

<sup>20</sup> Там же.

<sup>21</sup> Там же.

<sup>22</sup> Максимюк Я. Нялюбая сястра Беларусі // Прайдзісвет. Часопіс перакладной літаратуры [Электронны рэсурс]. Рэжым доступу: <http://www.prajdzisvet.org/mova/10-nialjubajasiastra-bielarusi.html> (дата звароту: 01.02.2014).

<sup>23</sup> Maksimiuk J. An Unclaimed Creative Potential or the Belarusians in the Bialystok Region as a Trilingual People [Электронны рэсурс]. URL: [http://pravapis.org/art\\_belarusian\\_poland.asp](http://pravapis.org/art_belarusian_poland.asp) (дата абращения: 01.02.2014).

<sup>24</sup> Там же.

<sup>25</sup> См.: Ludność. Stan i struktura demograficzno-społeczna. Narodowy Spis Powszechny Ludności i Mieszkań 2011 // Główny Urząd Statystyczny [Электронный ресурс]. URL: [http://www.stat.gov.pl/cps/rde/xbcr/gus/LUD\\_ludnosc\\_stan\\_str\\_dem\\_spo\\_NSP2011.pdf](http://www.stat.gov.pl/cps/rde/xbcr/gus/LUD_ludnosc_stan_str_dem_spo_NSP2011.pdf) (дата обращения: 01.02.2014).

<sup>26</sup> Донских С. В. Указ. соч. С. 5.

Поступила в редакцию 03.01.2014.

УДК 331.25+368.43]:316.422(476)

О. Г. ЛУКАШОВА  
(МИНСК)

## ВОСПРИЯТИЕ НАСЕЛЕНИЕМ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ ИННОВАЦИЙ В ПЕНСИОННОЙ СФЕРЕ

Исследуется общественное мнение населения Беларуси по вопросам инноваций в пенсионной системе страны, удовлетворенность населения пенсионным обеспечением. В контексте инновационных изменений в пенсионной сфере анализируется вероятность распространения протестных настроений, отношение населения к повышению пенсионного возраста, введению накопительного компонента в действующую пенсионную систему.

*Ключевые слова:* социальная сфера; инновации; пенсионная система; социальная защита; общественное мнение.

The Belarusian population's public opinion on innovations in the country's pension system and its satisfaction with the pension insurance are studied. In the context of innovative changes in the pension sphere the population's attitude to increasing the retirement age, introducing a funded component into the existing pension system, as well as a probability of the spread of protest moods are given analysis to.

*Key words:* social sphere; innovations; pension system; social protection; public opinion.

В условиях структурной перестройки и перехода белорусской экономики на инновационную модель развития особую важность приобретают вопросы совершенствования государственной политики в области занятости и социальной защиты населения в целях обеспечения высокого уровня благосостояния белорусского народа, достойной финансовой поддержки граждан, достигших пенсионного возраста.

Пенсионная система – важнейший институт, он значим как для экономики страны, так и для каждого гражданина. Поэтому особую актуальность приобретает исследование новых подходов, методов и социальных технологий в системе социальной поддержки и содействия в трудоустройстве различных социально-демографических категорий населения, в том числе законодательных инноваций по стимулированию эффективной занятости и повышению трудовой мотивации работников предпенсионного и пенсионного возраста. Учитывая процессы депопуляции в Беларуси в последние годы, принимая во внимание процессы сокращения трудовых ресурсов, можно говорить об актуализации проблемы сохранения кадров специалистов и квалифицированных рабочих на предприятиях и в организациях республики путем эффективного использования ресурсного потенциала старшего поколения граждан страны.

По данным Национального статистического комитета Республики Беларусь в 2011 г. в органах по труду, занятости и социальной защите населения состояли на учете 2 487 000 пенсионеров. В 2012 г. их число увеличилось до 2 512 000 чел. (101,0 % по отношению к предыдущему году). При этом почти каждый четвертый (587 тыс. чел.) продолжал трудовую деятельность, что составило 23,4 % от численности пенсионеров 2012 г., зарегистрированных в органах по труду, занятости и социальной защите населения<sup>1</sup>.

Показатели общей численности пенсионеров в стране будут еще более высокими, если принять в расчет тех пенсионеров, которые состоят на учете в органах Министерства обороны Республики Беларусь, Министерства внутренних дел Республики Беларусь, Комитета государственной безопасности Республики Беларусь и Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь. Так, с учетом лиц этих категорий общая численность пенсионеров в стране составляла в 2010 г. 2615 тыс. чел., в 2011 г. – 2631 тыс. чел.<sup>2</sup>, в 2012 г. – 2648,8 тыс. чел.<sup>3</sup>

