

# СУЩНОСТЬ И УСЛОВИЯ РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ В ЕВРОПЕЙСКОМ СОЮЗЕ

*Врубель Ю.*

*Академия Национальной Обороны, г. Варшава, Республика Польша*

Несмотря на то, что Европейский Союз является одним из богатейших регионов мира, в самом Евросоюзе существуют принципиальные различия в уровне благосостояния как между государствами – членами ЕС, так и между регионами внутри отдельных государств. В договорах, лежащих в основе Евросоюза, не существует ни одного правового определения понятия «региональная политика». Однако уже в самом начале интеграционного процесса были замечены региональные диспропорции и их негативные последствия в политической, экономической, социальной и культурной сферах. Региональная политика ЕС является тематически упорядоченным, принимаемым на основе централизованных решений, комплексом действий целью которых являются [3, с. 62]:

- ликвидация диспропорций с использованием правовых и финансовых инструментов в экономическом и социальном развитии регионов ЕС;
- обеспечение сбалансированного роста всех областей ЕС с сохранением его внутренней экономической и социальной целостности.

Целью региональной политики ЕС является выравнивание шансов на развитие и рост, а также поддержка слаборазвитых или переживающих экономические

трудности регионов. Такая политика связана с принятым в ЕС принципом солидарности и стремлении к общественно-экономической сплоченности (уменьшению различий в уровне развития отдельных регионов). Различия между регионами могут являться следствием [1, с. 214–216]:

- многолетнего отставания, связанного с географической отдаленностью или малой плотностью населения;
- недавних общественных и хозяйственных перемен;
- наследия планового, административно-командного управления экономикой;
- сочетания вышеперечисленных и других причин.

Можно выделить следующие цели политики регионального развития в Евросоюзе [2, с. 159–163]:

- помощь регионам в более полном использовании их потенциала,
- повышение конкурентоспособности и уровня занятости в регионах благодаря инвестициям в районы с высоким потенциалом роста,
- максимально быстрое повышение до средневропейского уровня благосостояния в странах, ставших членами Евросоюза после 2004 года.

В преамбуле подписанного в 1957 году Римского договора записано: «Государства – члены стремятся уси-

ливать единство своих экономик и гарантировать их гармоничное развитие, сглаживая различия между регионами и преодолевая отсталость наименее развитых регионов».

Значение региональной политики возрастало по мере расширения Евросоюза. В 1981 году к ЕС присоединилась экономически слабая Греция, а в 1986 – Испания и Португалия, в 2004 году в состав ЕС вошли относительно слаборазвитые страны Восточной Европы, в том числе Польша, а в 2007 г. – Болгария и Румыния. К 1975 году сформировались три главных направления региональной политики:

– «региональная направленность» (сельскохозяйственная, энергетическая, промышленная, исследовательская и т. п.);

– координация политик стран – членов сообщества;

– финансовая помощь проблемным регионам (структурная политика).

Региональная политика реализуется, главным образом, с помощью дотаций из фондов Европейского Союза, а особенно – из Европейского Фонда Регионального Развития. Фонды ЕС могут покрывать (в зависимости от типа проекта и ситуации в данном регионе) от 50 до 90 % общей стоимости проекта. Оставшиеся от 10 до 50 % средств – доля в финансировании получателя помощи.

Первоначально основной проблемой осуществления европейской региональной политики было ее финансирование. Перелом в этой области наступил в 1972 году, когда на финансирование мероприятий, связанных с региональной политикой, стали направляться средства созданных в 1960 году Европейского Социального Фонда и в 1964 году – Европейского Фонда Ориентаций и Гарантий сельскохозяйственного производства. В 1975 году, с целью оказания помощи слаборазвитым регионам, был создан Европейский Фонд Регионального Развития (ЕФРР), ставший главным источником средств для финансирования региональной политики ЕС [4, с. 95].

Финансирование в рамках Структурных Фондов базируется на пяти основных принципах:

1. Принцип концентрации – требует, чтобы финансовая интервенция фондов, для достижения планируемого эффекта, была не разбросанной, а сконцентрированной на небольшом числе точно определенных целей;

2. Принцип дополнительности – средства, выделяемые Еврокомиссией из структурных фондов, могут быть только дополнением к средствам, направляемым на финансирование данного проекта властями страны (региона, местности);

3. Принцип subsidiarity – все действия должны предприниматься на самом низком уровне управления из способных их реализовать;

4. Принцип программирования – основой для получения помощи является планирование (планы и программы развития) на определенный, принятый в ЕС срок (период программирования);

5. Принцип партнерства – сотрудничество Еврокомиссии с властями страны, региона, местности а также с другими компетентными субъектами (общественными организациями и хозяйствующими субъектами).

На бюджетный период 2014–2020 в ЕС разработана стратегия «Европа 2020», которая является новой,

долгосрочной программой социально-экономического развития Европейского Союза, сменившей принятую в 2000 году и модифицированную спустя пять лет Лиссабонскую Стратегию.

Стратегия «Европа 2020» имеет следующие цели:

1) обеспечение занятости до 75 % лиц в возрасте от 20 до 64 лет;

2) увеличение инвестиций в исследования и развитие, на которые должно быть направлено 3 % ВВП Евросоюз;

3) изменение климата и сбалансированное использование энергии. Это связано с необходимостью снизить выбросы парниковых газов на 20 % к уровню 1990 года (или даже на 30 % при благоприятных условиях); 20 % энергии должно быть получено за счет возобновляемых источников; эффективность энергетики должна возрасти на 20 %;

4) ограничение числа людей без среднего образования до уровня менее 10 %; и увеличение до 40 % числа людей в возрасте 30–34 лет, имеющих высшее образование;

5) уменьшение числа людей, которым угрожает нищета и социальное отчуждение не менее чем на 20 млн человек.

## Литература

1. Chądzyński, J. Region i jego rozwój w warunkach globalizacji, Wydawnictwo Fachowe CeDeWu / J. Chądzyński, A. Nowakowska, Z. Przygodzki. – Warszawa, 2007 – 252 с.
2. Pastuszka, S. Polityka regionalna Unii Europejskiej – cele, narzędzia, efekty, Difin / S. Pastuszka. – Warszawa, 2012 – 326 с.
3. Pietrzyk, I. Polityka regionalna Unii Europejskiej i regiony w państwach członkowskich, PWN / I. Pietrzyk. – Warszawa, 2002. – 321 с.
4. Strzelecki, Z. Gospodarka regionalna i lokalna, PWN / Z. Strzelecki. – Warszawa, 2008 – 330 с.