

ную главу – «Административные правонарушения, посягающие на общественную безопасность».

Но даже в случае проведения таких преобразований данная глава КоАП РБ все равно останется громоздкой и весьма неудобной для практического использования. Потому необходимо детально проработать оставшиеся составы, выделить более узкие группы общественных отношений и включить в них соответствующие нормы. Например, Статьи 23.29. «Незаконное пересечение Государственной границы Республики Беларусь»; 23.30. «Нарушение пограничного режима»; 23.31. «Нарушение режима Государственной границы Республики Беларусь»; 23.32. «Нарушение режима в пунктах пропуска через Государственную границу Республики Беларусь»; и 23.55. «Нарушение правил пребывания в Республике Беларусь, а также правил транзитного проезда (транзита) через территорию Республики Беларусь» можно объединить в группу административных правонарушений против установленного режима государственной границы и правил пребывания в Республике Беларусь.

Таким образом, в целях оптимизации административного законодательства необходимо, во-первых, четко определить родовой объект для правонарушений против порядка управления (т.к. до сих пор нет четкого определения порядка управления, что главным образом и создает проблемы при определении объекта). Во-вторых, необходимо изъять ряд составов, которые регулируют иную, нежели порядок управления, группу общественных отношений. И, наконец, целесообразно сгруппировать оставшиеся статьи по более узким группам, регулирующим наиболее близкие общественные отношения.

Литература

1. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях от 21 апреля 2003 г. N 194-З (НРПА, 2003, N 2/946)
2. Научно-практический комментарий к Уголовному Кодексу Республики Беларусь/под общ. ред. А. В. Баркова, В. М. Хомича, Мн., ГИУСТ БГУ 2007

ПРИБРЕТЕНИЕ ИНОСТРАННЫМИ АДВОКАТАМИ СТАТУСА БЕЛОРУССКИХ АДВОКАТОВ

Е. А. Цецерко

Препятствует ли белорусское право, в том числе Закон «Об адвокатуре» (далее–Закон) [2], приобретению нашими адвокатами в каком-либо другом государстве статуса адвокатов в соответствии с правом такого государства? Анализ законодательства позволяет сделать вывод, что прямого ответа на этот вопрос не имеется. Однако в Законе в ст. 13-1

указано, что адвокаты Белинюрколлегии вправе осуществлять юридическую помощь на территории иностранного государства [2]. Отсюда вытекает, что в соответствующих случаях это может означать возможность приобретения ими статусов адвокатов по праву другого государства.

Этот вопрос в отличие от белорусского законодательства урегулирован в российском законодательстве. В Законе Российской Федерации «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» в ч.5 п.10 ст.22 говорится о том, что «сведения об адвокатах, осуществляющих адвокатскую деятельность в филиале коллегии адвокатов, созданном на территории иностранного государства, вносятся в региональный реестр субъекта Российской Федерации, на территории которого учреждена коллегия адвокатов» [1, с. 27].

То обстоятельство, что в нашем законодательстве нет норм, указывающих на право белорусских адвокатов приобретать статус адвоката в иностранном государстве, на наш взгляд, не означает запрет это делать. Это следует из того, что в определенной степени приобретение этого статуса регулируется, не только нормами национального законодательства, но и нормами иностранного государства. Может возникнуть ситуация, при которой наличие права у наших адвокатов приобретать такой статус не означает, что закон иностранного государства исходит из такой же позиции. Если закон иностранного государства не признает право приобретения гражданами других государств статуса адвоката, то наш адвокат не сможет приобрести такой статус, как бы это не регулировалось нашим законодательством.

Наличие у адвоката лицензий разных государств в данной ситуации можно сравнить с феноменом двойного гражданства, так как лицо может иметь статус адвоката в двух и более иностранных государствах.

Если нет препятствий для получения нашими адвокатами статуса адвокатов в иностранном государстве, то может ли иностранное лицо получить статус адвоката в нашем государстве?

Следует обратить внимание на общие требования, предъявляемые к соискателям статуса адвоката.

Согласно ст. 7 Закона адвокатом Республики Беларусь может быть гражданин Республики Беларусь:

- имеющий высшее юридическое образование;
- стаж работы по специальности не менее трех лет или не имеющий такого стажа, но прошедший стажировку сроком от шести месяцев до одного года в адвокатуре;
- сдавший квалификационный экзамен и получивший лицензию на право занятия адвокатской деятельностью [2].