В Беларуси наблюдается процесс сокращения доли работающего населения и увеличения доли пенсионеров, когда на смену старшим поколениям приходят многочисленные новые поколения. В 2011 и 2012 гг. в республике показатель, характеризующий численность занятых в экономике, приходящихся на одного пенсионера, составлял 1,77 чел.<sup>4</sup> и 1,73 чел.<sup>5</sup> Уменьшение данного показателя отражает демографические процессы старения населения Беларуси. Следует обратить внимание на тот факт, что в составе пенсионеров, состоящих на учете в органах по труду, занятости и социальной защите, присутствуют не только лица, достигшие общеустановленного в государстве пенсионного возраста, но и пенсионеры других категорий. В 2012 г. в Беларуси получали пенсии по возрасту 2 млн 35 тыс. чел.; по инвалидности – 270 тыс. чел.; по случаю потери кормильца – 115 тыс. чел.; по выслуге лет – 32 тыс. чел.; социальные пенсии – 56 тыс. чел.<sup>6</sup> Учет этого обстоятельства необходим при выборе стратегии формирования национальной пенсионной политики и определении мер для укрепления стабильности пенсионной системы.

На устойчивость и финансовое состояние пенсионной системы влияет множество факторов, среди которых следует назвать экономический (к примеру, средний размер заработной платы, являющийся базой страховых взносов; размер тарифа отчислений на социальное страхование и др.); демографический (процесс общего старения населения; высокая смертность в трудоспособном возрасте и др.); социально-правовой (например, большое число законодательно установленных оснований для предоставления пенсионных льгот и пособий); организационный (например, наличие задолженности субъектов хозяйствования по уплате страховых взносов в Фонд социальной защиты) и т. д.

На состояние пенсионной системы страны серьезное влияние оказывает демографический процесс старения населения. Но феномен старения населения обусловлен не только снижением смертности (что является значительным достижением в развитии общества), но и снижением рождаемости. Поэтому изменения неблагоприятного соотношения возрастных групп населения можно добиться социальной политикой, направленной на поддержку рождаемости.

Из статистических данных следует, что наиболее многочисленной категорией «невозрастных» пенсионеров являются пенсионеры по инвалидности. Как представляется, совершенствование системы здравоохранения страны, профилактика и раннее выявление заболеваний (в частности, выявление патологий плода на ранних стадиях беременности и др.) будут способствовать уменьшению количества лиц с инвалидностью. Актуальным направлением работы по укреплению здоровья является воспитание у граждан установки на здоровый образ жизни – исключение пьянства, наркомании, табакокурения, ожирения, гиподинамии, ведущих к инвалидности. Той же цели будет способствовать снижение количества несчастных случаев на производстве, являющихся причиной роста заболеваемости, инвалидности, гибели трудоспособных граждан. Необходимые меры в этом направлении – совершенствование системы охраны труда в стране, усиление контроля за соблюдением техники безопасности на производстве. Повышенное внимание требуется уделять мерам безопасности дорожного движения (правовым, организационным, техническим, просветительским, воспитательным и пр.).

Одной из причин, отрицательно влияющих на финансовое состояние Фонда социальной защиты, является проблема занятости работников в теневом секторе экономики. Неофициальная занятость части населения как внутри страны, так и за ее пределами, распространение практики выплаты заработной платы «в конвертах» ведут к снижению поступлений страховых взносов в Фонд социальной защиты населения. Но граждане, которые не участвуют в финансовом формировании Фонда социальной защиты населения, будут претендовать на пенсионное обеспечение в будущем. Повышение эффективности борьбы с негативными явлениями – одно из направлений финансового оздоровления пенсионной системы страны.

От устойчивости финансового состояния пенсионной системы зависит размер реально выплачиваемых пенсий, что сказывается на уровне жизни четверти населения

страны. Поэтому проблемы реформирования пенсионной системы и отношение к этому процессу населения вызывают повышенный интерес исследователей.

Вопросам изучения отношения населения к инновациям в социальной сфере, и в частности в пенсионной системе, посвящено социологическое исследование сектора социальных инноваций Института социологии НАН Беларуси (май 2013 г.). Для эмпирического анкетного опроса автором разработан блок вопросов по исследованию удовлетворенности граждан пенсионным обеспечением, их готовности по своей инициативе осуществить выход на пенсию в более позднем возрасте; изучению отношения населения к повышению общеустановленного пенсионного возраста; выявлению протестных настроений; отношению населения к введению элементов накопительной пенсионной системы в дополнение к принятой в стране распределительной системе и др.

#### **Удовлетворенность пенсионеров уровнем пенсионных выплат**

Удовлетворенность граждан пенсионным обеспечением является одним из показателей качества жизни пожилых людей, но свидетельствует также и о состоянии пенсионной системы. Вопросы, касающиеся удовлетворенности населения уровнем получаемых пенсий, актуализируются в ситуации экономической нестабильности, высокого уровня инфляции, роста цен на продукты питания, промышленные товары (а для пожилых людей – особенно на лекарства), услуги и пр.

