

рацьдзяенню карупцыі, а зусім іншае – на самай справе ажыццявіць іх на практыцы, кіраваць гэтымі пераўтварэннямі і ўнасіць ў іх пэўныя карэктывы. Следчыя дзеянні, аператыўна-вышуковыя і іншыя мерапрыемствы ў барацьбе з карупцыяй ў любой сферы дзяржаўнага кіравання будуць толькі тады эфектыўнымі, калі яны праводзяцца комплексна з улікам розных фактараў, звязаных з узнікненнем і існаваннем карупцыі.

### **СПІС ВЫКАРЫСТАНАЙ ЛІТАРАТУРЫ:**

1. Колодко, Г.В. Від шоку до терапії. Економіка і політика трансформації / Г.В. Колодко. – Львів, 2004.
2. Lambsdorff, Dr. Johann. Corruption in Empirical Research / J. Lambsdorff // A Review. 1999. – November
3. Афіцыйны сайт Сусветнага банка. [Электр. рэсурс]. – Дата доступу: 12.01.20014. Рэжым доступу: <http://web.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/COUNTRIES/ECAEXT/UKRAINE/INUKRAINIANNEXTN/0,contentMDK:20219048~pagePK:1497618~piPK:217854~theSitePK:455681,00.html>
4. Crotty, John. Measures to Address Corruption Problems in Tax and Customs Administration, prepared for presentation at the 8th International AntiCorruption Conference, Lima. Peru. – 1997. – September, 7–11.
5. The Phare Programme, Annual Report. – 2000.
6. Hors, Iryne. Fighting corruption in customs administration: what can we learn from recent experiences? / I. Chors. // OECD Development Centre. – Working Paper. 2001. – № 175.
7. Roebuck, Julian B.; Barker, Thomas. A. Typology of Police Corruption / J.B. Roebuck, T.A. Barker. // Social Problems. – 1974. – Volume 21. – Issue: 3. – 437 pages.
8. Finger, J.M. Implementation of Uruguay Round Commitments: The Development Challenge? / J.M. Finger, Schuler P. – Washington: World Bank, Development Research Group – DC, 2000.

#### **Up-to date approaches to determination and classification of corruption in Customs authorities**

*In this report main approaches to determination and classification of corruption in Customs sphere are showed.*

### **СОВРЕМЕННЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ ТАМОЖЕННОЙ СЛУЖБЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

Макаревич О.В.

*В данной статье рассмотрены современные направления развития таможенной службы Республики Беларусь, а также те цели, которые ставят перед собой таможенные органы на ближайшую перспективу.*

**Введение:** Соответствие международным стандартам, совершенство-

вание таможенных технологий, ускорение таможенных процедур – это лишь основные глобальные проекты, которые реализовываются таможенными органами. Необходимо отметить возрастающую роль Общественно-консультативного совета при Государственном таможенном комитете по различным аспектам взаимодействия таможни и бизнеса. Совет стал рабочей площадкой для обсуждения проектов нормативных правовых актов по вопросам таможенного дела, а также экспериментов, иницируемых ГТК, например, по сокращению и упрощению «таможенных формальностей».

Сегодня в части упрощения процедур и ускорения товарооборота создаются благоприятные условия для малого и среднего предпринимательства.

**Основная часть.** Основные задачи, стоящие перед таможенными органами, (пресечение административных правонарушений и преступлений, взимание платежей в бюджет, защита интеллектуальной собственности и т.д.) всегда являются актуальными и уже долгое время успешно реализуются таможенными органами. В настоящее время они изложены в Таможенном кодексе Таможенного союза.

Образование Таможенного союза, а затем Единого экономического пространства, стремление к созданию Евразийского экономического союза способствовали модернизации таможенной службы. Наиболее актуальным вопросом, стоящим сегодня перед таможенными органами в условиях дальнейшей интеграции, является следующий: как не оказаться барьером в развитии внешней торговли и при этом обеспечить соблюдение интересов государства.

Внедрение передовых международных стандартов, совершенствование таможенных технологий, автоматизация таможенных процессов, ускорение совершения таможенных процедур без снижения их эффективности – необходимость принятия данных мер продиктована тем положением, которое сейчас занимает Республика Беларусь в мировой торговле, являясь участником Таможенного союза и Единого экономического пространства.

