Г.А. ШМАРЛОВСКАЯ

Государство и его роль в многоуровневом механизме регулирования глобальной экономики

В Республике Беларусь формирование открытой экономической системы предполагает поэтапное включение экономики в международную экономику в качестве равноправного партнера. Особое значение в решении данной проблемы отводится государству, роль которого модифицируется. Объективно под воздействием таких процессов как интернационализация, транснационализация, регионализация, выступающих предпосылкой глобализации, формируется новая модель организационно-экономического механизма регулирования, ориентированная главным образом на внешнеэкономический сектор и основанная на формах и методах межправительственного и наднационального регулирования, которые получают соответствующее институциональное и правовое оформление.

В современных условиях в рамках мировой экономики регулирование внешнеэкономической деятельности (ВЭД) и международных экономических отношений (МЭО) осуществляется на нескольких уровнях. Среди них: локальный – уровень национального государства, при котором масштабом деятельности государства выступают международные связи отдельных стран. Это находит выражение в формировании внешнеэкономической политики.

Региональный – уровень институциональных образований, связанных с интеграционными процессами, масштабом деятельности при котором является межгосударственный механизм, действующий на региональном уровне с целью обеспечения движения товаров, услуг, капиталов, трудовых ресурсов. Институционально он представлен наднациональными институтами, разрабатывающими интеграционную политику.

Международный – уровень, масштабом деятельности которого выступает глобальная экономика. Он представлен: а) международными экономическими организациями и объединениями, которые через конференции, совещания, деятельность постоянных органов, комиссий и пр. воздействуют на развитие МЭО, совместно разрабатывают и согласовывают политику в определенной области; б) международными многосторонними соглашениями.

В зависимости от уровня используются разнообразные инструменты: на локальном уровне – административные и экономические (налоги, пошлины, валютный курс, кредиты, субсидии,

сертификаты и пр.); на локальном и региональном – торговые договора, соглашения о товарообороте, клиринговые соглашения, об экономическом и техническом сотрудничестве, финансовой помощи, зонах свободной торговли, таможенном союзе и др.; на международном – конвенции, резолюции, руководства и др.

Объективная необходимость формирования в рамках глобальной экономики многоуровневого регулирующего механизма обусловлена развитием таких процессов, как интернационализация, которая вырастает из международного обмена, транснационализации и глобализации. Они обуславливают, во-первых, необходимость не просто использования, а усиления воздействия рыночных механизмов и сокращения границ государственного регулирования, формирования единой мировой модели воздействия на международные потоки товаров, услуг, трудовых ресурсов, капитала посредством использования наряду с рыночными механизмами инструментов государственного, межправительственного и наднационального регулирования.

Во-вторых, необходимость адаптации данных механизмов регулирования к процессам глобализации. Глобализация, сопровождающаяся не только позитивными, но и негативными последствиями, особенно для развивающихся и государств с транзитивной экономикой, в силу пространственной неравномерности распределения также обуславливает необходимость модификации функциональной роли государства. Это обусловлено тем, что современное государство вынуждено принимать меры по обеспечению национальной безопасности, в том числе и экономической; апробировать как защитные (протекционистские), так и наступательные меры; формировать адаптационный механизм, позволяющий регулировать взаимоотношения в масштабах глобальной экономики, посредством участия в межгосударственных и наднациональных органах; определять свое место и снижать издержки от участия в процессах интернационализации.

В-третьих, данные процессы вызывают модификацию роли и места национального государства в механизме регулирования внутристрановых и международных отношений. Это связано с повышением экономической значимости таких субъектов мировой экономики как транснациональные корпорации (ТНК) и транснациональные банки (ТНБ), которые перемещают предпринимательскую стратегию с национального на наднациональный уровень, модифицируя политику государств, финансовую конъюнктуру мирового хозяйства. В результате монопольное положение государства в регулировании МЭО ликвидируется.

