

## КОНСТИТУЦИОННЫЙ ПРОЦЕСС В УКРАИНЕ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ

*Н.Н. Пархоменко, доктор юридических наук, профессор, Институт государства и права имени В.М. Корецкого Национальной академии наук Украины*

Дальнейшее развитие Украины как демократического, социального, правового государства обуславливает необходимость развития национального конституционного законодательства с учетом европейского и мирового опыта современного конституционализма. Создание ряда независимых государств в конце 80-х – начале 90-х годов XX столетия обусловило активизацию конституционного строительства в этих странах, по сути означавшее пересмотр действующих и принятие новых конституций. За период с 1989 по 1995 года в этих странах было принято около ста новых конституций. Этому предшествовало принятие деклараций о государственном суверенитете. Некоторые конституции постсоветского пространства остаются почти неизменными, а некоторые постоянно изменяются и дополняются. Суть этого процесса состоит в кардинальном отказе от авторитарных и тоталитарных конституционных моделей и принятие основных законов демократического содержания. Новые конституции были, как правило, результатом длительного и сложного конституционного процесса, предполагающего воплощение собственных национальных достижений каждой страны в этой сфере и учета международных стандартов в области прав и свобод человека, выработанных мировым сообществом.

Таким образом, конституционный процесс в Украине можно рассматривать в качестве составляющей конституционного строительства на постсоветском пространстве, который происходит постоянно, имеет соответствующее содержание и поэтапность.

Новейшая история Украины начинается с Декларации о государственном суверенитете Украины 1990 года. Распад Советского Союза привел к смене государственного устройства и, соответственно, конституционного устройства Украины. В таких условиях содержание Конституции 1978 года фактически не соответствовало реальным социально-экономическим и политическим условиям и поэтому конституционное регулирование указанных общественных отношений требовало разработки и принятия новой Конституции Украины, как акта высшей юридической силы, призванного определять основы общественного развития и развития правовой системы Украины. На практике разработка новой Конституции оказалась непростым делом, на которое влияли как субъективные и объективные факторы. В таких условиях в 1995 году было принято решение о заключении Конституционного договора между Верховной Радой Украины и Президентом Украины об основах организации и функционирования государственной власти и местного самоуправления в Украине на период до принятия новой Конституции Украины. Этот Договор действовал до момента принятия Конституции Украины 1996 года, действующей и до сегодняшнего дня.

Именно эта Конституция стала основой развития правовой системы страны, формирования и усовершенствования институтов государственной власти, становления гражданского общества. В ней, с учетом европейских стандартов демократического государства и исторического опыта конституционализма, было отражено состояние развития украинского общества и государства, определены основы конституционного строя Украины, закреплены верховенство права, разделение властей, судебная независимость, основные права, свободы и обязанности человека и гражданина.

Реализация Основного Закона засвидетельствовала наличие в нем проблемных положений, в первую очередь, несбалансированность полномочий органов государственной власти, которые не могут адекватно реагировать на социально-политические и социально-экономические процессы, происходящие в государстве и украинском обществе последние двадцать лет.

При этом усовершенствование конституционного законодательства Украины, как и во всех странах постсоветского пространства, происходит постоянно. А именно, с принятием в

2004 году Закона о внесении изменений в Конституцию Украины № 2222 было изменено ряд принципиальных положений относительно организации государственной власти, содержательный анализ которых свидетельствует о их внутреннем противоречии, несовершенстве, что привело к существенной разбалансировке механизма государственной власти. Вместе с тем принятие этого закона не сняло с порядка дня вопрос о необходимости проведения конституционной реформы.

В соответствии с Решением Конституционного Суда Украины 30 сентября 2010 года этот Закон был отменен как неконституционный и Украина вернулась к тексту Конституции 1996 года.

Кроме того, в соответствии с Законом Украины № 2952-17 от 01.02.2011 года «О внесении изменений в Конституцию Украины относительно проведения очередных выборов народных депутатов Украины, Президента Украины, депутатов Верховной Рады Автономной Республики Крым, местных советов и сельских, поселковых, городских председателей», также было изменено текст Конституции Украины.

На протяжении последних лет было наработано несколько вариантов изменений Конституции Украины. А именно, рабочей группой Национального конституционного совета было подготовлено проект Концепции системного обновления регулирования общественных отношений в Украине. Сейчас при Президенте Украины в составе Администрации Президента Украины создано Управление по вопросам конституционно-правовой модернизации. Следующим шагом на пути модернизации Основного закона было создание Конституционной Ассамблеи в соответствии с Указом Президента Украины от 17 мая 2012 года № 328/ 2012. Ассамблею было создано с целью наработки предложений относительно изменений Конституции Украины на основе обобщения практики реализации Основного закона Украины, с учетом достижений и тенденций развития современного конституционализма.

Изменения к Основному закону государства предлагается сформулировать в форме новой редакции Конституции Украины, что будет способствовать системному обновлению конституционного регулирования общественных отношений. Сейчас подготовлен проект Концепции внесения изменений в Конституцию Украины, но при этом необходимо осознавать, что работа Ассамблеи по решению поставленных задач будет длительной. Поэтому сложно сейчас предположить ее конкретные результаты, будут ли они в полной мере соответствовать поставленной цели. Как свидетельствует практика, существует ряд объективных и субъективных факторов, прямо или опосредовано влияющих на работу Конституционной Ассамблеи. В целом, проект Концепции предполагает изменение системы власти путем изменения формы государственного правления: от президентско-парламентской к парламентско-президентской; развитие самоуправления; ликвидацию двоевластия на местах путем ликвидации государственных администраций, изменение порядка назначения судей, формирования Кабинета Министров Украины; введение института народного вето и законодательной инициативы и т.д.

При этом также необходимо подчеркнуть, что опосредованно процесс внесения изменений в Конституцию Украины происходит в результате деятельности Конституционного Суда Украины по толкованию норм Конституции Украины. С момента принятия Конституции Украины Конституционный Суд Украины принял более шестидесяти актов (решений) официального толкования Конституции Украины.

Отдельным аспектом конституционного процесса является принятие и разработка так называемых конституционных законов. К сожалению, такая деятельность происходит медленно. По различным причинам, большинство законов, принятие которых предусмотрено Конституцией Украины и для принятия которых необходимо две трети от конституционного состава Верховной Рады Украины, остаются не принятыми. Такая ситуация негативным образом влияет на конституционно-правовое регулирование наиважнейших общественных отношений вообще и на развитие политической и правовой систем, обеспечение основных прав и свобод граждан на Украине, способствует расшатыванию правопорядка, нарушению

режима законности в государстве в частности.

В целом, целью современного конституционного процесса в Украине и обновления Конституции Украины, как его результата, является: систематизация конституционного нормативного массива, усиление конституционных гарантий прав и свобод человека и гражданина, реальное обеспечение их защиты в первую очередь в судебном порядке; обеспечение проведения эффективной государственной власти исходя из четкого разделения функций, усовершенствование системы сдержек и противовесов, сбалансирование всего государственного механизма; расширение конституционного регулирования институтов непосредственной демократии; оптимизация территориальной организации власти в Украине; развитие местного самоуправления; создание предпосылок для проведения судебной реформы и реформы правоохранительных органов; установление конституционных основ участия Украины в процессах мировой и европейской интеграции и др. При этом необходимо подчеркнуть, что содержание конституционного процесса в Украине и, соответственно содержание Конституции и конституционного законодательства Украины, должно согласовываться с международными и европейскими правовыми актами, актами стран СНГ, поскольку в противном случае интеграционные стремления нашей страны будут неэффективными.