Анализ материалов республиканского социологического исследования показал, что степень удовлетворенности белорусских граждан своим пенсионным обеспечением нельзя считать высокой. *Только 41,7 % работающих пенсионеров отметили, что удовлетворены размером своих пенсий.* Еще меньше граждан, удовлетворенных пенсионными выплатами, зафиксировано *среди неработающих пенсионеров – 38,2 %.*

Доля лиц, которым недостаточно получаемых пенсионных средств для поддержания достойного уровня жизни, значительно выше. Так, среди работающих пенсионеров количество лиц, *не удовлетворенных величиной получаемой пенсии, составляет 56,9 %, среди неработающих пенсионеров – 60,5 %.* Но социально ориентированное государство не должно допускать снижения уровня жизни части населения (пенсионеров). Поэтому так остро обозначается проблема оздоровления пенсионной системы, поддержания ее стабильности.

#### **Восприятие населением законодательных инноваций по стимулированию добровольного выхода на пенсию в более позднем возрасте**

Следуя стратегии развития социального государства, руководство Беларуси до сих пор не пошло на такую непопулярную меру, как повышение возраста выхода на пенсию в целях снижения давления на пенсионную систему процессов старения населения. Между тем мировая практика свидетельствует о широком использовании различными государствами данной меры. Повышение пенсионного возраста уже осуществлено во всех соседних с Беларусью странах, за исключением Российской Федерации. Беларусь идет по другому пути – *по пути финансового стимулирования добровольного выхода граждан на пенсию в более позднем возрасте.* Эту возможность предоставляют населению положения нового законодательного акта, а именно Указа Президента Республики Беларусь от 18 марта 2012 г. № 136 «О мерах по совершенствованию пенсионного обеспечения граждан», который вступил в силу 1 октября 2012 г.<sup>7</sup> Данный правовой документ являет собой законодательную инновацию, направленную на совершенствование регулирования пенсионного обеспечения граждан страны. В соответствии с его положениями при продолжении работы без получения государственной пенсии по возрасту после приобретения права на нее размер пенсии прогрессивно увеличивается. А в условиях сокращения трудовых ресурсов и при низком пенсионном возрасте, установленном в нашей стране, становится актуальным добровольное продолжение трудовой деятельности. С практической точки зрения важно получить информацию о восприятии населением данной инновации, о готовности граждан воспользоваться предоставленной законодателем возможностью по формированию своего пенсионного будущего путем отложенного обращения за пенсией.

В белорусском законодательстве и ранее содержалась норма, предусматривающая повышение размера пенсии на 1 % заработка, принимаемого для исчисления пенсии, за каждые два полных месяца работы после достижения пенсионного возраста без ее оформления. Но такое повышение не носило прогрессивного характера. Отличие данного нововведения в том, что при продолжении работы без получения государственной пенсии после приобретения права на пенсию по возрасту на общих основаниях предусмотрено:

– ежегодное увеличение процентной надбавки за каждый полный проработанный год первые 5 лет (6, 8, 10, 12 и 14 %) и далее по 14 % за каждый последующий год;

– суммирование размеров увеличения пенсий между собой за весь предшествующий период работы сверх пенсионного возраста. Таким образом, если за один полный проработанный год после достижения пенсионного возраста без обращения за пенсией гражданин получит надбавку в 6 %, то за два – 14 %, за три – 24 %, за четыре – 36 %, за пять лет – 50 %, за шесть лет – 64 % надбавки и т. д.

Если гражданин проработал неполный год, осуществляется увеличение пенсии на 1 % заработка (принимаемого для исчисления пенсии) за каждые полные два месяца неполного года работы. Это увеличение пенсии суммируется с предыдущим увеличением, предусмотренным данным правовым актом.

На уровне личности, или микроуровне, готовность работающих граждан отложить обращение за пенсией направлена на повышение будущего пенсионного обеспечения, реализацию потребности личности в трудовой деятельности, активного участия в общественных процессах. На уровне государства, или макроуровне, данная законодательная инновация преследует цель оптимизации пенсионных расходов в Беларуси, снижения финансового давления на Фонд социальной защиты населения. Помимо этого, готовность населения поддержать данную законодательную инновацию и отсрочить выход на пенсию по возрасту призвана способствовать закреплению работников пенсионного возраста в составе экономически активного населения.

Поскольку принятые нормы распространяются на работников, еще только формирующих свои права на пенсионное обеспечение в будущем, важно изучать их отношение к данной инновации в сфере пенсионного обеспечения социологическими методами.

Исследование вопроса о готовности населения воспользоваться предложенной законодателем возможностью увеличить размер своей пенсии в будущем, осуществив выход на пенсию в более позднем возрасте, показало, что *отложить обращение за пенсией по достижении общеустановленного пенсионного возраста и продолжить трудовую деятельность намерены 17,8 % граждан Беларуси*. С учетом того обстоятельства, что с момента вступления правового акта в законную силу и до момента социологического опроса прошло менее года – это довольно высокий показатель (почти пятая часть работающего населения).