В связи с этим правомерно утверждать, что, с одной стороны, роль государства снижается и повышается значимость региональных и международных институтов. Вместе с тем, с другой стороны, роль государства расширяется. Это обусловлено следующим. Процессы интернационализации, как отмечалось, создают предпосылки для расширения элементов рыночного регулирования экономических процессов, сокращению сфер влияния государства внутри национальной экономики. Вместе с тем эти же процессы вызывают необходимость формирования новой модели государственного регулирования, нацеленной на развитие и расширение внешнеэкономического сектора. Для того, чтобы реально стать открытой экономикой требуется создание соответствующих условий для активизации деятельности отечественных и иностранных предпринимателей, для продвижения товаров, услуг, капитала, трудовых ресурсов на мировые рынки; образование новых организационно-экономических форм международного сотрудничества и определения места отечественных предприятий в технологической цепочке ТНК; формирование корпоративных структур в банковской сфере и др.

Расширение деятельности государства диктуется также процессами интеграции в рамках государств СНГ, вхождения в ВТО, превращения республики в государство, получающего статус «соседа» в связи с расширением ЕС; координации деятельности с многими международными организациями.

Таким образом, в Республике Беларусь в соответствии с мировыми тенденциями функционируют институты, осуществляющие регулирующее воздействие на наднациональном, региональном и международном уровнях.

Внешнеэкономическая политика разрабатывается с целью развития обеспечения конкурентных преимуществ, защиты национального производства и рынка, создания благоприятных условий для расширения своего влияния на внешних рынках и углубления международного бизнеса.

Теоретической основой формирования внешнеэкономической политики является концепция развития внешнеэкономической деятельности Республики Беларусь, в которой определены цели внешнеэкономической стратегии и принципы формирования политики. В соответствии с ней предполагается, во-первых, развитие экспортного потенциала республики как предпосылки стабилизации экономического роста на базе повышения конкурентоспособности реального сектора экономики и сферы услуг, что обусловлено спецификой сложившейся структуры национальной экономики республики, ориентацией на вывоз готовой продукции, ввоз сырья и комплектующих изделий в связи с

отсутствием своих природных ресурсов и зависимостью от внешних энергетических и сырьевых носителей. Собственные природные ресурсы в настоящее время покрывают 15 % от потребности в них. Импортируется около 92 % энергоносителей, 99 % черных металлов и т.д. Ограниченность природных ресурсов сочетается с использованием высоко энерго-, материал-, трудоемких технологий производства. Доля энергии в себестоимости продукции достигает 40 %, а материальных затрат – в пределах 50-85 % в зависимости от отраслей. В связи с этим экономика республики зависима, с одной стороны, от ввоза сырья и комплектующих изделий, с другой, от реализации производимой продукции. Это определило формирование в Республике Беларусь модели экспортоориентированного и импортозамещающего производства.

Во-вторых, обеспечение всесторонней интеграции белорусской экономики в систему мирохозяйственных связей на основе формирования единого экономического пространства с Россией, ассоциированного членства в ЕС, членства в ВТО, ОЭСР.

Принципами организации деятельности во внешнеэкономической сфере являются следующие:

- либерализация внешнеэкономических процессов;
- открытость экономики и встроенность в систему мирохозяйственных связей;
- интеграция в мировое экономическое сообщество и международное разделение труда;
- равномерное распределение приоритетов и сбалансированность внешнеэкономического сотрудничества;
- экономическая целесообразность и равноправие в торговле;
- экономическая безопасность республики;
- защита белорусских товаропроизводителей;
- доступ к международным ресурсам, имеющим стратегическое значение для экономического развития (капитал, технологии, товары и услуги).

Либерализация как принцип имеет первостепенное значение. Она является одной из предпосылок открытия экономики и в период перехода к рыночной модели хозяйствования выступает ведущим направлением реформ во внешнеэкономической сфере. Специфика государств с транзитивной экономикой состоит в том, что они переходят вначале на либерализацию товарных рынков, а впоследствии – либерализацию рынков услуг, национальных финансовых рынков.

В связи с этим внешнеэкономическая политика республики нацеливается на стимулирование развития внешней торговли вследствие воссоздания и расширения национального экспортного потенциала,

всемерное содействие отечественному предпринимательству, а также экспорт капитала посредством размещения СП, привлечения иностранных инвестиций.