В основе развития белорусской таможенной службы лежат Соглашения, подписанные в рамках Всемирной торговой организации и Всемирной таможенной организации. В частности, принципы, изложенные в Международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур, заключенной в г.Киото 18 мая 1973 года (далее- Киотская конвенция), определили направление развития таможенной службы Республики Беларусь. Гармоничным продолжением и развитием норм Киотской конвенции являются решения летней сессии Всемирной таможенной организации, принявшей Рамочные стандарты безопасности и облегчения мировой торговли (23-25 июня 2005 года).

Принципы Киотской конвенции и Рамочные стандарты безопасности и облегчения мировой торговли легли в основу разработки конкретных норм таможенного регулирования, соответствующих экономическому уровню развития нашей страны, состоянию информационных технологий, уровню законопослушности субъектов предпринимательской деятельности.

В частности, Киотская конвенция предлагает следующие современные методы: проведение таможенного контроля на основе управления рисками; смещение акцентов контроля с этапа, предшествующего выпуску товаров, на посттаможенный аудит; максимальное практическое использование информационных технологий; взаимодействие таможенных органов с бизнесом составляют основу таможенного законодательства Таможенного союза и законодательства Республики Беларусь о таможенном регулировании. Они перекликаются с Рамочными стандартами Всемирной таможенной организации, которые состоят из четырех основных элементов:

1. гармонизация требований в отношении предварительного электронного уведомления о грузе при входящих, исходящих и транзитных отправлениях;

2. последовательный подход к вопросам, связанным с управлением рисками, с целью решения проблем безопасности;

3. проведение таможенной администрацией направляющей стороны по обоснованному запросу принимающей стороны досмотра контейнеров и грузов повышенного риска при экспорте, желательно с использованием неинтрузивной аппаратуры обнаружения (например, крупноформатных рентгенаппаратов и детекторы радиации);

4. определение льгот, которые таможенные службы будут предоставлять компаниям, соблюдающим минимальные стандарты безопасности международной цепи поставок товаров и использующим эффективные методы работы.

Значительно снизить контрольную нагрузку импортеров позволило применение системы управления рисками. Ее внедрение в деятельность таможенных органов позволило не осуществлять углубленный контроль всего многообразия перемещаемых товаров, а исследовать только тех из них, прозрачность и законность импорта или экспорта которых наиболее важна для государства. Для того, чтобы выделить из общего потока эти «товары риска», во внимание принимается объем ввоза товаров, величина уплачиваемых таможенных платежей, репутация импортеров или экспортеров, наличие установленных ранее фактов нарушения таможенного законодательства и другие критерии.

В результате количество проводимых досмотров на протяжении последних пяти лет сократилось почти в 3 раза, при этом их эффективность увеличилась в 2 раза.

Большинство профилей риска являются на сегодняшний день стоимостными, т.е. направленными на контроль величины таможенной стоимости (таможенная стоимость является основой для исчисления таможенных пошлин). Современная процедура контроля таможенной стоимости основывается на сравнении таможенной стоимости единицы декларируемого товара с контрольными значениями, содержащимися в профилях риска. Следует отметить, что индикаторы риска установлены таким образом, что воздействуют только на самые дешевые товары соответствующей категории. Если заявленная стоимость ниже индикатора риска, это свидетельствует о «нетипичности» величины заявленной таможенной стоимости и, как следствие, возможном недостоверном ее декларировании, т.е. необходима более углубленная проверка соответствующих сведений.

Дальнейшее развитие в этой области происходит не в направлении увеличения количества товаров, охваченных «стоимостными профилями риска», а по пути актуализации и, возможно, дифференциации существующих индикаторов риска.

Следующим направлением развития таможенной службы Республики Беларусь является совершенствование ИТ-технологий. Современная белорусская таможня успешно реализует информационные и технологические проекты, в частности, информационный обмен в рамках Таможенного союза, работу с субъектами предпринимательской деятельности на безбумажной основе, автоматизацию таможенных процессов.

Государственным таможенным комитетом Республики Беларусь внедрена национальная автоматизированная система электронного декларирования (НАСЭД), направленная на ускорение и упрощение таможенных процедур за счет использования электронного документооборота. По состоянию на январь 2014 года в национальной автоматизированной системе электронного декларирования оформляется 92% таможенных документов – 96% экспортных и 89% импортных поставок. Среднее значение времени, затрачиваемого должностными лицами таможни на совершение таможенных операций с использованием системы электронного декларирования от момента поступления документов в систему до выпуска товаров, составляет по таможенной системе около 38 минут.

