

Основную проблематику реализации тарифной политики Союза Беларуси и России как стран, связанных соглашением о таможенном союзе, условно можно разделить на следующие

направления: 1) унификация таможенных тарифов двух стран; 2) бюджетные потери вследствие оптимизации налоговой нагрузки субъектами хозяйствования в едином таможенном пространстве; 3) применение нетарифных мер во взаимной торговле; 4) обеспечение равных условий для субъектов хозяйствования двух стран.

1. Тарифное регулирование. Основные его проблемы связаны с разнонаправленностью экономической политики двух стран. Как известно, в России принята ориентация на проведение либеральных экономических реформ, снижение общей налоговой нагрузки, в том числе и тарифной, в то время как экономика Беларуси остается вне поля рыночных преобразований с расширяющимся проникновением государства во все сферы экономической жизни. В частности, для белорусской внешнеэкономической политики это выражается в естественном сопротивлении либеральной унификации общего таможенного тарифа двух стран, льготировании отдельных субъектов хозяйствования и периодических изменениях позиций таможенного тарифа в одностороннем порядке.

Следует отметить, что среди существующих расхождений в ставках пошлин можно выделить расхождения, которые носят объективный характер и вызваны существующими различиями в структуре российской и белорусской экономик, структуре экспорта и импорта товаров и другими факторами. Поэтому в процессе унификации тарифов следует выявлять товары, по которым стороны согласятся с существованием соответствующих расхождений в тарифах, анализировать объемы перемещения этих товаров и разрабатывать механизм минимизации и компенсации бюджетных потерь стран-участниц. По остальным товарам следует в минимально короткое время унифицировать тарифы и снимать барьер в виде двойного обложения товаров третьих стран, обращающихся во взаимной российско-белорусской торговле.

2. Потери российского бюджета вследствие оптимизации налоговой нагрузки с использованием режима таможенного союза достаточно четко обозначены в реализации так называемых "белорусских коридоров" как в режиме экспорта, так и импорта товаров. Существующие расхождения в ставках экспортных и импортных пошлин умело использовались и продолжают использоваться российскими и белорусскими субъектами хозяйствования в целях минимизации налоговых отчислений в российский бюджет. Это и беспощинный вывоз российских лесоматериалов, шкур крупного рогатого скота, отходов цветных металлов из Беларуси, где в отличие от России определен беспощинный вывоз данных товаров, либо ставка экспортной пошлины значительно ниже российской. Это и перевалка через Беларусь импортных товаров (например, куриных окорочков, водки, конечной целью реализации которых являлась Российская Федерация). Это и применение схем с завышением стоимости российских товаров при вывозе их из Республики Беларусь с целью незаконного возврата из российского бюджета значительных сумм НДС (отходы черных и цветных металлов, оборудование бывшее в употреблении, полуфабрикаты кожевенные и пр.). Данная ситуация требует соответствующей реакции российских таможенных служб, проведения мониторинга текущих изменений белорусского таможенного тарифа с целью минимизации бюджетных потерь стран-участниц таможенного союза, разработки и принятия адекватных мер для устранения искажений торгового режима с учетом российских национальных интересов.

3. Нетарифные меры. Режим таможенного союза в условиях отсутствия таможенной границы, с точки зрения теории, наиболее эффективен для страны, имеющей более либеральную бизнес-среду. По мнению аналитиков, налоговая нагрузка в России меньше, чем в Беларуси на 8-10%, что в настоящее время приводит к расширяющейся экспансии российских товаров на белорусский рынок. С белорусской стороны данный процесс вызывает все более изощренное применение методов нетарифного регулирования, таких как лицензирование, сертификация, а также прямой запрет на ввоз российской продукции, направленный на псевдозащиту белорусского рынка от более дешевой и зачастую более качественной российской продукции. Начиная с 2002 года, наблюдается ухудшение условий доступа российских товаров (пиво, сахар белый, табак,

алкогольная продукция, мука, макаронные изделия, маргарин, пшеница, рожь и другие) на белорусский рынок. Белорусская сторона в защитных целях, как правило, использует меры нетарифного регулирования, в том числе количественные ограничения ввоза, импортное лицензирование, усложнение и удорожание таможенных процедур, создание технических барьеров. К числу последних можно отнести, например, введенный в 2003 году белорусской стороной лицензионный сбор на российское пиво, который был фактически эквивалентен 20%-ной ввозной пошлине от стоимости товара.

Кроме того, серьезные нарекания со стороны российских экспортеров вызвало повышение в Беларуси ставки налога с продаж в розничной торговле для товаров иностранного происхождения (к ним были отнесены и российские товары) с 5% (эта ставка осталась для белорусских товаров) до 15%. Очевидно, что столь значительная налоговая разница уменьшила конкурентные преимущества российских потребительских товаров, связанные с более низкой налоговой нагрузкой в России, что приводит к техническому сдерживанию российского экспорта потребительских товаров. От введения подобных мер, прежде всего, страдает белорусский потребитель. Что касается белорусского производителя, то его может защитить только снижение общей налоговой нагрузки до российского уровня.

С нашей точки зрения, уже сегодня защита внутреннего рынка стран-участниц таможенного союза должна проводиться только экономическими методами, а меры нетарифного регулирования для иностранных, в том числе и российских товаров должны применяться в исключительных случаях на временной и недискриминационной основе с использованием процедур и правил ВТО, членами которой обе страны стремятся стать в ближайшем будущем. Однако в настоящее время в области взаимной российско-белорусской торговли с белорусской стороны идет интенсивное расширение мер нетарифного регулирования, что не решает проблемы по сути и лишь нагнетает обстановку, вызывая отрицательное отношение к таможенному союзу как внутри, так и за его пределами.

4. Обеспечение равных условий для субъектов хозяйствования двух стран. Кроме перечисленных выше направлений, предметом внимания российских таможенных служб в настоящее время также являются товары, производимые в свободных экономических зонах с льготным режимом налогообложения по импорту комплектующих и оборудования и экспорту произведенной продукции, в том числе в рамках таможенного союза. Так, анализ рынков сбыта товаров, произведенных в белорусских СЭЗх в 2000-2002 годах, показывает практически полную ориентацию готовой продукции на российский рынок, где доля российского рынка в экспорте белорусских СЭЗ составила от 87% в 2000 году до 92% в 2002 году при росте объемов экспорта в Россию в 2,3 раза. Таким образом, ставя задачу создания экспортноориентированных производств, Беларусь в рамках СЭЗов предоставляет дополнительные преференциальные преимущества для белорусских производителей, что приводит к неравной конкуренции на российском рынке российских и белорусских товаров. Также необходимо отметить, что в отношении СЭЗов правила ВТО также отмечают нежелательное искажение торгового режима, требуют их отмены и создания равных условий для всех национальных производителей продукции на внутреннем и внешних рынках требует, в первую очередь, реализации либеральных экономических реформ, аналогичных российским, с целью снижения общей налоговой нагрузки и создания равных условий хозяйствования. На сегодняшний день это основное направление повышения эффективности российско-белорусской таможенного союза.