Либерализация внешней торговли приобретает особое значение в связи с тем, что она выполняет многофункциональную роль: стимулирует становление рыночных отношений, ускоряет обеспечение макроэкономической стабилизации, структурную адаптацию. Это находит выражение в формировании частного сектора экономики вследствие приватизации государственной собственности; предоставлении права большему кругу экономических субъектов осуществлять внешнеэкономическую деятельность; в улучшении распределения ресурсов и повышении конкурентоспособности производства; в развитии конкуренции и демополизации экономики; в стимулировании снижения издержек производства, появлении новых рынков сбыта, методов внешнеэкономических операций и т.д.

Либерализация внешней торговли сопровождалась модификацией роли государства, которое определило цели либерализации, ликвидировало свою монополию на ВЭД, сформулировало правовое поле, институциональные структуры, сократило прямое государственное регулирование, ввело практически новые для транзитивных государств инструменты государственного воздействия (тарифное, нетарифное, валютное регулирование).

Так, в условиях, когда в связи с углублением процесса либерализации ВЭД обострилась проблема допуска национальных товаров на внешние рынки вследствие попыток искусственного ограничения движения товаров и услуг в отдельных секторах торговли, установления жесткого торгового режима с высокими таможенными пошлинами, возросла необходимость в повышении роли государства. Потребовалось участие его в организации ВЭД с учетом международных норм и правил, в переориентации её с общего рыночного пространства государств СНГ на мировые рынки посредством таких инструментов воздействия, как налоги, пошлины, валютный контроль и пр.

Внешнеэкономическая политика имеет сложную структуру. Ее составными частями являются внешнеторговая (экспортная, импортная), внешнеинвестиционная, валютная (дисконтная, девизная, валютное субсидирование, диверсификация валютных резервов), таможенная и внешняя налоговая, миграционная (эмиграционная и иммиграционная). Внешнеэкономическая политика реализуется посредством организационно-экономического механизма, который включает формы и методы государственного регулирования, правовое и институциональное оформление.

Институциональное обеспечение внешнеэкономической политики осуществляется посредством управления внешнеэкономической сферой. Оно осуществляется на различных уровнях с привлечением целой системы организаций. Среди них: общегосударственный – Парламент, Президент, Правительство; функциональный – Министерство иностранных дел, Минэкономики, Минфин, Госстандарт, Государственный таможенный комитет; территориальный – региональные органы власти; отраслевой -отраслевые министерства и ведомства, принимающие прямое и косвенное участие в государственном управлении в сфере ВЭД на республиканском уровне; хозяйственный – а) субъекты хозяйственной деятельности в сфере производства и обращения, самостоятельно осуществляющие внешнеэкономические операции на внешнем рынке (предприятия всех форм собственности, торговые дома, биржи, совместные предприятия, концерны), б) организации, обслуживающие ВЭД и содействующие ее развитию (банки, торгово-промышленные палаты, консультационно-информационные фирмы, рекламные агентства, пресса и пр.); зарубежный аппарат – торговые представительства.

В Республике Беларусь наряду с национальным функционирует и региональный механизм регулирования. Он реализуется посредством функционирования наднациональных органов, а также интеграционной политики, разрабатываемой в рамках ВЭполитики.

Интеграционная политика предполагает координацию мер внешнеэкономической политики, осуществляемых в рамках интеграционных объединений. Одной из особенностей ее является многовекторность интеграционных процессов, как предпосылки вхождения в мировую экономику. Многовекторность обусловлена широкомасштабностью сотрудничества Республики Беларусь с целью достижения экспорто-импортной стабилизации экономики. Основными приоритетами по восточному направлению являются союз Беларуси с Россией, ЕврАзЭС, СНГ, по западному – ЕС.

В настоящее время необходимость адаптации внешнеэкономической политики Республики Беларусь обусловлена расширением ЕС и получением республикой статуса «государства-соседа». Целесообразна оценка экономических последствий, минимизации потерь, максимизации выгод.

