствующих директив. В настоящее время ведется разработка комплексной Директивы "О промышленных эмиссиях" [3].

В связи с изложенным анализ национального законодательства по вопросу нормирования в области охраны окружающей среды в целях определения возможности и направлений его упорядочения представляется весьма актуальным.

Нормативы предельно допустимых концентраций загрязняющих веществ в атмосферном воздухе и ориентировочно безопасных уровней воздействия загрязняющих веществ в атмосферном воздухе населенных пунктов и мест массового отдыха населения утверждаются и вводятся в действие Министерством здравоохранения Республики Беларусь по согласованию с Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь.

Нормативы экологически безопасных концентраций загрязняющих веществ в атмосферном воздухе особо охраняемых природных территорий, отдельных природных комплексов и объектов особо охраняемых природных территорий, а также природных территорий, подлежащих специальной охране, и биосферных резерватов утверждаются и

вводятся в действие Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь по согласованию с Министерством здравоохранения Республики Беларусь.

Помимо нормативов качества окружающей среды в законодательстве выделяется категория гигиенических нормативов. Законом Республики Беларусь от 23.11.1993 N 2583-XII "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" [9] и вступающим в силу 19 июля 2012 года Законом Республики Беларусь от 07.01.2012 N 340-З "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" [4] предусматривается принятие гигиенических нормативов - технических нормативных правовых актов, устанавливающих в том числе требования к факторам среды обитания человека.

Различное наименование нормативов (нормативы качества окружающей среды и гигиенические нормативы) позволяет предположить, что речь идет о различных нормативах, устанавливаемых Министерством здравоохранения Республики Беларусь в отношении окружающей среды и среды обитания человека. В литературе отмечается, что "право на благоприятную среду обитания как сформировавшееся и целенаправленно изменяемое в результате архитектурной, градостроительной, строительной и иной деятельности пространство жизнедеятельности человека, элементами которого являются природные объекты, объекты материальной и духовной культуры, населенные пункты с объектами социальной, производственной, транспортной, инженерной и иной инфраструктуры, можно рассматривать как смежное право по отношению к праву граждан на благоприятную окружающую среду" [5].

Вместе с тем вопрос об обоснованности выделения различных видов нормативов, закрепляющих различные качественные показатели для окружающей среды и для среды обитания человека, либо возможности совмещения перечисленных категорий является дискуссионным и требует дополнительного научного исследования и обоснования. При решении дилеммы требуется ответить на вопросы: зачем разделять нормативы на нормативы качества окружающей среды и гигиенические нормативы, в чем их принципиальное отличие, какие из них могут или должны быть жестче и когда, какую роль каждый из видов нормативов играет в реализации конституционного права каждого на благоприятную окружающую среду?

Таким образом, из вышеизложенного следует, что законодательством предусматривается установление различных нормативов, используемых для определения качества окружающей среды (как по наименованию, так и по содержанию). Вместе с тем для упорядочения существующих нормативов правильной видится их классификация в едином законодательном акте, а именно Законе об охране окружающей среды. Следует, к примеру, соотнести нормативы качества окружающей среды и нормативы качества атмосферного воздуха, нормативы качества воды, а также их разновидности в более глубокой классификации: нормативы предельно допустимых концентраций химических и иных веществ, нормативы предельно допустимых концентраций загрязняющих веществ в атмосферном воздухе и ориентировочно безопасных уровней воздействия загрязняющих веществ в атмосферном воздухе населенных пунктов и мест массового отдыха населения, нормативы предельно допустимых концентраций веществ в водном объекте и т.д.