

ОПЫТ УПРАВЛЕНИЯ И СОДЕРЖАНИЯ ТЕРРИТОРИЕЙ ОТСЕЛЕНИЯ И ОТЧУЖДЕНИЯ МОГИЛЕВСКОЙ ОБЛАСТИ

*Мерзлова О.А., Шатищева Т.П.
Могилевский филиал РНИУП «Институт радиологии»*

За период, прошедший после катастрофы на Чернобыльской АЭС, изменились международные подходы к радиационной защите. В документах МАГАТЭ и других международных организаций (публикация 103 МКРЗ) отдельно выделяют: ситуацию аварийного облучения, когда облучение носит непредвиденный характер и ситуацию существующего облучения, когда решения о проведении защитных мероприятий, масштабах ведения радиационного контроля и принципах управления территориями радиоактивного загрязнения принимаются на фоне стабилизировавшейся радиационной обстановки, с учетом конкретных уровней облучения населения. Данные обстоятельства обуславливают необходимость выработки новых концептуальных подходов и принципов управления территориями, с которых было отселено населения и вошедших в зону отчуждения. В этой связи важное значение имеет обобщение практического опыта управления и содержания территорий отселения.

Изначально, в целях исполнения Закона Республики Беларусь «О правовом режиме территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению в результате катастрофы на чернобыльской АЭС», 9 июля 1992 года Государственным комитетом Республики Беларусь по проблемам последствий катастрофы на ЧАЭС для управления территорией создана Администрация зон отчуждения и отселения.

С момента образования территории (1992 год) под особым контролем Администрации зон Могилевской области находилось 121022 га земель Климовичского, Костюковичского, Краснопольского, Славгородского и Чериковского районов. В результате снижения плотности радиоактивного загрязнения почвы, уменьшения биологической доступности ¹³⁷Cs, начиная с 2006 г. происходило сокращение территории, находящейся под особым контролем.

К настоящему моменту общая площадь Могилевской области, на которой установлен контрольно-пропускной режим, составляет 98874 га (таблица 1). Из них 78937 га земли лесного фонда, 15637 га земли запаса, 3830 га земли сельскохозяйственных предприятий, 470 га земли населенных пунктов.

На данной территории расположено 107 отселенных пунктов, из которых 75 уже захоронены, 94 кладбища и 38 памятников памяти воинам Великой Отечественной войны.

Согласно Закону Республики Беларусь «О правовом режиме территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС» основными задачами администрации зон отчуждения и отселения являются:

- контроль за соблюдением правового режима территорий зоны эвакуации (отчуждения), зоны первоочередного отселения и зоны последующего отселения, с которых отселено население и на которых установлен контрольно-пропускной режим;
- организация контрольно-пропускного режима и выдача пропусков;
- иные задачи, установленные законодательством.

В соответствии с порядком обеспечения контрольно-пропускного режима допуск граждан, всех видов транспортных средств и другой техники на территории зоны эвакуации (отчуждения), зоны первоочередного отселения и зоны последующего

отселения, с которых отселено население и установлен контрольно-пропускной режим, осуществляется на основании пропусков.

Таблица 1 – Общие сведения о территории Могилёвской области, на которой установлен контрольно-пропускной режим, на 01.11.2014 года

Наименование показателя	Единица измерения	Количественное выражение показателя
1. Общая площадь территории, на которой установлен контрольно-пропускной режим	га	98874,2
из них: территория ПГРЭЗ	га	0
земли лесного фонда	га	78936,97
земли запаса	га	15636,89
земли отчуждения	га	0
земли, находящиеся в пользованиисельскохозяйственных предприятий	га	3829,8
земли населенных пунктов	га	470,54
2. Количество отселенных населенных пунктов	шт.	107
3. Количество захороненных населенных пунктов	шт.	75
4. Количество кладбищ	ед.	94
5. Количество памятников	ед.	38

Администрация зон производит оформление и выдачу пропусков гражданам и организациям на право пребывания на отселённых территориях. Гражданам пропуска выдаются для кратковременного посещения зоны, организациям – для осуществления деятельности (сроком до года). Получить пропуск имеет право любой гражданин старше 18 лет. Одновременно с их выдачей специалисты Администрации зон проводят инструктаж граждан по мерам радиационной и пожарной безопасности, вручают памятки, в которых подробно изложены эти вопросы, контролируют их выполнение в местах проведения работ.

На контролируемых Администрацией зон территориях осуществляются мероприятия по улучшению санитарного состояния и радиационной обстановки. Эти мероприятия осуществляются в рамках Государственных программ по преодолению последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС.

Охрана территорий, на которых установлен контрольно-пропускной режим, включает следующие меры:

- охрану общественного порядка;
- охрану имущества;
- надзор за обеспечением пожарной безопасности;
- тушение пожаров.