Гендерные сравнения показывают, что женщины принимают такое решение охотнее, чем мужчины. Так, отложат обращение за пенсией 18,8 % женщин и 17,0 % мужчин. Это объясняется следующими обстоятельствами:

- более низким пенсионным возрастом для женщин (55 лет для женщин и 60 лет для мужчин);
- меньшей заработной платой, чем у мужчин;
- большей ожидаемой продолжительностью жизни женщин. Для 2011 г. исчисленный показатель ожидаемой продолжительности жизни при рождении составил: 76,7 года для женщин и 64,7 года для мужчин<sup>8</sup>. В 2012 г. этот показатель улучшился, достигнув значений 77,6 года для женщин и 66,6 года для мужчин<sup>9</sup>;
- большим, по сравнению с мужчинами, ожидаемым периодом дожития женщин (пенсионного возраста), на протяжении которого будут получать пенсию. По некоторым расчетам период дожития для женщин составляет более 23 лет, а для мужчин – более 14 лет<sup>10</sup>.

Таким образом, можно заключить, что экономическая целесообразность отсрочки обращения за пенсией, при условии ее повышения в будущем, для женщин выше, чем для мужчин.

Распределение ответов в разрезе социально-статусных групп населения показало, что намерение отложить выход на пенсию и продолжить работу в значительной степени присуще руководителям (29,2 %), служащим без специального образования (25,9 %), а также специалистам производственной (22,5 %) и непромышленной сферы (18,4 %).

По данным Министерства труда и социальной защиты населения, в настоящее время в Беларуси около 5 тыс. лиц пенсионного возраста продолжают работать, не оформляя пенсию.

Социологический опрос показал, что намерение *оформить пенсию, но при этом продолжить трудовую деятельность присуще 28,0 % граждан Беларуси*. Соответственно, они будут получать и пенсию, и зарплату. Такую позицию по данному вопросу чаще занимают военнослужащие и сотрудники правоохранительных органов, МЧС (40,0 %), что объясняется возможностью выхода на пенсию для этих категорий

граждан по выслуге лет. Намерение продолжить работу после достижения пенсионного возраста и оформления пенсии высказали также 34,7 % крестьян, 33,0 % руководителей различных уровней, 32,2 % служащих – специалистов производственной сферы, 34,3 % специалистов непроизводственной сферы.

По данным исследования, собираются *прекратить трудовую деятельность после достижения пенсионного возраста 20,2 % граждан*. Они сразу оформят пенсию и не намерены работать в дальнейшем. В этой группе высока доля лиц, занимающихся физическим трудом, – рабочие составляют 26,2 %. Примерно столько же военнослужащих – 26,4 %. Не планируют работать по достижении пенсионного возраста и те граждане, которые на момент опроса не работали, хоть и находились в трудоспособном возрасте, – безработные, домохозяйки. Первые испытывали определенные трудности при поиске работы, вторые утратили профессиональные навыки, немотивированы к трудовой деятельности.

Отметим, что желание прекратить трудовую деятельность после достижения пенсионного возраста в большей степени присуще сельским жителям (30,3 %), чем горожанам (21,8 %).

*Не смогли определить своей позиции по вопросу предстоящего в будущем выхода на пенсию 33,2 % граждан*. Это свойственно молодым людям, начинающим трудовую жизнь, которые пока не озабочены вопросами пенсионного будущего. На высокий процент лиц, затруднившихся с ответом, влияет и небольшой отрезок времени (менее года), прошедший с момента вступления указа в действие.

Важным результатом социологического исследования является выяснение намерения 45,8 % населения продолжить трудовую деятельность, достигнув пенсионного возраста, т. е. около половины ныне работающих граждан намерены остаться в составе рабочей силы. Часть из них (17,8 %) продолжит трудиться в народном хозяйстве страны, не обращаясь за пенсией и тем самым увеличивая ее размер в будущем, а вторая часть (28,0 %) оформит пенсию сразу, но продолжит трудовую деятельность, получая и пенсию, и зарплату. Такое решение части населения страны компенсирует снижение числа трудовых ресурсов Беларуси за счет увеличения в их составе доли лиц старше пенсионного возраста. Данный подход весьма актуален, поскольку национальный рынок труда находится под существенным влиянием демографического фактора, трудовые ресурсы страны сокращаются.

Сравним результаты двух социологических исследований (2012 и 2013 гг.) общественного мнения населения Беларуси (табл. 1).