С 26 сентября 2012 года информационная система таможенных органов обеспечивает регистрацию статистических деклараций в автоматическом режиме без участия должностных лиц таможни.

В настоящее время, в целях сокращения времени на совершение та-

моженных операций, а также устранения так называемого «человеческого фактора», проводится автоматическая регистрация таможенных деклараций, связанных не только с вывозом товаров, но и с ввозом. В итоге, к сентябрю 2014 года планируется обеспечить автоматический выпуск экспортируемых товаров.

IT-технологии применяются и при подтверждении уплаты таможенных платежей. Данная новация была внедрена в деятельность таможенных органов с принятием Закона Республики Беларусь «О таможенном регулировании в Республике Беларусь». Цель – исключить предоставление таможенным органам бумажных платежных документов. Начиная с 23 апреля 2014 года для выпуска товаров подтверждением исполнения обязанности плательщика по уплате таможенного платежа будет являться не платежное поручение, а поступление в таможенный орган в электронном виде информации Министерства финансов Республики Беларусь о зачислении уплаченных плательщиком сумм таможенного платежа на соответствующий счет, либо поступление в таможенный орган в электронном виде информации банка об уплате плательщиком таможенного платежа.

Партнерство и сотрудничество с бизнесом осуществляется через Общественно-консультативный совет при Государственном таможенном комитете. Совет стал рабочей площадкой для обсуждения проектов нормативных правовых актов по вопросам таможенного дела, а также экспериментов, инициируемых ГТК, например, по сокращению и упрощению «таможенных формальностей». В части упрощения процедур и ускорения товарооборота создаются благоприятные условия для малого и среднего предпринимательства

Основная цель предварительного информирования – обеспечение безопасности международной цепи поставки в соответствии со стандартами Всемирной таможенной организации, упрощение таможенных формальностей и ускорение пересечения границы.

С 1 октября 2011 г. во всех автодорожных республиканских пунктах таможенного оформления внедрена система TIR-EPD, разработанная Международным союзом автомобильного транспорта. Данная система позволяет перевозчику–держателю книжки МДП самостоятельно, без обращения к таможенному представителю, направлять в таможенные органы Республики Беларусь информацию о товарах, предполагаемых к ввозу на таможенную территорию Таможенного союза через белорусский участок внешней границы. Схематично процедура предварительного информирования, осуществляется следующим образом:

- предварительная информация представляется таможенным органам не менее чем за 2 часа до ввоза товаров на таможенную территорию

Таможенного союза;

- заинтересованное лицо представляет предварительную информацию в информационную систему таможенных органов государства-члена Таможенного союза, на территории которого расположено место прибытия товаров и транспортных средств, в объеме, необходимом для заполнения транзитной декларации;

- предварительная информация представляется в информационную систему таможенных органов государства-члена Таможенного союза, на территории которого расположено место прибытия товаров и транспортных средств.

В Республике Беларусь для заинтересованных лиц предоставлено несколько следующих способов представления электронной предварительной информации в таможенные органы Республики Беларусь:

1. посредством таможенного представителя.

В данном случае соответствующие сведения или копии товаросопроводительных документов, содержащих необходимые сведения, направляются таможенному представителю для формирования электронной предварительной информации, которая впоследствии направляется таможенным представителем в таможенный орган. Для этих целей с таможенным представителем необходимо заключить договор на оказание услуг.

2. путем самостоятельного направления в таможенный орган электронной предварительной информации при наличии у заинтересованного лица необходимых программных средств, удовлетворяющих Техническим условиям.

3. как упоминалось ранее, держатели книжек МДП, помимо двух вышеперечисленных способов, могут представлять электронную предварительную информацию с использованием системы TIR-EPD, разработанной Международным союзом автомобильного транспорта.

В условиях, когда функции контроля за перемещением товаров через таможенную границу Таможенного союза перенесены с внутренних границ на внешний контур, когда объемы внешней торговли постоянно растут, производить таможенный досмотр, сопровождающийся вскрытием упаковки товаров, грузового помещения транспортного средства либо емкостей, контейнеров, иных мест, где находятся или могут находиться товары, не всегда экономически оправдано. В ряде случаев проведение таможенного досмотра не только приводит к большим временным затратам и снижает товарооборот, но и неблагоприятно влияет на пропускную способность пункта таможенного оформления и, соответственно, на имидж страны. В связи с этим в последнее время начали применяться неинтрузивные технологии контроля, т.е. такое техническое оборудова-

ние и аппаратура, которое позволяет осуществлять проверку товаров без необходимости разгрузки или вскрытия транспортных средств. К такой аппаратуре можно отнести рентгеновское или гамма оборудование. Неинтрузивные технологии контроля, такие, как установки получения изображения на основе рентгеновского или гамма излучения, помогают быстро проверить содержимое контейнера или транспортного средства без необходимости их открытия или разгрузки и, таким образом, подтвердить или опровергнуть результаты оценки рисков.

В Рамках стандартов безопасности Всемирной таможенной организации признается полезность технологий неинтрузивного контроля для упрощения процедур торговли.

В ряде пунктов таможенного оформления, расположенных на территории Республики Беларусь, имеются передвижные и стационарные инспекционно-досмотровые комплексы, которые предназначены для проведения таможенного осмотра транспортных средств, грузовых емкостей, а также рентген-установки, предназначенные для таможенного осмотра ручной клади и багажа.

Основной принцип использования инспекционно-досмотровых комплексов – организация их работы на основе анализа и управления рисками.

В Республике Беларусь активно применяется институт уполномоченного экономического оператора. Он был введен еще до применения таможенного законодательства Таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации и основан на Рамочных стандартах безопасности упрощения мировой торговли. Рассматриваемый институт базируется на предоставлении таможенными органами специальных упрощений в обмен на соблюдение уполномоченным экономическим оператором определенных требований и условий, установленных таможенным законодательством.

Таким образом, уполномоченный экономический оператор это определенная категория лиц, которая пользуется доверием таможенных органов, в связи с чем им предоставляется возможность пользоваться специальными упрощениями. К таким упрощениям относятся:

- временное хранение товаров в помещениях, на открытых площадках и иных территориях уполномоченного экономического оператора;
- выпуск товаров до подачи таможенной декларации;
- проведение таможенных операций, связанных с выпуском товаров, в помещениях, на открытых площадках и иных территориях уполномоченного экономического оператора;
- иные специальные упрощения.

Использование таких упрощений дает возможность минимизировать финансовые и временные затраты на совершение таможенных операций и оптимизировать логистическую цепочку. Присвоение статуса уполномоченного экономического оператора подтверждает, что его владелец является надежным в цепи международных поставщиков.

### **СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ:**

1. Договор о Таможенном кодексе Таможенного союза от 27.11.2009 г. // Электронная база нормативных правовых актов «КонсультантПлюс: Беларусь» ООО «ЮрСпектр», 2014.

2. Закон Республики Беларусь от 10.01.2014 № 129-З «О таможенном регулировании в Республике Беларусь» // Электронная база нормативных правовых актов «КонсультантПлюс: Беларусь» ООО «ЮрСпектр», 2014.

3. Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур (Заключена в г.Киото 18.05.1973) // Электронная база нормативных правовых актов «КонсультантПлюс: Беларусь» ООО «ЮрСпектр», 2014.

#### **Modern directions of development of Belarusian Customs**

*In this article the modern directions of development of customs service of Republic of Belarus, and also those purposes which put before themselves customs authorities on the near-term outlook are considered.*

### **АНАЛИЗ ПОНЯТИЯ «ТАМОЖЕННОГО ДЕЛА» И ИНЫХ БАЗОВЫХ КАТЕГОРИЙ В ОБЛАСТИ УПРАВЛЕНИЯ ТАМОЖЕННЫМ ДЕЛОМ**

Е.Н. Мартюшевская

*В данной статье раскрываются понятия «таможенного дела», «таможенного администрирования» и иных понятий для уточнения основных подходов, связанных с управлением в области таможенного дела в Республике Беларусь в контексте гармонизации таможенного законодательства в условиях существования Таможенного союза Беларуси, Казахстана и России и формирования Евразийского экономического союза.*

**Введение.** Сложность в анализе таможенного дела связана с его многоцелевым характером, а также разнообразием функций, реализация которых должна отвечать современным потребностям общества и государства.