

ПРИМЕНЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНЫХ СТАНДАРТОВ ПРИ ПОСТРОЕНИИ СИСТЕМЫ ПРОФИЛАКТИКИ КОРРУПЦИОННЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ В ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНАХ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

О.В. Благаренко

В данной статье оценивается система предотвращения коррупционных явлений в таможенной сфере Республики Беларусь. Приводится анализ нормативных правовых актов, направленных на борьбу с коррупцией, перечислены их основные требования и принципы, степень их соответствия международным стандартам.

В настоящее время коррупция достаточно широко распространена в различных сферах деятельности государства и жизни общества и представляет собой реальную угрозу для стабильного развития государства, прав и законных интересов граждан. К основным негативным последствиям, порождаемым коррупцией, как отмечено постановлением Пленума Верховного Суда Республики Беларусь от 16 декабря 2004 г. № 12 «О судебной практике по делам о преступлениях против интересов службы», относятся подрыв принципов надлежащего государственного управления, равенства и социальной справедливости, а также угроза моральным устоям общества [1].

Как подчеркивается в Страсбургской Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию 1999 года, «коррупция угрожает верховенству закона, демократии и правам человека, подрывает принципы надлежащего государственного управления, равенства и социальной справедливости, препятствует конкуренции, затрудняет экономическое развитие и угрожает стабильности демократических институтов и моральным устоям общества» [2].

В странах с разным уровнем экономического развития подходы к противодействию коррупции и уровень ее распространения в обществе различаются. Так, развивающиеся страны отличаются «вездесущей» коррупцией, принижающей все слои общества и управленческие структуры, а также высокими темпами ее распространения, особенно в политической сфере. Более развитые государства могут позволить себе экономические и политические издержки, связанные с противодействием коррупции, например, институционализацией контроля над ее распространением и внедрением различного рода норм, ограничивающих дискреционные полномочия должностных лиц.

Анализ действующего национального законодательства свидетельствует о том, что принятые в процессе активизации борьбы с коррупцией

нормативные правовые акты в большей степени соответствуют общепризнанным принципам и нормам международного права в данной сфере. На совещании по вопросу эффективности борьбы с коррупцией и экономическими преступлениями, состоявшемся 1 августа 2013 года, Президент Республики Беларусь отметил, что на сегодняшний день в стране действует законодательство, отвечающее международным стандартам [3]. Так, Республика Беларусь присоединилась к основным международным правовым актам в данной сфере: «Конвенция о гражданско-правовой ответственности за коррупцию»; Конвенция Совета Европы «Об уголовной ответственности за коррупцию»; Конвенция Организации Объединенных Наций «Против коррупции»; Конвенция Организации Объединенных Наций «Против транснациональной организованной преступности». В штаб-квартире Совета Европы в Страсбурге (Франция) 23 января 2013 г. состоялась церемония подписания Республикой Беларусь Дополнительного протокола к Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию.

Исходя из анализа существующих в Республике Беларусь мер противодействия коррупции, данную систему можно условно подразделить на две достаточно общие группы. В первую группу входят меры борьбы с внешними проявлениями коррупции, то есть с уже существующей (реальной) коррупцией и конкретными коррупционерами. Вторую группу образуют меры противодействия детерминантам, обуславливающим коррупцию, то есть с потенциальной коррупцией. К числу мер, составляющих вторую группу, относятся и меры профилактики коррупции.

Законом Республики Беларусь от 20 июля 2006 года «О борьбе с коррупцией» определены, в том числе, такие меры профилактики, как планирование и координация деятельности государственных органов, установление ограничений и особых требований, направленных на осуществление финансового контроля в аппарате государственного управления, в частности, в отношении государственных служащих, и т.п. [4].

Антикоррупционная составляющая в деятельности таможенных органов Республики Беларусь функционирует с учетом требований нормативных правовых актов Республики Беларусь, а также положений международных стандартов. Одним из международных актов, содержащих принципы построения антикоррупционной системы, является Декларации Совета таможенного сотрудничества относительно коррупции в таможене (Арушская декларация, июль 1993 г.).

Значительный вклад в повышение профессиональной компетентности вносит практика разработки и введения в действие Кодекса чести таможенника. Так, Арушской декларацией ВТО определено, что ключевым элементом действенной антикоррупционной программы является разра-

ботка, обнаружение и принятие комплексного кодекса поведения, устанавливающего практические и однозначные правила поведения всего таможенного персонала.

С учетом положений Арушской декларации ВТО и в целях определения основных принципов поведения для предотвращения ситуаций, которые могут повлиять на репутацию должностного лица и таможенных органов, Решением коллегии Государственного таможенного комитета Республики Беларусь от 25 июля 2013 года утвержден Кодекс чести должностного лица таможенного органа. Названный кодекс устанавливает правила поведения, обязательные для каждого должностного лица таможенного органа Республики Беларусь независимо от занимаемой должности; также он определяет обязанности и ответственность должностного лица таможенного органа, его принципы и профессиональные ценности. К числу таких принципов относятся законность, независимость, беспристрастность, равноправие, конфиденциальность и профессионализм. В целях реализации названных принципов должностное лицо обязано не поддаваться влиянию частных интересов и политическому давлению при исполнении служебных обязанностей. Одновременно с этим указанный Кодекс устанавливает обязанность должностного лица, занимающего руководящую должность, принимать необходимые меры по предупреждению коррупции среди подчиненных должностных лиц.

Именно системное и комплексное воздействие позволило значительно снизить как число ежегодно регистрируемых преступлений, совершаемых работниками таможенных органов (в 2013 г. снижение составило 80,0% по сравнению с 2004 г.), так и долю таких преступлений в общем числе коррупционных преступлений (1,3% – 2004 г.; 4,9% – 2008 г.; 0,5% – 2013 г.).

При этом в таможенных органах постоянно совершенствуется работа по своевременному пресечению коррупционных правонарушений, защите экономических интересов государства. Ответственное отношение должностных лиц таможенных органов к предупреждению коррупции обеспечивает снижение ее уровня, повышает эффективность работы таможенных органов, что, в конечном итоге, укрепляет доверие общества к государству и его институтам.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ:

1. О судебной практике по делам о преступлениях против интересов службы (ст.ст. 424 - 428 УК): постановление Пленума Верховного Суда Респ. Беларусь, 16 дек. 2004 г., № 12 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2014.

2. «Об уголовной ответственности за коррупцию (ETS N 173): Конвенция Совета Европы № 173 (Заключена в г. Страсбурге 27.01.1999) // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2014.

3. Л. Мальцев. Как укротить вирус коррупции // Советская Белоруссия №158 (24295). Суббота, 24 августа 2013 года

4. О борьбе с коррупцией: Закон Респ. Беларусь от 20 июля 2006 года № 165-3 // Консультант Плюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2014.

Using international standards to create a system of corruption offences prevention in the Republic of Belarus.

In the article the system of the corruption phenomena prevention in the Belarusian Customs is estimated. The analysis of the regulations directed on fight against corruption is provided; their main requirements and the principles, degree of their compliance to the international standards are listed.

К ВОПРОСУ ОБ ЭЛЕКТРОННОМ ПРЕДВАРИТЕЛЬНОМ ИНФОРМИРОВАНИИ

Болточко П. И.

В статье дается краткий обзор системы электронного предварительного информирования, используемой в рамках Единого экономического пространства. Вносится предложение о необходимости совершенствования данной системы.

Введение. Одной из приоритетных задач таможенной службы государства является сокращение времени и стоимости затрат, связанных с перемещением товаров через таможенную границу и их помещением под соответствующую таможенную процедуру.

Ключевым инструментом, призванным обеспечить выполнение вышеуказанной задачи, является система электронного предварительного информирования товаров.

Требование о представлении в обязательном порядке предварительной информации о ввозимых товарах является мировым стандартом в области таможенного администрирования и применяется во многих странах. Например, в Европейском союзе данное обязательство в обязательном порядке применяется с 1 января 2011 года.

С 17 июня 2012 года вышеуказанное требование в обязательном порядке применяется при ввозе товаров автомобильным транспортом на таможенную территорию Таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации.

На территории Республики Беларусь система электронного предварительного информирования была внедрена в 2009 году в рамках Нацио-