Таблица 1

**Намерения работающих граждан воспользоваться возможностью выхода на пенсию в более позднем возрасте, %**

Намерения граждан относительно выхода на пенсию	Республиканский мониторинг, ноябрь 2012 г.	Республиканское исследование, май 2013 г.
Отложат обращение за пенсией по достижении пенсионного возраста и продолжат работать	10,68	17,8
Оформят пенсию, но при этом продолжат работать	22,14	28,0
Оформят пенсию и прекратят трудовую деятельность	13,78	20,2
Не смогли определить своей позиции по вопросу предстоящего в будущем выхода на пенсию	30,26	33,2
Нет ответа	23,15	0,6

**П р и м е ч а н и е:** при математической обработке данных из республиканской выборки исключены ответы социальных категорий населения «пенсионер» и «работающий пенсионер», т. е. лиц, которые ранее оформили пенсию и не имеют возможности воспользоваться положениями указа.

Первое исследование проводилось через два месяца, второе через восемь месяцев после вступления в действие Указа Президента Республики Беларусь № 136 «О мерах по совершенствованию пенсионного обеспечения граждан». Если в первом опросе не дали ответа 23,15 % трудоспособных граждан, то во втором – лишь 0,6 %. По прошествии времени респонденты более конкретно определили свое отношение к инновации.

Сравнение показателей свидетельствует об увеличении в 1,6 раза (с 10,68 % до 17,8 %) доли лиц, пожелавших воспользоваться возможностью увеличить свою будущую пенсию, не оформляя ее сразу после достижения общеустановленного пенсионного возраста.

Интересные результаты получены по продолжительности предполагаемой отсрочки обращения за пенсией (табл. 2).

Таблица 2

**Намерения работающих граждан относительно продолжительности отсрочки обращения за пенсией, %**

Намерения граждан относительно продолжительности отсрочки обращения за пенсией	Республиканский мониторинг, ноябрь 2012 г.	Республиканское исследование, май 2013 г.
Да, проработал бы еще 1 год и получил прибавку к пенсии 6 %	1,26	4,0
Да, проработал бы еще 2 года и получил прибавку к пенсии 8 %	1,22	2,0
Да, проработал бы еще 3 года и получил прибавку к пенсии 10 %	1,42	3,8
Да, проработал бы еще 4 года и получил прибавку к пенсии 12 %	1,29	1,4
Да проработал бы еще 5 (и более) лет и получил прибавку к пенсии 14 % за пятый и каждый последующий проработанный год	5,49	6,6
Общее количество граждан, намеренных отложить обращение за пенсией	10,68	17,8

Как видно из таблицы, среди респондентов больше тех, кто планирует продолжать трудовую деятельность пять (и более) лет после достижения пенсионного возраста (6,6 %). Отложить обращение за пенсией на непродолжительный срок (один год) рассчитывают 4,0 % граждан.

По результатам социологического исследования можно заключить, что введенная законодательная инновация, предложенная сверху, *поддерживается населением Беларуси*. Она представляет собой *вариант мягкого, социально ориентированного подхода* в решении проблем в сфере занятости и пенсионного обеспечения населения Беларуси.

Во-первых, способствует росту пенсионных выплат за счет премиальной части за добровольно отложенный выход на пенсию.

Во-вторых, снижает нагрузку на Фонд социальной защиты населения, сокращая приток лиц пенсионного возраста.

В-третьих, в некоторой степени компенсирует сокращение трудовых ресурсов Беларуси за счет увеличения доли в их составе лиц старше пенсионного возраста.

В-четвертых, предоставляет гражданам возможность осуществить осознанный выбор – продолжить либо прекратить свою трудовую деятельность по достижению общеустановленного пенсионного возраста, исходя из личных обстоятельств (трудоустройственной мотивации, состояния здоровья, стабильности положения на основном месте работы, материальной обеспеченности, семейных обстоятельств и пр.).

В-пятых, в сложной демографической ситуации, вызванной депопуляцией населения, отодвигает возможность принятия руководством страны непопулярного решения по повышению уровня пенсионного возраста в законодательном порядке.

Следует отметить, что в реализации данной законодательной инновации потенциально содержится сдерживающий фактор, поскольку не прописан механизм отношений между работодателем и наемным работником, достигшим пенсионного возраста и принявшим решение отложить обращение за пенсией. Законодатель не оговаривает вопросов, касающихся сохранения за работником своего прежнего рабочего места. В такой ситуации возможно несовпадение интересов сторон – нанимателя и наемного работника: первый желает видеть данное рабочее место вакант-

ным, второй заинтересован продолжать трудовую деятельность на своем рабочем месте. В условиях контрактной системы найма и чрезмерного распространения практики заключения краткосрочных контрактов (на 1–3 года) воплощение данной законодательной инновации может быть ограничено на практике.

### Отношение населения Беларуси к возможности увеличения в стране пенсионного возраста

Повышение возраста выхода на пенсию относится к разряду непопулярных мер во всех странах, являясь социально-острой проблемой. Но в целях поддержки своих пенсионных систем многие правительства пошли на существенное повышение пенсионного возраста. В пенсионных системах западных стран общеустановленный возраст выхода на пенсию достигает 67 и даже 70 лет. Существуют аргументы как в пользу повышения общеустановленного возраста выхода на пенсию (уменьшение количества пенсионеров и, соответственно, снижение давления на Фонд социальной защиты населения, экономия пенсионных средств, уменьшение дефицита кадров и пр.), так и против этой меры (демографическое отставание по продолжительности жизни от западноевропейских стран, возрастная безработица, социально-политические издержки принятия непопулярного решения и пр.).