Одним из первых и основных требований к лицам, претендующим на право занятия адвокатской деятельностью, является наличие гражданства Республики Беларусь.

Такое ограничение по признакам гражданства, на наш взгляд, явно дискриминационное, не позволяет юристам других стран участвовать в качестве адвокатов по гражданским делам на территории Беларуси. Например, в российском законодательстве отсутствие российского гражданства не является препятствием для занятия адвокатской деятельностью. Такие же ограничения отсутствуют в ряде других стран.

Например, в ч. 1 ст.9 Федерального закона «Об адвокатской деятельности и адвокатуре Российской Федерации» говорится, что для приобретения статуса адвоката необходимо только наличие высшего юридического образования либо ученой степени по юридической специальности, а также стажа работы по юридической специальности либо стажировки в адвокатском образовании, а в ч. 6 указанной статьи прямо сказано, что иностранные граждане и лица без гражданства, получившие статус адвоката в порядке, установленном вышеуказанным Федеральным законом, допускаются к осуществлению адвокатской деятельности на всей территории Российской Федерации в случае, если иное не предусмотрено Федеральным законом [1, с.29].

Следует отметить, что, несмотря на отсутствие запрета в законодательстве РФ приобретать иностранными лицами статус российских адвокатов, позиция Совета Федеральной палаты адвокатов по этому вопросу является несколько иной.

Так, 22 апреля 2004 г. Совет Федеральной палаты адвокатов России принял решение «О приобретении статуса адвоката иностранными гражданами и адвокатами иностранных государств на территории РФ», в котором указывается, что адвокаты иностранных государств могут оказывать юридическую помощь на территории РФ по вопросам права данного иностранного государства. Далее говорится о том, адвокаты иностранных государств могут осуществлять адвокатскую деятельность только по вопросам права государства, гражданином которого он является, с обязательной регистрацией в специальном реестре. Иностранцы граждане и лица без гражданства вправе приобрести статус адвоката в установленном порядке, если при этом они не являются адвокатами других государств [1, с.30].

Ряд российских процессуалистов считает, что это решение с позиций приверженности закону весьма необычное. В законодательстве РФ нигде нет прямых запретов для приобретения статуса адвокатов для иностранных граждан. Оценка сложившейся ситуации затруднена тем, что в РФ

отсутствует какая-либо судебная практика по вопросу о возможности для иностранных адвокатов приобрести статус российских адвокатов. Однако в федеральном законе от 31.05.2002 №63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» предоставляется иностранным гражданам возможность оказывать юридические услуги на территории РФ либо путем приобретения статуса адвоката в РФ, либо путем регистрации адвоката иностранного государства в специальном реестре.

В отличие от РФ у нас содержится ограничение для приобретения иностранными лицами статуса белорусских адвокатов – это наличие гражданства Республики Беларусь. Если ГПК Республики Беларусь не препятствует иностранным адвокатам участвовать в процессе в качестве представителей, то законодатель может пойти навстречу иностранным адвокатам и разрешить приобретать им статус белорусских адвокатов.

Однако эта процедура должна быть четко урегулирована, чтобы не возникло еще больше недоразумений и проблем. На наш взгляд, целесообразно было бы внести в ст. 7 Закона «Об адвокатуре» дополнение, возможно следующей редакции: «иностранцы граждане и лица без гражданства получившие статус адвоката в порядке, установленном вышеуказанным законом, допускаются к осуществлению адвокатской деятельности на всей территории Республики Беларусь в случае, если иное не предусмотрено законодательными актами». И из этой же статьи 7 Закона необходимо исключить требование наличия белорусского гражданства для адвоката.

В случае, если законодатель решится на такой шаг необходимо детально урегулировать порядок получения такого статуса, а также требования, которым должен соответствовать иностранный соискатель.

Литература

1. *Муранов А.И.* Российское регулирование отношений с иностранными элементами: некоторые аспекты правового статуса и деятельности иностранных адвокатов. – М.: ОАО «Издательский Дом «Городец»», 2006. с.26–35.
2. Об адвокатуре: Закон Республики Беларусь от 15 июня 1993 г. № N 2406-ХП: В редакции Законов Республики Беларусь от 06.07.1998 N 176-З, 30.04.2003 N 193-З, 29.06.2006 N 137-З // Ведомости Верховного Совета Республики Беларусь, 1993. № 20. Ст. 242; Ведомости Национального собрания Республики Беларусь, 1998. № 28. Ст. 459; Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2003, № 53, 2/942.