

Методологические вопросы разработки Стратегии регионального развития страны

Богданович А.В.,

кандидат экономических наук, доцент

Чиж Д.А.,

кандидат экономических наук, доцент

НИЭИ Министерства экономики Республики Беларусь

Переход Республики Беларусь к рыночной экономике и ее инновационному развитию, формирование постиндустриального общества существенным образом влияют на размещение производительных сил, определяют необходимость комплексного развития регионов с учетом научно обоснованной Стратегии регионального развития на долгосрочную перспективу.

В настоящее время территориальное размещение производительных сил все в большей мере становится рыночно ориентированным, появляются новые факторы, влияющие на размещение отдельных объектов. Создание производств V-VII технологических укладов, необходимость модернизации производств III-IV технологических укладов требуют новых подходов к их размещению с учетом сложившейся системы расселения и необходимости ее оптимизации с целью создания благоприятных условий жизнедеятельности на всей территории страны, более равномерного развития регионов и отдельных городских поселений.

В современных условиях при размещении производительных сил следует учитывать как традиционные факторы (транспортные, материальные, трудовые издержки), так и все больше внимания уделять проблемам инфраструктурного обеспечения, экологическим и социальным факторам. Важное значение приобретает учет нематериальных факторов – привлекательность региона и отдельного

населенного пункта, творческий потенциал местного населения. Для повышения эффективности размещения производительных сил новые промышленные предприятия и организации других видов экономической деятельности должны создаваться с учетом формирования региональных и отраслевых кластеров, комплексного развития регионов. Это позволит обеспечить более высокую эффективность производства, получать максимальную прибыль при рациональном использовании местного природно-ресурсного потенциала, сохранении и улучшении экологических условий жизни населения во всех регионах.

Особенно важное значение имеет совершенствование структуры экономики регионов и отдельных городских поселений за счет приоритетного развития прогрессивных наукоемких производств, тесно взаимосвязанных с созданным научно-производственным потенциалом.

Комплексное развитие хозяйства регионов предполагает сочетание новых производств рыночной специализации, имеющих экспортную ориентацию в кооперации с действующими предприятиями, и производств, удовлетворяющих потребности населения и организаций в соответствующей производственной и социальной инфраструктуре (транспорт, связь, жилищно-коммунальное хозяйство, организации сферы услуг).

Размещение производительных сил должно ориентироваться на человека, который является ведущим элементом, главной производительной силой.

Все возрастающую роль в системе производительных сил в условиях формирования постиндустриального общества и развития инновационной экономики играет наука и научное обслуживание, учреждения которых должны более равномерно размещаться по

территории страны, что позволит обеспечить формирование отраслевых региональных кластеров.

Для повышения конкурентоспособности национальной экономики и отдельных регионов, создания благоприятных условий жизнедеятельности населения на всей территории страны размещение производительных сил должно осуществляться в тесной взаимосвязи с существующей системой расселения и ее оптимизацией.

Стратегию регионального развития необходимо разрабатывать исходя из комплексной оценки природных ресурсов, сложившейся социально-экономической, демографической и экологической ситуации в регионах, научно-технического и производственного потенциала отдельных видов экономической деятельности, оптимизации внешнеэкономических связей, формирования производственно-территориальных кластеров.

Стратегия регионального развития должна включать научное обоснование развития и размещения производительных сил на долгосрочную перспективу. Необходимо предусмотреть повышение эффективности работы основных видов экономической деятельности (ОВЭД) на основе совершенствования территориальных пропорций развития, комплексного экономического и социального развития регионов страны. Исходной базой развития и размещения ОВЭД должны служить стратегические прогнозные разработки по развитию национальной экономики в целом, отдельных видов экономической деятельности, а также регионов.

В Стратегии регионального развития должна быть обоснована целесообразность размещения определенных видов экономической деятельности (секторов экономики, предприятий, производств) по регионам страны, исходя из общегосударственных приоритетов,

выявлены основные внутриобластные и межрегиональные опорные территории (точки роста), формирование которых станет основой перспективного развития областей и их отдельных районов.

Одна из главных задач развития и размещения ОВЭД состоит в обеспечении сбалансированности территориальных ресурсов многоцелевого назначения (трудовых, природных) с потребностями основных видов экономической деятельности в них в территориальном разрезе.

Численность и состав населения являются важными факторами, определяющими перспективы развития и размещения производительных сил отдельных регионов и городских поселений. Трудовые ресурсы отдельных городов являются одной из наиболее важных предпосылок размещения новых предприятий и во многом определяют возможности развития всей экономики региона. Возрастная структура населения учитывается при определении масштабов развития различных отраслей сферы услуг.

Для разработки стратегии регионального развития одной из первоочередных задач является оценка сложившейся демографической ситуации и эффективного использования трудового потенциала всех регионов. Необходимо выявление проблем и факторов, негативно влияющих на демографическое развитие и формирование трудового потенциала регионов и отдельных городских поселений, что должно учитываться при развитии и размещении производительных сил.

В решении демографических проблем важную роль имеет оптимизация внутренних миграционных процессов. Необходимо разработать комплекс мер по совершенствованию регулирования внутренних миграционных процессов в целях преодоления деформаций

в расселении населения, в частности, чрезмерной его концентрации в г. Минске и областных центрах.

Особое внимание должно быть уделено обоснованию перспективных параметров численности и структуры занятых по сферам деятельности, разработке основных прогнозных показателей занятости населения и рынка труда.

Устойчивое социально-экономическое развитие регионов и страны в целом, ее экономическая, продовольственная и экологическая безопасность во многом определяется наличием природных ресурсов, их запасами и рациональным использованием.

Сохранение и эффективное использование **природных условий и ресурсов**, благоприятной природной среды для удовлетворения растущих потребностей населения является одной из важнейших целей устойчивого развития регионов.

Для анализа и оценки природопользования в регионах используются данные о наличии и составе минерально-сырьевых, водных, лесных и земельных ресурсов, а также показатели, характеризующие состояние окружающей среды.

Прогноз обеспеченности минерально-сырьевыми ресурсами, объемов их добычи и балансовыми запасами должен осуществляться по отдельным месторождениям и каждому виду полезных ископаемых. При этом необходимо учитывать перспективы внедрения научно-технических достижений как при разведке месторождений полезных ископаемых, так и в их рациональном и комплексном использовании с учетом требований рыночной системы хозяйствования.

Соотношение балансовых запасов и прогнозируемых объемов добычи минерального сырья позволяет делать выводы об объемах возможного их потребления (использования) в регионе и стране, а также поставках на экспорт.

При разработке Стратегии регионального развития необходимо предусмотреть рациональное использование земельных, водных и лесных ресурсов, которые в значительной степени определяют специализацию регионов, перспективное размещение основных видов экономической деятельности, секторов и отдельных предприятий.

Перспективная Схема развития и размещения производительных сил основывается на оценке современного состояния территориального распределения ОВЭД. Для этого определяются тенденции изменения территориальной структуры ОВЭД за последние 5 – 10 лет, выявляются основные проблемы и диспропорции в размещении производительных сил как страны в целом, так и отдельных регионов. Анализируется влияние внутренних и внешних факторов (природно-ресурсный, демографический, научно-технический потенциал, конъюнктура на внешних рынках и др.) и условий на выявленные тенденции с целью выработки необходимых мер по уменьшению влияния негативных факторов и усилению благоприятных.

При этом следует иметь в виду, что на территориальные пропорции размещения ОВЭД все большее влияние будут иметь рыночные факторы: рост удельного веса частного сектора; воздействие мировых цен на формирование и границы региональных товарных рынков; расширение привлечения в экономику регионов иностранных инвестиций и т.д.