Руководство Беларуси пока не планирует введения данной меры и, как отмечалось выше, реализует алгоритм финансового стимулирования добровольного выхода на пенсию в более позднем возрасте. Но давление негативных демографических и экономических процессов на пенсионную систему страны не позволяет снять вопрос о повышении пенсионного возраста с повестки дня окончательно.

Этот вопрос неоднократно обсуждался и продолжает обсуждаться в средствах массовой информации. Поднимался он и в правительственных кругах. Так, в 2002 г. в выступлении министра труда и социальной защиты А. П. Моровой на постоянно действующем семинаре руководящих работников была высказана точка зрения о целесообразности доведения пенсионного возраста до 62 лет и 6 месяцев для мужчин (ежегодно увеличивая на 3 месяца) и до 60 лет для женщин (ежегодно увеличивая на 6 месяцев). Было указано, что «без осуществления названной меры практически невозможно будет радикально поправить финансовую ситуацию в пенсионной системе, связанную со старением населения»<sup>11</sup>.

В контексте дискуссии о повышении пенсионного возраста актуально изучение мнения населения по этому вопросу социологическими методами.

Как отнеслись бы граждане Беларуси к предложению об увеличении пенсионного возраста по примеру соседних стран? Материалы социологического исследования показывают, что *поддерживают эту меру 10,6 % граждан*, считая ее хоть и непопулярной, но необходимой мерой в экономической ситуации, сложившейся в стране. Придерживаются этой точки зрения 11,5 % женщин и 9,6 % мужчин.

Две трети опрошенных высказались *против повышения пенсионного возраста в Беларуси – 67,6 % респондентов*. Среди женщин высказались против 68,2 %, среди мужчин 66,8 %.

*Не смогли определить своего отношения к возможному повышению пенсионного возраста в стране 20,8 % граждан (19,4 % женщин и 22,5 % мужчин)*.

Но если придется повышать пенсионный возраст, то насколько? Каким он должен быть установлен, по мнению респондентов, для женщин и для мужчин? Ответы респондентов на вопрос анкеты о предполагаемой величине пенсионного возраста для гендерных групп населения представлены в табл. 3.

Таблица 3

#### Распределение ответов на вопрос анкеты «Если будет повышен пенсионный возраст, то каким, по Вашему мнению, он должен быть установлен для женщин и для мужчин?», %

Предполагаемый возраст выхода на пенсию	56 лет	57 лет	58 лет	59 лет	60 лет	61 год	62 года	63 года	64 года	65 лет
Для женщин	61,3	6,9	4,3	0,3	10,6	0,2	0,2	0,3	0,1	1,1
Для мужчин	–	–	–	–	–	60,7	7,3	4,7	1,0	10,8

Как следует из данных, большинство респондентов предпочли возможное увеличение пенсионного возраста лишь на 1 год выше существующего для каждой из гендерных групп населения: для женщин это 56 лет – 61,3 % ответов респондентов, для мужчин 61 год – 60,7 % ответов, т. е. две трети участников опроса поддержали минимальное увеличение пенсионного возраста. Но отметим, что каждый десятый респондент высказал предположение об увеличении пенсионного возраста на 5 лет для каждой из гендерных групп: для женщин это 60 лет – 10,5 % ответов, для мужчин 65 лет – 10,8 % ответов респондентов.

**Исследование протестных настроений.** С решением о повышении пенсионного возраста может быть связан рост социальной напряженности, активизация протестных настроений в обществе. Об этом свидетельствует опыт некоторых стран Европы, где граждане протестуют против повышения пенсионного возраста, иногда даже выдвигая требование о его законодательном снижении.

Как отнесутся белорусы к введению меры, направленной на финансовое оздоровление пенсионной системы страны? Каким может быть уровень протестных настроений? Представим ответы гендерных групп респондентов, отражающих их мнение о возможном участии в акциях протеста, в табл. 4.

Таблица 4

**Распределение ответов на вопрос «Допускаете ли Вы свое участие в акциях протеста (собраниях, пикетах, митингах, демонстрациях), если будет принято решение о повышении в стране пенсионного возраста?», %**

Протестные настроения	Мужчины	Женщины	Итого
Нет, не стану принимать участия в акциях протеста	61,8	65,2	63,6
Возможно, приму, возможно – нет	12,2	12,6	12,4
Приму обязательно	9,5	6,3	7,8
Затрудняюсь ответить	14,4	14,5	14,5
Нет ответа	2,1	1,5	1,7

Из данных таблицы следует, что *протестные настроения присутствуют лишь у 7,8 % респондентов* в целом по выборке. У мужчин они выражены сильнее, чем у женщин (9,5 и 6,3 % ответов соответственно). Среди носителей протестных настроений больше лиц в возрасте 41–45 лет (14,8 %), 46–50 лет (12,6 %), 56–60 лет (10,3 %), т. е. тех, кто приближается к пенсионному возрасту. Особо следует обратить внимание на то обстоятельство, что выше средних значений по выборке протестные настроения зафиксированы в группе молодежи до 18 лет (9,6 %), еще не вступившей в трудовую деятельность. Скорее всего, это проявление психологической особенности юношеской возрастной группы, выражающейся в желании протестовать против всего и вся в целях собственного самоутверждения, подтверждения своего взросления.