При осуществлении своих функций Администрация зон взаимодействует с местными исполнительными и распорядительными органами, органами МВД, МЧС и другими службами, осуществляющими на указанных территориях природоохранную и хозяйственную деятельность.

По периметру территории установлены ограничительные и запрещающие знаки и аншлаги. Контрольно-пропускной режим на данной территории обеспечивается специальными подразделениями милиции отделов внутренних дел вышеназванных районов.

За нарушение требований режима радиационной безопасности в местностях, подвергшихся радиоактивному загрязнению, выразившееся в незаконном проникновении в специально ограниченную зону, вывозе или выносе без разрешения с данной территории любого имущества, растений, даров леса и др., Кодексом РБ об административных правонарушениях предусмотрено наказание в виде штрафа размером, начиная от десяти базовых величин.

Для сокращения нарушений правового режима отселённых территорий Администрация зон проводит активную работу по их профилактике. Ежегодно устанавливаются запрещающие знаки по границам зоны взамен утраченных и пришедших в негодность. Осуществляется информационная работа: выступления в районных и областных средствах массовой информации, рассылка руководителям организаций напоминаний о необходимости соблюдения норм радиационной безопасности, обновление информации на информационных щитах, размещенных в населенных пунктах, о правилах поведения на радиационно загрязнённых территориях.

На 1 ноября 2014 года на подконтрольной территории в 8-ми населенных пунктах проживало 38 семей или 62 человека. Здесь обеспечивается надлежащий правопорядок, проводится сбор и анализ данных о проживающем населении, уровнях загрязнения радионуклидами пищевых продуктов и даров леса, жители предупреждаются о необходимости соблюдения требований радиационной и пожарной безопасности, составляются протоколы на нарушителей.

Администрации зон курирует вопросы ремонта ограждений и благоустройства гражданских кладбищ и мест захоронения воинов, павших в годы Великой Отечественной войны.

В 2014 году на осуществление мероприятий в зоне отселения выделено 673,5 млн. руб. (таблица 2). Выделенные средства израсходованы на благоустройство 18 кладбищ, ремонт 10-ти памятников, устройство 74 га минеральных полос, изготовление и установку 145 знаков.

Таблица 2 – Выполнение мероприятий по содержанию зон отселения и отчуждения Могилевской области в 2014 году

Район	Благоустройство кладбищ, шт.	Ремонт памятников, шт.	Устройство минеральных полос, га	Изготовление, установка знаков, шт.
Климовичский	1	-	1	25
Костюковичский	3	-	15	35
Краснопольский	12	5	29	40
Славгородский	-	3	19	20
Чериковский	2	2	10	25
Итого	18	10	74	145

Бедствием для зон отселения являются пожары, которые наносят непоправимый вред природе. Борьба с ними осложняется труднодоступностью местности, высоким сухостоем некошенных прошлогодних трав, поздней выявляемостью, вследствие безлюдности территории.

Администрация зон является координирующим органом в вопросах связанных с предупреждением и тушением пожаров. Планирование противопожарных мероприятий, согласование планов со всеми заинтересованными организациями, отработка действий всех причастных служб, контроль подготовки техники пожаротушения субъектов хозяйствования в зоне отселения, информационная работа с населением, ужесточение контрольно-пропускного режима и многое другое – всё это позволило не допустить в области за последние два года пожаров на отселённых территориях.

Этому способствовала и ежегодно проводимая пропашка противопожарных минерализованных полос вдоль дорог, вокруг населённых пунктов с целью создания барьеров распространению огня (74 га).

В зоне отселения и отчуждения также проводилась работа по сносу строений и подворий, захоронению отходов дезактивации и обслуживанию пунктов их захоронения. В 2014 г. в Могилевской области на эти цели израсходовано 22,8 млрд. руб. Произведено захоронение 151-го подворья и 15-ти строений. Осуществляется содержание и обслуживание пунктов захоронения отходов дезактивации.

ЛИТЕРАТУРА

1.Извлечение из Закона Республики Беларусь «О правовом режиме территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС» // Анципов, Г. Сборник нормативных, методических, организационно-распорядительных документов Республики Беларусь в области радиационного контроля и безопасности / Комитет по проблемам последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС при Сов. Мин. Респ. Беларусь; Анципов Г.В. [и др.]; под ред. В.Е. Шевчука. – Минск, 2002. – 372 с.

2.Государственная программа по преодолению последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС на 2011-2012 годы и на период до 2020 года: утв. Пост. Сов. Мин. Респ. Беларусь 31 дек. 2010 г. № 1922. – Минск, 2010. – 132 с.