

СВОД ЗАКОНОВ, одна из форм систематизации законодательства, создаваемая одновременно путём учёта, классификации действующего права и правотворческой деятельности. С. з. – полное систематизированное собрание, объединяющее законодательные акты Республики Беларусь (Конституцию Республики Беларусь, законы Республики Беларусь, декреты и указы Президента Республики Беларусь), поддерживаемое в актуальном состоянии и издаваемое в электронной форме. В С. з. Республики Беларусь также включены международные договоры, имеющие силу законов и указов Президента Республики Беларусь. Формирование и издание С. з. Республики Беларусь осуществляются Национальным центром законодательства и правовых исследований Республики Беларусь и Национальным центром правовой информации Республики Беларусь.

С. з. создаётся на достаточно позднем этапе правового развития и фактически представляет собой конечную форму совершенствования национального законодательства на определённом историческом этапе (в этом случае С. з. фактически приближается к кодексу либо консолидированному акту, однако охватывает весь законодательный массив государства). Такими С. з. можно признать Статуты ВКЛ 1566, 1588, Соборное Уложение 1649.

В большинстве случаев С. з. представляет собой форму инкорпорации законодательства, т. е. объединения нормативных правовых актов в единый сборник (с переработкой либо без переработки содержания и формы включённых актов). С. з. может включать только законы (акты, принятые высшим представительным органом власти – Парламентом), а также законы и некоторые иные нормативные правовые акты (акты Главы государства, Правительства и т. д.). Обычно в качестве отдельного тома (раздела) в С. з. включают алфавитный, предметный, хронологический и иные указатели, облегчающие поиск информации и пользование С. з. Распространённым является издание Приложений и Дополнений к С. з.

Наиболее известными С. з. являются Полное собрание законов Российской Империи и С. з. Российской Империи 1832, подготовленные на основе концепций графа М. М. Сперанского и охватившие законодательство Империи более чем за 200-летний период. Отличие Полного собрания законов от С. з. заключается в глубине переработки нормативного массива, характере обработки информации. Фактически отдельные тома и части С. з. представляют собой кодифицированные акты. Новые нормативные акты, изменения и дополнения к актам, уже размещённым в С. з., помещались в Продолжениях с соответствующими указателями.

Концептуальные идеи данного С. з. были использованы в СССР при создании С. з. СССР и С. з. БССР. Первоначально проводилась проверка всего нормативного массива, устранялись противоречия, пробелы, совершенствовались язык и стиль изложения норм, включаемых в С. з., создавалась логическая структура классификации актов. Работа над С. з. в СССР осуществлялась в период стабильности конституционного законодательства и фактически завершала сложный комплекс работ по систематизации законодательства. С. з. СССР включал в себя 8 разделов, С. з. БССР – 5 разделов (Законодательство об общественном и государственном строе; Законодательство о социальном развитии и культуре. Социально-экономические права граждан; Законодательство об охране природы и рациональном использовании природных ресурсов; Законодательство о народном хозяйстве; Законодательство о правосудии и охране правопорядка).

Однако при проведении кардинальных социально-экономических преобразований во второй половине 80-х гг. 20 в. работа над С. з. утратила актуальность, была признана нецелесообразной до завершения реформирования законодательства и возобновлена в Беларуси только в 1999. Работа над созданием С. з. возложена на Национальный центр законопроектной деятельности при Президенте Республики Беларусь.

Согласно Концепции совершенствования законодательства Республики Беларусь, одобренной Указом Президента Республики Беларусь от 10 апреля 2002 № 205, С. з.

должен стать результатом систематизации национального законодательства. При этом его подготовка предполагает применение различных форм и способов систематизации, которые будут осуществляться как отдельные этапы деятельности по его формированию. На основе С. з. в дальнейшем планируется создание свода законодательства Республики Беларусь (полное систематизированное собрание, объединяющее нормативные правовые акты). В настоящее время подготовлена электронная версия раздела «Конституционное законодательство» С. з., работа над остальными 15 разделами ведётся. В печатном виде издание С. з. Беларуси не планируется.

Иной формой С. з. может быть признано официальное издание, включающее нормативные правовые акты в хронологическом порядке. Например, нормы действующих и принимаемых актов в США включаются в виде соответствующих структурных частей С. з. США (United States Code).

С.А. Калинин