*Не занимают твердой позиции по данному вопросу, демонстрируя неуверенность: «возможно, приму участие в акциях протеста, возможно, не приму», 12,4 % участников* опроса в целом по выборке. Больше всего «колеблющихся» в возрастной группе респондентов от 31 года до 40 лет.

Исходя из полученных ответов, можно заключить, что данная инновация, в случае ее введения в Беларуси, не вызовет широкого распространения протестных настроений в обществе. Большинство населения, а именно 63,6 %, *не станут участвовать в пикетах, митингах, демонстрациях и иных акциях протеста* и примут повышение общеустановленного пенсионного возраста в Беларуси.

Низкий уровень протестных настроений по исследуемому вопросу согласуется с намерением почти половины респондентов (45,8 %) продолжать трудовую деятельность после достижения принятого на данный момент пенсионного возраста, но по собственному усмотрению.

Тем не менее, исходя из полученных данных, следует, что в случае принятия решения о введении данной меры необходимо придерживаться принципа постепенного, плавного подведения возрастных групп населения к пенсионному статусу. Помимо этого, подобная социальная инновация должна быть предварена пропагандистской кампанией по обоснованию и разъяснению необходимости повышения пенсионного возраста в целях обеспечения устойчивости пенсионной системы страны.



### Отношение населения к введению накопительных элементов пенсионной системы

В Беларуси принята распределительная (солидарная) пенсионная система. В основе лежит принцип «вертикальной» солидарности поколений. Пенсии выплачиваются старшим поколениям из средств, отчисляемых ныне работающими гражданами, не достигшими общеустановленного пенсионного возраста. Так же, как это делали в свое время состоявшиеся пенсионеры, работая по 37–40 лет в народном хозяйстве до своего выхода на пенсию. Таким образом происходит своеобразное перекрестное субсидирование различных поколений. При таком способе финансирования текущие пенсионные выплаты производятся из текущих поступлений, при этом осуществляется перераспределение и усреднение реально выплачиваемых пенсий.

Между тем анализ структуры пенсионной системы Беларуси и опыт государств, уже осуществивших крупномасштабные пенсионные реформы, «диктует необходимость осуществления более глубоких преобразований, в том числе путем подготовки и постепенного введения в пенсионную систему Беларуси накопительного компонента... Переход к основанным на персонификации и накоплении пенсионным программам способен дать значительную прибавку к накапливаемым пенсионным средствам за счет их капитализации»<sup>12</sup>.

Как воспринимает население страны возможность введения элементов накопительной системы (т. е. индивидуально накопленной и отложенной в пенсионных фондах части зарплаты) в дополнение к действующей солидарной системе, что позволит работникам самостоятельно формировать уровень будущего пенсионного обеспечения?

Высказались в поддержку данной идеи 30,3 % участников социологического исследования. Не поддерживают введение элементов накопительной системы 20,1 % респондентов. Велика доля тех, кто затруднился с ответом, – 48,7 % респондентов. Следовательно, значительная часть граждан страны не представляют себе сути подобного нововведения.

Введение в Беларуси накопительного компонента пенсионной системы потребует формирования надежной системы размещения пенсионных резервов, которая должна обеспечить их сохранность и прирост. Возможные затруднения могут быть связаны с низким уровнем доверия населения частным пенсионным фондам, которое высказали лишь 4,0 % участников социологического исследования. Государственному же пенсионному фонду доверяют 88,0 % респондентов. Низкий уровень доверия населения частным пенсионным фондам – следствие примеров неэффективной деятельности частных структур по управлению накапливаемыми пенсионными средствами в Российской Федерации и Беларуси, ставших известными благодаря СМИ.

При принятии решения о реформировании пенсионной системы в данном направлении требуется широкая разъяснительная работа среди населения, обеспечение надежности и прозрачности деятельности структур (страховых фондов, управляющих компаний и пр.) по управлению накапливаемыми пенсионными средствами, установление эффективного контроля над их функционированием.