Схема развития и размещения ОВЭД должна обеспечить создание конкурентоспособной структуры хозяйства регионов, способствующих более эффективной интеграции в мировую экономику; усилить инфраструктурные, производственно-технологические и социально-культурные связи регионов между собой (областей, районов, малых городских поселений); реализовать в регионах стратегически важные для страны инвестиционные проекты.

Основные направления перспективного развития и размещения основных видов экономической деятельности (секторов, предприятий) определяются с учетом влияния международного разделения труда (интеграции, глобализации экономических связей), необходимости

эффективного использования местных ресурсов, повышения конкурентоспособности регионов страны в мировой экономической системе.

Для этого требуется определить: потребности внутреннего и внешних рынков в продукции основных видов экономической деятельности; возможности обеспечения производства необходимыми местными ресурсами; эффективное использование созданных производственных мощностей; совершенствование внутриотраслевой и территориальной структуры производства с учетом решения региональных социально-экономических и экологических проблем.

Для обоснования размещения ОВЭД рассматриваются варианты оптимального увеличения выпуска товаров (услуг) как на базе собственного производственного, научно-технического, ресурсно-сырьевого потенциала, так и с привлечением ресурсов других стран путем создания в регионах совместных предприятий.

При обосновании перспектив развития производительных сил, выбора наилучших вариантов размещения видов экономической деятельности, предприятий целесообразно использовать балансовые и оптимизационные экономико-математические модели, технико-экономические расчеты. С их помощью устанавливаются целесообразные темпы и масштабы роста производства основных видов экономической деятельности (секций, подсекций) в конкретных регионах, основные параметры производства и потребления определенной продукции в территориальном разрезе (размещение предприятий, их размеры, специализация, номенклатура, объем выпускаемой продукции), размеры удовлетворения спроса, транспортные связи, потребность в производственных ресурсах и т.п. С этой целью применяются материальные, синтетические, сводные балансы, основанные на использовании прогрессивных технико-экономических нормативов, разработанных с учетом влияния новых условий производства и потребления, структурных сдвигов в экономике.

Обоснование стратегии внутриреспубликанского размещения основных видов экономической деятельности в сфере производства проводится на основе результатов анализа современного состояния с учетом выявленных проблем и должно предусматривать формирование эффективной отраслевой и территориальной структуры экономики как страны в целом, так и отдельных регионов.

Обоснование размещения производительных сил предполагает использование геоинформационных технологий. В качестве основы электронных карт и атрибутивных баз данных могут служить локальные земельно-информационные системы (ЗИС) созданные в ГИС ArcGIS или ArcView. Локальные ЗИС содержат информацию о современном состоянии и использовании земельных ресурсов административного района, включая города и поселки городского типа. ЗИС состоит из пространственных и атрибутивных данных землеустроительного, земельно-кадастрового и топографического содержания: земельных участков, их границ и административно-территориальной принадлежности; сведений о землевладельцах и землепользователях и др. На их основе могут быть созданы тематические карты и атрибутивные базы данных: демографической ситуации; размещения объектов промышленности, сельского хозяйства, сферы услуг, объектов социальной сферы и т.д.

Стратегия развития и размещения промышленности должна максимально ориентироваться на создание такой структуры производства, которая обеспечит опережающее развитие инновационных, высокотехнологичных производств, снижающих зависимость промышленного комплекса всех регионов от импортного сырья и материалов и выпускающих высококачественные, востребованные на рынках товары. Прогнозируемые изменения в размещении производства должны быть нацелены на сохранение и развитие важнейших элементов существующего научно-производственного потенциала, продвижение промышленного комплекса к мировым уровням эффективности производства и качества выпускаемой продукции за счет расширения исследований и разработок в области создания новой продукции, внедрения новейших технологических процессов, формирования элементов инновационной инфраструктуры.

При определении перспектив размещения промышленного производства необходимо предусмотреть:

- рассредоточение производственных мощностей по территории страны с учетом рациональной концентрации производства важнейшей промышленной продукции в отдельных регионах, имеющих для этого соответствующие условия;
- совершенствование межрегиональных связей, развитие кооперации между предприятиями, формирование региональных кластеров, промышленных округов и других кустовых образований;
- расширение производства продукции из местного сырья, на базе ресурсного и производственного потенциала регионов;

- полноту и комплексность использования местных природных ресурсов, повышение глубины их переработки и снижение сырьевой составляющей в вывозе продукции;

- размещение производств, а также филиалов и специализированных цехов крупных предприятий больших городов в малых, средних городах, поселках городского типа и агрогородках;

- постепенный вывод из крупных и больших городов предприятий, негативно воздействующих на окружающую среду, размещение новых производств вне зон природной и техногенной опасности.

Стратегия развития и размещения сельского хозяйства должна предусматривать формирование в регионах более углубленной и устойчивой его специализации, соответствующей природным условиям регионов, что позволит повысить эффективность и увеличить производство и экспорт сельскохозяйственной продукции, обеспечить население продовольствием. Совершенствование специализации и размещения сельскохозяйственного производства должно предусматривать максимальное использование плодородия земельных ресурсов в каждом регионе, наличие трудовых ресурсов. Совершенствование территориальной организации сельскохозяйственного производства необходимо осуществлять с учетом формирования различных форм собственности и хозяйствования; внедрения зональных технологий, обеспечивающих ресурсосбережение, экологическую безопасность, экономическую эффективность производства.

Размещение сельскохозяйственных производств должно осуществляться с учетом развития производственной, рыночной, транспортной инфраструктуры в сельской местности, что улучшит доступ продукции на рынки сбыта, уменьшит ее потери на пути к потребителям, улучшит инвестиционную привлекательность АПК регионов. Необходимо предусмотреть повышение конкурентоспособности сельскохозяйственного производства за счет увеличения доли готовой продукции и продукции с высокой степенью переработки в производстве агропромышленного

комплекса регионов (формирование агропромышленных кластеров, размещение цехов и предприятий по переработке сельскохозяйственной продукции на базе СПК), уменьшения потерь сельскохозяйственной продукции во время ее хранения (развитие и размещение складского и холодильного хозяйств), улучшения возможности сельских товаропроизводителей по сбыту своей продукции (создание сети оптовых рынков сельскохозяйственной продукции), улучшения возможностей транспортировки сельскохозяйственной продукции от производителя к перерабатывающим предприятиям, потребителям, а также за пределы страны (развитие сети автомобильных дорог с твердым покрытием в сельской местности, специализированных транспортных предприятий, а также межхозяйственной сбытовой кооперации).

Прогнозные параметры развития сельского хозяйства на перспективу определяются с учетом потребности в продовольствии для населения и в сырье для перерабатывающей промышленности, ожидаемой емкости внутреннего рынка и необходимости увеличения экспортных поставок.

При обосновании основных направлений развития и размещения **лесного хозяйства** необходимо обосновать мероприятия по повышению эффективности использования лесных ресурсов. При этом следует предусмотреть обеспечение стабильного функционирования лесных экосистем, сохранение биологического и генетического разнообразия лесов, повышение эколого-экономического потенциала лесного сектора экономики, усиление роли леса в сохранении биосферы. Показатели по лесному хозяйству разрабатываются на основании данных лесохозяйственных предприятий.

Стратегия развития и размещения организаций сферы услуг определяется с учетом повышения уровня удовлетворения потребностей населения и экономики регионов в широком спектре высококачественных услуг по доступным ценам, создания условий для всестороннего развития человека, расширения объемов экспорта услуг.

При обосновании основных направлений развития и размещения основных видов деятельности сферы услуг необходимо:

- уменьшение региональных различий в обеспеченности населения услугами, ускоренное развитие сферы услуг в малых городах и сельской местности;
- обеспечение комплексного развития сферы услуг;
- повышение качества услуг на основе использования новых технологий;
- совершенствование структуры сферы услуг каждого региона путем приоритетного развития наукоемких и новых видов рыночных услуг;
- расширение экспорта услуг.

При обосновании показателей развития в регионах отдельных видов экономической деятельности в сфере услуг определяется потребность населения (социальные нормативы) в соответствующих видах услуг, а также возможные объемы и источники финансовых ресурсов, направляемые на их развитие.

Важнейшим разделом Стратегии регионального развития страны является обоснование направлений производственной специализации и комплексного социально-экономического развития регионов исходя из их природных и экономических условий и ресурсов.

Основным показателем, характеризующим уровень экономического развития регионов, является валовой региональный продукт (ВРП), который в настоящее время в Республике Беларусь рассчитывается производственным методом как сумма добавленных стоимостей видов экономической деятельности и чистых налогов на продукты.

Прогнозирование объемов валового регионального продукта областей и г. Минска осуществляется по следующей схеме:

прогноз выпуска товаров и услуг по видам экономической деятельности;

прогноз промежуточного потребления по видам экономической деятельности с учетом изменения структуры затрат на производство продукции;

прогноз добавленной стоимости по видам экономической деятельности как разности между стоимостью выпуска и стоимостью промежуточного потребления;

прогноз налогов и субсидий на продукты;

прогноз налога на импорт;

прогноз ВРП как суммы добавленных стоимостей по видам экономической деятельности плюс налоги на продукты и минус субсидии на продукты.

Структура валового регионального продукта (ВРП) формируется в разрезе видов экономической деятельности в соответствии с Общегосударственным классификатором Республики Беларусь ОКРБ 005-2006 «Виды экономической деятельности», утверждённым постановлением Государственного комитета по стандартизации Республики Беларусь от 28 декабря 2006г. № 65 «Об утверждении, введении в действие, изменении и отмене технических нормативных правовых актов в области технического нормирования и стандартизации и общественного классификатора Республики Беларусь»: сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство (А); рыболовство, рыбоводство (В); горнодобывающая промышленность (С); обрабатывающая промышленность (D); производство и распределение электроэнергии, газа и воды (E); строительство (F); торговля, ремонт автомобилей, бытовых изделий и предметов личного пользования (G); гостиницы и рестораны (H); транспорт и связь (I); финансовая деятельность (J); операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг потребителям (K); государственное управление (L); образование (M); здравоохранение и предоставление социальных услуг (N); предоставление коммунальных, социальных и персональных услуг (O).

На современном этапе одним из направлений дальнейшего социально-экономического развития регионов является модернизация, поддержка и развитие конкурентоспособных промышленных предприятий и формирование на их основе территориальных производственных кластеров, которые должны стать основой создания и локомотивом роста новых опорных центров, генерирующих инновационно-инвестиционное воздействие на прилегающую территорию и весь регион.

В настоящее время не в полной мере задействованы региональные резервы в повышении эффективности экономики как страны в целом, так отдельных регионов, не уделяется должного внимания формированию региональных кластеров, созданию условий для самостоятельного поддерживаемого экономического роста в регионах.

В системе государственного управления региональным развитием фактически отсутствуют инструменты управления согласованности использованием и развитием природных, социально-экономических, экологических, финансовых и трудовых ресурсов регионов. Размещение основных элементов производительных сил осуществляется без взаимного согласования.

Особенностью инновационного развития экономики региона заключается в создании условий для использования инноваций и научно-технических достижений, как на действующих предприятиях и организациях, так и создание новых. Следует предусматривать использование преимущественно кластерного подхода в формировании и развитии производств и всех видов деятельности, непосредственно связанных с переработкой местных ресурсов, сельскохозяйственной продукции, обслуживанием сельского и лесного хозяйства.

