

К ВОПРОСУ О ВИДАХ ОБРАЩЕНИЙ ГРАЖДАН

О. Погорелова (ГИУСТ БГУ)

Научный руководитель:

доктор юрид. наук, профессор В.И. Шабайлов

Переход к гражданскому обществу и правовому государству, безусловно, выдвигает требование о том, чтобы обращения членов гражданского общества – граждан – постепенно становились одной из первых форм их участия в государственной и общественной жизни, важным источником информации о реальном состоянии дел на разных участках хозяйственной и социальной жизни. Они должны рассматриваться в срочном и оперативном порядке и по ним надлежит принимать необходимые меры.

В соответствии со ст. 40 Конституции Республики Беларусь каждый имеет право направлять личные или коллективные обращения в государственные органы. Государственные органы, а также должностные лица обязаны рассмотреть обращение и дать ответ по существу в определенный законом срок [4]. Обращения граждан в государственные и иные организации имеют определенные виды и формы, давно выработанные, широко применяемые на практике и традиционно закрепляемые в законодательстве. В настоящее время как граждане, так и органы, куда направляются обращения, руководствуются Законом Республики Беларусь от 6 июня 1996 года № 407-ХІІІ «Об обращениях граждан» в редакции Закона Республики Беларусь от 1 ноября 2004 г. № 340-З (далее – Закон) [5]. Об отдельных формах и видах обращений граждан – заявлениях и особенно жалобах – и порядке их рассмотрения установлены специальные, частные правила, которыми и руководствуются соответствующие органы и должностные лица.

Так, в соответствии со ст. 1 Закона под обращением понимается индивидуальное или коллективное предложение, заявление, жалоба гражданина (граждан) в государственный орган, иную организацию (должностному лицу), изложенные в устной или письменной форме [5].

Исходя из анализа данного определения обращение граждан может быть выражено в виде заявления, предложения и жалобы. Закон четко различает все эти виды обращений и рассматривает заявления как ходатайство о реализации прав, свобод и (или) законных интересов гражданина (граждан), не связанных с их нарушением, предложение – как рекомендации по улучшению деятельности государственных органов, иных организаций (должностных лиц), совершенствованию правового регулирования отношений в государственной и общественной жизни, решению вопросов экономической, политической, социальной и других сфер деятельности государства и общества, а жалобу – как требование о восстановлении прав, свобод и (или) законных интересов гражданина (граждан), нарушенных действиями (бездействием) должностных лиц государственных органов, иных организаций или граждан.

Самым распространенным видом обращений, на наш взгляд, является заявление, которое содержит обычно просьбы заявителя об удовлетворении его личных прав, законных ин-

тересов, оказания помощи материальными или иными способами, приеме на работу (службу), поступлении в профессиональное учебное заведение, вступлении в общественное объединение и т. д. Словом, реализация прав гражданина, которые являются только правами, а не обязанностями, осуществляются в основном через заявления.

Помимо перечисленных в Законе видов обращений в законодательстве и литературе выделяют также такой, на наш взгляд, вид обращений, не менее распространенный, чем вышеперечисленные, как ходатайство [1; 2; 3; 6; 7; 8; 9]. Однако лишь Процессуально-исполнительный кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях (ст. 1.4) и Уголовно-процессуальный кодекс Республики Беларусь (ст. 6) дают определение понятию «ходатайство», рассматривая его как устную или письменную просьбу, обращенную к суду, органу, ведущему административный процесс [7] либо просьбу, обращенную к органу, ведущему уголовный процесс [8].

Однако следует отметить, что на практике ходатайства распространены не только в судопроизводстве, но и при обращении в государственные органы.

Так, Правила проведения государственного антимонопольного контроля за соблюдением требований статьи 12 Закона Республики Беларусь «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции» рассматривают ходатайство как заявление в антимонопольные органы на получение согласия в случае осуществления сделок с акциями, имущественными паевыми взносами в имущество кооперативов, долями уставных фондов хозяйствующих субъектов, по приобретению юридическим или физическим лицом, их группами, а также иностранным государством, международной организацией или их органами прав, позволяющих определять условия ведения хозяйствующим субъектом его предпринимательской деятельности либо осуществлять функции его исполнительного органа [6].

На основании вышеизложенного, полагаем, с целью устранения смешения терминов в действующем законодательстве Республики Беларусь необходимо внести соответствующие изменения и дополнения в Закон «Об обращениях граждан», рассматривающие ходатайства как самостоятельный вид обращений граждан в государственные органы, иную организацию (должностному лицу).

Литература

1. Гражданский процессуальный кодекс Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 11 янв. 1999 г. № 238-З // Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь [Электронный ресурс] / Эталонный банк данных правовой информации Респ. Беларусь. – Минск, 2005. – Режим доступа: <http://www.pravo.by/webnpa/text.asp?RN=НК9900238>. – Дата доступа: 06.01.2010.
2. Кодекс Республики Беларусь о браке и семье: Закон Респ. Беларусь, 9 июля 1999 г. № 278-З // Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь [Электронный ресурс] / Эталонный банк данных правовой информации Респ. Беларусь. – Минск, 2005. – Режим доступа: <http://www.pravo.by/webnpa/text.asp?RN=НК9900278> – Дата доступа: 06.01.2010.
3. Кодекс Республики Беларусь о судостроительстве и статусе судей: Закон Респ. Беларусь, 29 июня 2006 г. № 139-З: с изм. и доп.: Закон Респ. Беларусь, 30 дек. 2006 г. № 198-З // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2007. – № 4. – 2/1292.
4. Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.). – Минск : Амалфея, 2005. – 48 с.
5. Об обращениях граждан: Закон Респ. Беларусь, 6 июня 1996 г. № 407-XIII: в ред. Закона Респ. Беларусь, 1 нояб. 2004 г. № 340-З // Ведамасці Вярхоўнага Савета Рэсп. Беларусь. – 1996. – № 21. – Ст. 376.
6. Об утверждении Правил проведения государственного антимонопольного контроля за соблюдением требований статьи 12 Закона Республики Беларусь «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции»: постановление Министерства предпринимательства и инвестиций Респ. Беларусь, 15 янв. 2001 г. № 1: с изм. и доп.: постановление Министерства экономики, 20 апр. 2006 г. № 70 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2001. – № 18. – 8/4909.

7. Процессуально-исполнительный кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях: Закон Респ. Беларусь, 20 дек. 2006 г. № 194-З // Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь [Электронный ресурс] / Эталонный банк данных правовой информации Респ. Беларусь. – Минск, 2005. – Режим доступа: <http://www.pravo.by/webnpa/text.asp?RN=Hk0600194>. – Дата доступа: 06.01.2010.

8. Уголовно-исполнительный кодекс Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 11 янв. 2000 г. № 365-З // Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь [Электронный ресурс] / Эталонный банк данных правовой информации Респ. Беларусь. – Минск, 2005. – Режим доступа: <http://www.pravo.by/webnpa/text.asp?RN=HK0000365>. – Дата доступа: 06.01.2010.

9. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 16 июля 1999 г. № 295-З // Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь [Электронный ресурс] / Эталонный банк данных правовой информации Респ. Беларусь. – Минск, 2005. – Режим доступа: <http://www.pravo.by/webnpa/text.asp?RN=HK9900295>. – Дата доступа: 06.01.2010.