Государства, входящие в ЕС, и новые члены – это наши торговые партнеры и инвесторы. В связи с этим в ближайшей перспективе расширение ЕС повлияет на дальнейшее развитие торгово-экономических отношений, объемы и направления инвестиций. Это обусловлено рядом обстоятельств. Во-первых, Республика Беларусь находится в центре Европы, и исторически ведущими торговыми

партнерами являются государства ЦВЕ. Объемы экспортно-импортных операций возрастают (в 2003 г. экспорт в ЕС составил 35 % от общего экспорта); во-вторых, в связи с расширением ЕС изменяются подходы к внешней торговле государств, вновь входящих в данную группировку, которые будут сориентированы на общий рынок ЕС; в-третьих, проведение единой согласованной внешнеторговой политики в рамках ЕС обусловит колебания спроса на белорусские товары, что повлияет на макроэкономические показатели; в-четвертых, республика окажется под воздействием специфической политики ЕС, проводимой в отношении государств получающих статус соседа, нацеленной на либерализацию, расширение рынков сбыта, гармонизацию законодательства, сохранение региональной стабильности, усиление своего политического влияния.

Данные причины также объективно предопределяют активизацию роли государства, возникновение новых подходов к внешнеэкономической политике. Республика Беларусь оказывается в приграничной зоне по отношению к ЕС и именно внешнеэкономическая политика становится одним из механизмов, позволяющих приспособиться к изменившимся внешним условиям.

Представляется, что целесообразно модифицировать внешнеэкономическую политику государства, ориентируя ее на следующие направления:

- формирование открытой, экспортоориентированной экономики; дальнейшую либерализацию внешней политики, включая внешнеторговую;

- использование возможности решения внутренних проблем за счет других государств (с целью преодоления ограниченности природных ресурсов, численности рабочей силы, участвовать в формировании многоотраслевого дифференцированного производства; развитие интегрированной сферы услуг и инфраструктуры, привлечение инвестиций);

- участие в процессе интернационализации капитала и транснационализации через образование новых организационно-экономических форм международного сотрудничества (развитие СП, промышленно-торговых групп, ТНК и их проникновение на территории других государств, как предпосылок: а) развития производственного кооперирования, б) расширения влияния в развитии международной торговли товарами, в) повышения роли, расширения географии и ассортимента торговли услугами, технологией, г) определения места предприятий Республики Беларусь в технологической цепочке ТНК, д) формирования корпоративных структур в банковской сфере и развития либерализации и их финансовой деятельности);

участие в создании общественных благ для мировой экономики (наука, природная среда);

совершенствование конкурентной, ценовой, таможенно-тарифной, налоговой, инвестиционной, интеграционной политики и механизма их взаимосвязи, нацеленных на создание условий для вхождения национальной экономики на глобальные рынки товаров, услуг, технологий, труда, инвестиций, кредитов; совершенствование институциональных основ и правового обеспечения (гармонизация налогового, таможенного и пр. законодательства); изменение функциональной роли государства, сфер его влияния, механизмов воздействия (усиление социальной функции, «отслеживания» потенциальных угроз для национального государства, адаптации национальной экономики к интернационализации и интеграции); снижение издержек государственного регулирования и управления государственным аппаратом за счет передачи части функций межгосударственным и наднациональным органам власти.

Это позволит создать механизм адаптации для вхождения республики через интеграцию в международные экономические отношения, определить место государства в многоуровневом механизме.

Г.Г. САНЬКО

Конкурентная среда: содержание и признаки

*Из всех общественных сил,
воздействующих на дела
человечества, нет ничего
значительнее конкуренции.*

Генри Клей, 1832 г.

Любая национальная экономика развивается как определенная функциональная экономическая система, структурно включающая различные подсистемы. Ее макроэкономические параметры регулируются государством для обеспечения устойчивости и динамичного экономического роста. Активно влияя на макро- и микроэкономические процессы, государство призвано приспособить существующую экономическую систему к изменяющимся условиям хозяйствования путем разработки и реализации системы мер законодательного, исполнительного и контролирующего характера. Показателями, характеризующими уровень развития и эффективность функциональной экономической системы, являются: