

УДК 331.5

РОЛЬ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ ОТ БЕЗРАБОТИЦЫ В ПОВЫШЕНИИ УРОВНЯ И КАЧЕСТВА ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Манцурова Н.В.

Белорусский государственный университет, г. Минск

Повышение уровня и качества жизни населения является одной из основных целей социальной политики в Республике Беларусь. Для анализа уровня жизни населения используется ряд социально-экономических показателей, основными из которых являются показатели доходов и расходов населения, в том числе показатели потребления населением материальных благ и услуг, и другие.

Основным источником доходов населения в РБ является оплата труда, что подтверждается данными официальной статистики (в 2010 г. заработная плата составила 56,5 % от общего объема денежных доходов населения) [1].

Ухудшение материального положения, вызванное утратой трудового дохода, напрямую влияет на обеспеченность безработного и членов его семьи прожиточным минимумом материальных средств, снижает его социальный статус. В связи с этим особую актуальность приобретает проблема обеспечения приемлемого уровня жизни безработных граждан и совершенствование системы социальной защиты от безработицы.

В практике многих стран решению данной проблемы способствует страхование от безработицы – основной элемент социальной защиты от безработицы, а также система социального вспомоществования (социальной помощи).

Каждая из систем самостоятельна как по своему предназначению, так и по источникам финансового обеспечения. Цель первой – поддержка доходов экономически активного населения на ограниченный период времени, что стимулирует безработных к активному поиску работы; цель второй – поддержка уровня жизни беднейших слоев населения на относительно длительный промежуток времени [2].

В большинстве развитых стран пособие по безработице исчисляется на основе заработка (составляет большую его часть) и выплачивается в течение установленного срока тем гражданам, которые внесли определенный вклад в фонд страхования по безработице, то есть размер пособия зависит от периода уплаты страховых взносов.

Таким образом, пособие по безработице играет важную роль не только в поддержании достойного уровня жизни семей безработных путем частичной компенсации им потери трудового дохода, но и в создании условий для эффективного поиска работы и последующего оптимального трудоустройства.

В РБ социальная защита от безработицы осуществляется как посредством реализации пассивных мер, а именно материальной поддержки безработных, так и активных мер социальной защиты – на основе реализации программ, направленных на повышение конкурентоспособности граждан, находящихся в поиске работы (профессиональная ориентация и обучение и т. д.); способствующих созданию и сохранению рабочих мест (содействие в организации предпринимательской деятельности, общественные работы) и других.

В соответствии с Законом РБ «Об основах государственного социального страхования» [3] потеря работы рассматривается как страховой случай, при наступлении которого застрахованные граждане приобретают право на соответствующие выплаты. Государство гарантирует безработным выплату пособия по безработице, стипендии в период обучения по направлению органов по труду, занятости и социальной защите, оказание материальной помощи безработным и членам их семей, находящимся на их иждивении и др. [4].

Поскольку размер пособия по безработице зависит от базовой величины и ограничен ее двукратной величиной, то безработные приобретают право на получение социального пособия в системе государственной адресной социальной помощи как малообеспеченные граждане, что в свою очередь увеличивает нагрузку на государственный бюджет.

Установленный размер пособия по безработице становится одной из основных причин низкого уровня официально регистрируемой безработицы, что усложняет выявление реальных масштабов скрытой безработицы.

Важно отметить, что при назначении пособия по безработице ограничен учет заработной платы (учитывается лишь зарплата по последнему месту работы) и трудового стажа, что не соответствует страховым принципам. Отсутствие дифференциации размеров пособия в зависимости от трудового стажа безработных приводит, с одной стороны, к снижению уровня социальной защищенности отдельных их категорий, а с другой – к неэффективному использованию финансовых средств, направляемых на социальную поддержку безработных [5, с. 22].

Таким образом, учитывая зарубежный опыт социальной защиты от безработицы, совершенствование данной системы в Беларуси может быть направлено на применение страховых подходов при осуществлении материальной поддержки безработных и пересмотр размера пособия по безработице в соответствии с международными нормами (предлагается определять размер пособия по безработице в зависимости от размера бюджета прожиточного минимума).

Практическими шагами для внедрения предлагаемого подхода является, прежде всего, оценка реального уровня безработицы с использованием данных

обследования домашних хозяйств по вопросам занятости, установление размера тарифа на страхование от безработицы из общей величины страховых взносов, уплачиваемых нанимателем на государственное социальное страхование, и другие направления.

В целом введение системы страховых выплат по безработице позволит предотвратить резкое снижение уровня жизни граждан в случае потери трудового дохода, а также обеспечивать их социальную защиту на протяжении всей трудовой деятельности.

Литература:

1. Денежные доходы и расходы населения Республики Беларусь: статистический сборник / Нац. стат. ком. Респ. Беларусь. – Минск, 2011. – 53 с.
2. Четвернина, Т.Я. Страхование от безработицы / Т.Я. Четвернина // Отечественные записки [Электронный ресурс]. – 2003. – № 3(11). – Режим доступа: <http://www.strana-oz.ru/?numid=12&article=522>. – Дата доступа: 20.01.2012.
3. Об основах государственного социального страхования : Закон Республики Беларусь, 13 янв. 1995 г., № 3563-ХІІ: в ред. Закона Респ. Беларусь от 03.07.2011 // Ведомости Вярхоўнага Савета Рэсп. Беларусь. – 1995. – № 14. – 2/474.
4. О занятости населения Республики Беларусь : Закон Респ. Беларусь, 15 июня 2006 г., № 125-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 13.12.2011 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2006. – № 94. – 2/1222.
5. Боровик, Л.С. Система материальной поддержки безработных в Беларуси: анализ и пути совершенствования / Боровик Л.С, Куропатенкова И.Н. // Экономический бюллетень НИЭИ Министерства экономики Республики Беларусь. – 2009. – № 9. – С. 13-25.

THE ROLE OF SOCIAL PROTECTION AGAINST UNEMPLOYMENT FOR INCREASING THE LEVEL AND QUALITY OF LIFE IN BELARUS

Mantsurova N.V.

The article deals with the role of social protection against unemployment which provides income security and prevents the poverty of unemployed people. The traditional ways of social protection in foreign countries such as unemployment insurance and assistance system have been highlighted. The system of income supporting unemployed workers in Belarus is considered. The paper proposes to apply the principles of insurance in providing benefits to the unemployed people in Belarus.