Размещение предприятий и организаций основных видов экономической деятельности должно осуществляться с учетом формирования региональных кластеров.

Для инновационного развития региональной экономики необходимо предусмотреть формирование в регионах соответствующей инфраструктуры технологических парков, бизнес-инкубаторов, филиалов НИИ и вузов, научных центров, консалтинговых и обучающих компаний.

Для устойчивого развития регионов важно повысить их инвестиционную привлекательность и всемерно способствовать развитию малого предпринимательства. С этой целью следует определить перечень приоритетных для конкретного региона направлений инвестирования, как в краткосрочном, так и в долгосрочном периодах.

Важнейшими задачами социально-экономического развития региона должны быть:

- выделение ключевых секторов экономики, способных стать основой формирования региональных кластеров;

- эффективное развитие имеющихся производств;

- обновление структуры производств;

- привлечение в регион новых производств;

- создание новых высокопроизводительных рабочих мест.

Разработка раздела стратегии по развитию регионов можно представить в следующем виде:

- анализ внешней среды развития региона;

- оценка потенциала развития региона;

- определение сильных и слабых сторон;

- использование имеющихся и создание новых конкурентных преимуществ;

- определение целей развития;

- разработка основных направлений стратегии развития региона;

- определение мер и механизмов реализации стратегии;

- обоснование целевых значений показателей, которые должны быть достигнуты в результате реализации стратегии регионального развития;

- разработка плана мероприятий по реализации стратегии.

Механизм реализации стратегии регионального развития должен предусматривать нормативно-правовые, экономические, организационные, финансовые и меры, которые должны стать составной частью общей системы государственного регулирования экономики страны.

Л и т е р а т у р а

1. *Александрович, Я.М., Богданович, А.В.* Концептуальные положения стратегии устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь // Белорусский экономический журнал, 2010, №2. С. 20-33.
2. *Богданович, А.В.* Стратегическое планирование территориального развития в Республике Беларусь: состояние и направления совершенствования //Экономический бюллетень НИЭИ Министерства экономики Респ. Беларусь. – 2007. – № 11. – С. 76-87.
3. *Богданович, А.В.* Совершенствование методологии стратегического планирования социально-экономического развития регионов Республики Беларусь //Проблемы прогнозирования и государственного регулирования социально-экономического развития: материалы VIII междунар. науч. конф. (Минск, 18-19 окт. 2007 г.): В 4 т. Т. 1 /Редкол.: С.С. Полоник и др. – Минск: НИЭИ Мин-ва экономики Респ. Беларусь. 2007. – С. 441-453
4. Концептуальные положения регионального развития Республики Беларусь до 2015 года / Вертинская Т.С., Марков А.В., Богданович А.В., Семенкевич Д.И., Кулаков Г.Т., Кельник А.В., Пепик Д.Л.; под науч.ред. П.Г. Никитенко; Институт экономики НАН Беларуси. – Минск: Право и экономика, 2009. – 105 с.
5. Концепция Стратегии социально-экономического развития регионов Российской Федерации /Электронный ресурс/. – Режим доступа: <http://archive.ru/workteams/Doc ten. aspx?DocID= 1368 Page ID=148>.
6. *Фатеев, В.С.* Стратегии регулирования регионального развития: обзор зарубежного опыта // Проблемы прогнозирования и государственного регулирования социально-экономического развития: материалы X Междунар. науч. конф. (Минск, 15-16 окт. 2009 г.): в 4 т. Т.1 / Редкол.: С.С.Полоник [и др.]. – Мн.: НИЭИ Мин-ва экономики Респ. Беларусь, 2009. – С. 356-372.
7. *Ридевский, Г. В.* Процессы регионополизации и необходимость их учета в разработке стратегии регионального развития Республики Беларусь // Экономический бюллетень НИЭИ Министерства экономики Республики Беларусь –2011. – №4.– С. 57-63.