Согласимся с мнением российских ученых, что общим правилом при внесении изменений в пенсионную сферу должно стать понимание того, что эти «изменения должны оцениваться на длительную перспективу, исходить и согласовываться на всех этапах с макроэкономическими тенденциями в области труда, заработной платы, демографии и т. п., в формате долгосрочного научного прогнозирования»<sup>13</sup>. Добавим, что немаловажную роль следует отвести социологическим исследованиям общественного мнения населения по всем вопросам, касающимся инноваций, внедряемых в пенсионную систему общества, изучая его в режиме мониторинга.

#### БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

- <sup>1</sup> См.: Статистический ежегодник Республики Беларусь, 2013 / Нац. стат. ком. Респ. Беларусь. Минск, 2013. С. 145–146.
- <sup>2</sup> См.: Статистический ежегодник Республики Беларусь, 2012 / Нац. стат. ком. Респ. Беларусь. Минск, 2012. С. 181.
- <sup>3</sup> См.: Правонарушения в Республике Беларусь. Статистический сборник // Нац. стат. ком. Респ. Беларусь. Минск, 2013. С. 14.
- <sup>4</sup> См.: Статистический ежегодник, 2012. С. 181.
- <sup>5</sup> См.: Статистический ежегодник, 2013. С. 145.
- <sup>6</sup> Там же. С. 146.
- <sup>7</sup> См.: О мерах по совершенствованию пенсионного обеспечения граждан: Указ Президента Республики Беларусь, 18.03.2012 г., № 136 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. 2012. № 1/13393.
- <sup>8</sup> См.: Статистический ежегодник, 2012. С. 82.

<sup>9</sup> См.: Статистический ежегодник, 2013. С. 99.

<sup>10</sup> См.: Морова А. П. Проблемы, организационно-экономические механизмы совершенствования системы оплаты труда и социальной защиты населения / Ведущие отрасли соц. сферы Респ. Беларусь: состояние и актуальные проблемы развития // Материалы постоянно действующего семинара руководящих работников респ. и мест. гос. органов. Минск, 2003. С. 67.

<sup>11</sup> Там же. С. 68.

<sup>12</sup> Там же.

<sup>13</sup> Ржаницина Л. О совершенствовании пенсионной системы РФ (заметки к докладу Минздравсоцразвития и ПФР) // Человек и труд. 2011. № 6. С. 23.

Поступила в редакцию 03.02.2014.

УДК 316.346.32-053.6:316.752

**Е. В. ШКУРОВА,**  
КАНДИДАТ СОЦИОЛОГИЧЕСКИХ НАУК,  
ДОЦЕНТ (МИНСК),

**С. Г. КАРАСЕВА,**  
КАНДИДАТ ФИЛОСОФСКИХ НАУК,  
ДОЦЕНТ (МИНСК)

## **НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ САМООПРЕДЕЛЕНИЯ БЕЛОРУССКОЙ МОЛОДЕЖИ (НА ПРИМЕРЕ СТУДЕНТОВ МИНСКИХ ВУЗОВ, В СРАВНЕНИИ СО СТУДЕНТАМИ ИЗ РОССИИ И ПОЛЬШИ)**

Рассматриваются основные аспекты самоопределения современной студенческой молодежи на основе данных социологического исследования культуры межнационального общения студентов Беларуси, России, Польши, в сравнении с данными исследований ценностей белорусской молодежи 1990–2010-х гг. Выявлены некоторые особенности индивидуального, в частности мировоззренческого, а также социального самоопределения современной молодежи.

*Ключевые слова:* молодежь; самоопределение; мотивация; ценностные ориентации; отношение к религии.

Characterized are the main aspects of modern student youth' self-determination, based on the data of a sociological survey of culture of international communication between the students from Belarus, Russia and Poland, compared with the data of the 1990–2010 researches studying the values of the Belarusian youth. Some features of individual, world-view in particular, and social self-determination of modern youth are identified during the survey.

*Key words:* youth; self-determination; motivation; value orientations; attitude toward religion.

В 2012 г., в соответствии с государственным заказом управления делами Президента Российской Федерации на научные исследования состояния культуры межнационального общения в молодежной среде России и зарубежных стран, Российский университет дружбы народов (РУДН) инициировал проведение сравнительного социологического исследования «Культура межнационального общения в студенческой среде»\*. В подготовке и осуществлении проекта принял участие Центр религиозных исследований факультета философии и социальных наук Белорусского государственного университета.

Проблема культуры межнационального общения молодежи сейчас, безусловно, актуальна, поскольку степень открытости национальных обществ и миграционные потоки между ними все увеличиваются в условиях растущей глобализации. При этом межнациональное общение во многих странах по-прежнему актуальная задача со-

\* Основание для проведения – государственный контракт № УД-361д от 13 июня 2012 г. между Российским университетом дружбы народов (РУДН) и Управлением делами Президента Российской Федерации «Сравнительный анализ механизмов формирования культуры межнационального общения в молодежной среде в России и зарубежных странах». Режим доступа: <http://www.fmen-rea.ru/chair/management/nauchnaya-deyatelnost.html> (дата обращения: 22.02.2014).