

ТЕОРИЯ ФУНКЦИЙ КОНСТИТУЦИИ: ПРОБЛЕМЫ МОДЕРНИЗАЦИИ

Г.Н. Комкова, доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист Российской Федерации, Саратовский государственный университет имени Н.Г. Чернышевского

В основе функций национального права всегда лежат определенные, присущие только данному государству, цели и интересы. Главными из них являются функции закрепления и регулирования общественных отношений, которые присущи всем отраслям права.

В рамках конституционного права функции определяют основные направления конституционного влияния на общественные отношения, роль конституции в экономической, политической, правовой, идеологической жизни общества. Современные исследователи под функциями Конституции понимают «основные направления воздействия Конституции на общественные отношения, поведение и правосознание людей, мораль и культуру, в которых раскрываются ее сущность и социальное назначение, которые обеспечивают связанность и эффективность действия всех элементов механизма конституционно-правового регулирования» [1, с. 9].

Набор этих функций современные ученые-конституционалисты видят по-разному. Так, С.А. Авакьян [2, с. 138-144], А.А. Безуглов, С.А. Солдатов называют учредительную, организаторскую, внешнеполитическую, идеологическую, юридическую функции конституции. [3, с.163-166]. Наиболее полную классификацию функций конституции по сферам общественных отношений приводит Н.В. Витрук, который разделяет их на функции в правовой сфере и функции в иных сферах общественных отношений, т.е. правовые и социальные. [4, с. 117]. К правовым функциям он относит конституирующую (учредительную), системообразующую, программно-целевую, регулятивную, обеспечительную, охранительную (защитную). Социальные функции, по его мнению, включают в себя политическую, экономическую, социальную, культурологическую, духовно-идеологическую, внешнеполитическую. [4, с.1 18-128].

Таким образом, проанализировав мнения ученых-конституционалистов относительно системы функций Конституции, можно прийти к ряду выводов. Необходимо пересмотреть теорию функций конституции, выделив в системе функций два основных вида – правовые и социальные. К правовым функциям Конституции РФ относятся: учредительная, регулятивная, охранительная, программная. К социальным – политическая, экономическая, идеологическая, воспитательная.

Учредительная функция Конституции – это та функция, которая присуща только Основному закону, появляющемуся в период серьезных перемен в жизни государства и общества. Именно поэтому конституционные нормы носят учредительный характер и способствуют формированию таких общественных отношений, которых в момент принятия конституции не существует.

Регулятивная функция напротив, связана с уже имеющимися общественными отношениями, которые урегулируются нормами Основного Закона страны. Это наиболее важные и существенные общественные отношения, возникающие по поводу власти, суверенитета, свободы личности.

Охранительная функция Конституции направлена на защиту тех ценностей, принципов, которые содержатся в её тексте. Она призвана обеспечить стабильность конституционного строя государства, не дать возможности путем поправок и изменений «размыть» конституционный текст.

Программная функция связана с тем, что именно Конституция как бы «задает вектор развития» национального законодательства на многие годы, определяя основные параметры формирования гражданского, уголовного, трудового, административного и всех остальных отраслей национального права.

Несомненно, правовые функции Российской Конституции выступают важным фактором усиления роли Основного Закона в системе правового регулирования основных сторон жизни страны, но не менее значимо её влияние на все стороны жизни российского общества и

государства, её социальные функции. Социальная роль функций Конституции обуславливается тем, что предмет регулирования Основного Закона государства составляют фундаментальные общественные отношения, связанные с такими глобальными социально-политическими категориями, как власть, суверенитет, свобода личности.

Политическая функция Конституции заключается в том, что в ней заложены правила и порядок проведения демократических преобразований российского государства. Именно в ней закреплены принципы идеологического многообразия, политического плюрализма, которые выступают в качестве основы политического строя страны.

Экономическая функция обусловлена тем, что Конституция, закрепляя основы рыночных отношений, частную собственность, задает программу экономического развития страны - обеспечение благополучия и процветания народа и всего государства. Конституционное оформление экономического базиса рыночных преобразований – одно из существенных проявлений данной функции.

Идеологическая функция Конституции должна формировать определенные убеждения среди граждан, которые затем должны быть выражены в правомерном поведении, активной жизненной позиции, самостоятельности в принятии адекватных юридических решений.

Характеризуя духовно-идеологическую функцию, Н.В. Витрук отмечает: «Конституция, обладая духовно-нравственным содержанием и потенциалом, играет большую воспитательную роль, устанавливая основы взаимоотношений общества, государства и человека, базирующихся на их взаимной ответственности» [4, с. 127].

К социальным функциям конституции следует отнести *воспитательную*, смысл которой заключается в воздействии конституционных норм на сознание и поведение физических субъектов конституционного права с целью выработки у них конституционного правосознания.

Ведь «воспитание – это трансляция достижений культуры, мирового опыта, человеческих идеалов и ценностей, а также механизмов разрешения конфликтов в обществе от одного поколения к другому». [5, с. 12-13]. Именно поэтому настоящее время на передний план выходит задача не просто изучить Конституцию, но и заложить традицию глубокого уважения к ней. Ведь сейчас, в условиях формирования основ правового государства, построения либеральной демократии, насаждения «западных идеалов», именно Конституция могла бы дать систему устоявшихся, привлекательных нравственных и правовых ориентиров, положенных в основу конституционно-правового воспитания. Таким образом, модернизация функций Конституции в современный период – это не полный пересмотр и отрицание уже устоявшихся в науке конституционного права направлений воздействия конституционных норм на реальность, а включение в их перечень тех функций, которые в настоящий период позволяют повысить авторитет и значимость Основного закона нашей страны.

Список литературы

1. Петрова, А.В. Основные функции Конституции Российской Федерации : Вопросы теории. Автореф. дисс. канд. юрид. наук. М., 2004.
2. Авакьян, С.А. Конституционное право России: Учебный курс: В 2 т. М.: Юристъ, 2013 . Т.1..
3. Безуглов, А.А., Солдатов, С.А. Конституционное право России: В 3 т. М.: Профобразование. 2001. Т.1.
4. Витрук, Н.В. Верность Конституции. М.: Изд-во РАП. 2008.
5. Симонов, П.В. Междисциплинарная концепция человека. М., 1989.