

Белорусский государственный университет

УТВЕРЖДАЮ

Проректор по учебной работе

_____ В.Л. Клюня
(подпись)

«07» 12 2011г.
(дата утверждения)

Регистрационный № УД- 4963 /баз.

АГРАРНАЯ ПОЛИТИКА

**Учебная программа для специальности:
1-25 01 01 Экономическая теория**

2011 г.

СОСТАВИТЕЛЬ:

И.А. РУДЕНКОВ, доцент кафедры теоретической и институциональной экономики БГУ, кандидат экономических наук, доцент

(И.О.Фамилия, должность, степень, звание)

РЕЦЕНЗЕНТЫ:

Н.А. МЕЛЬНИКОВА, доцент кафедры банковской и финансовой экономики БГУ, кандидат экономических наук, доцент

(И.О.Фамилия, должность, степень, звание рецензента)

Л.Н. ДАВЫДЕНКО, зав. кафедрой экономической теории и экономического воспитания БГПУ им.М.Танка, доктор экономических наук, профессор

(И.О.Фамилия, должность, степень, звание рецензента)

РЕКОМЕНДОВАНА К УТВЕРЖДЕНИЮ:

Кафедрой теоретической и институциональной экономики

(название кафедры - разработчика программы)

(протокол № 5 от 04.05.11 г.);

Учебно-методической комиссией экономического факультета БГУ

(название высшего учебного заведения)

(протокол № 6 от 30.05.11 г.)

Ответственный за редакцию: И.А. Руденков

(И.О.Фамилия)

Ответственный за выпуск: И.А. Руденков

(И.О.Фамилия)

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

Дисциплина «Аграрная политика» изучает теоретико-методологические основы, инструменты и модели экономической политики в аграрном секторе национальной экономики.

Цель преподавания дисциплины заключается в изучении теорий и концепций экономической политики, конкретных ее моделей и инструментов проведения в области аграрных отношений. Анализ взаимоотношений государства с аграрным сектором экономики в области производства, финансов, интеграционной и социальной политики. Формирование рыночной институциональной структуры в сельскохозяйственном производстве и горизонтальных связей с другими секторами экономики.

Для решения поставленной цели определены следующие **задачи**:

- развитие у студентов понимания закономерностей формирования аграрной политики государства и институтов рыночной экономики;
- уяснение роли аграрной политики в проведении экономических реформ, формирования рынков сельскохозяйственной продукции а также агропромышленного комплекса;
- изучение принципов организационного и экономического обеспечения предпринимательства на селе;
- обучение студентов самостоятельному применению знаний экономической теории для управления организацией при моделировании возможных ситуаций;
- определение важнейших параметров, лежащих в основе построения и функционирования экономических институтов общества.

В результате изучения студенты должны **знать**:

- сущность, принципы, закономерности реализации различных моделей аграрной политики, особенности которых зависят от конкретно-исторических условий, экономического потенциала, исторических традиций.
- основы организационного и экономического обеспечения предпринимательства, позволяющие реализовывать возможности в сфере бизнеса с учетом международного разделения труда.
- функций, задачи, инструменты, институциональные меры государственной власти при формировании рыночных принципов поведения домашних хозяйств, фирм, организаций, включающие реструктуризацию аграрных предприятий, приватизацию, механизмы финансирования и налогообложения.

В результате изучения студенты должны **уметь**:

- решать задачи и тесты, закрепляющие учебный материал;
- активно участвовать в дискуссиях по актуальным экономическим проблемам;
- анализировать развитие социально-экономических процессов на макро и микро уровнях;
- принимать решения в условиях экономического выбора на уровне руководящего эшелона власти.

Базовыми дисциплинами для изучения дисциплины «Промышленная политика» являются: «Микроэкономика», «Макроэкономика», «История экономических учений», «Анализ хозяйственной деятельности сельскохозяйственных предприятий».

Программа дисциплины «Аграрная политика» адресована студентам экономических специальностей, составлена в соответствии с требованиями общеобразовательного стандарта.

ПРИМЕРНЫЙ ТЕМАТИЧЕСКИЙ ПЛАН

№ п/п	Название разделов, тем	Количество часов				
		Аудиторные				
		Лекции	Практич., семинар.	Лаб. занят.	КСР	Всего
	РАЗДЕЛ I. Методологические основы экономической политики	8	6		4	18
1.	Экономическая политика: предмет и теории	4	2		2	8
2.	Построение концепции экономической политики	2	2			
3.	Психологический фактор в экономической политике	2	2		2	6
	РАЗДЕЛ II. Концепции и модели экономической политики	8	6		4	18
4.	Трансформационная экономическая политика	2	2		2	6
5.	Политика поощрения конкуренции	2	2			4
6.	Политика социального рыночного хозяйства	2	2		2	6
7.	Патерналистская экономическая политика	2				2
	РАЗДЕЛ III. Теоретические основы аграрной политики	8	4		4	16
8.	Аграрная политика как составная часть экономической политики государства, предмет и задачи	2			1	3
9.	Структурные элементы и инструменты аграрной политики	2	2		1	5
10.	Модели аграрной политики	4	2		2	8
	РАЗДЕЛ IV. Области и инструменты аграрной политики	10	8		6	24
11.	Инвестиционная и кредитная политика в аграрном секторе	2	2		2	6
12.	Особенности налогообложения сельхозпроизводства	4	2		2	8
13.	Земельная политика государства	2	2		1	5
14.	Социальная политика в сельском хозяйстве	2	2		1	5
	Итого по курсу: 76	34	24		18	76

СОДЕРЖАНИЕ УЧЕБНОГО МАТЕРИАЛА

РАЗДЕЛ I. Методологические основы экономической политики

Тема 1. Экономическая политика: предмет и теории

Экономическая теория и экономическая политика. Предмет экономической политики и ее области. Политика в отношении правовых норм. Политика в отношении экономического порядка. Интеграционная и внешняя политика. Политика воздействия на хозяйственные процессы. Политика роста и структурная политика. Политика охраны окружающей среды. Цели экономической политики. Задачи государства в рыночной экономике. Проведение политики экономического порядка. Политика в области образования. Политика в области прав собственности. Аллокационная политика. Стабилизационная политика. Политика перераспределения средств.

Теория экономических порядков Вальтера Ойкена. Типология экономических политик: свобода действий; планово-централизованное управление экономикой; политика «среднего пути»; политика конкурентного порядка; точечная политика. Концепция Яна Тинбергена: ключевые цели благосостояния, инструменты, модель; и ее критика Лукасом. Школа общественного выбора Дж. Бьюкенена и К. Эрроу. Порядок принятия политических решений. Недостатки принятия решений путем голосования

Тема 2. Концепция экономической политики

Построение концепции экономической политики. Выбор целей: полнота перечня целей, иерархия целей, открытость целей, согласованность органов, осуществимость целей, установления индикатора, контроль за использованием инструментов, постановка цели путем принятия коллективного решения. Пирамида целей: мир, свобода, благосостояние, справедливость. Выбор инструментов. Выбор представителя и необходимость координации. Принцип subsidiarity. Определение компетенций. Определение задач по отдельным политическим уровням: степень публичности политического решения, близость к гражданам, интенсивность нововведений.

Стратегические отправные точки экономической политики: институты, общие правила, мероприятия макроэкономической политики, государственное предпринимательство, регулирование, налоги и субсидии. Процесс принятия решений в экономической политике: сбор информации, анализ ситуации, планирование мероприятий, достижение консенсуса, реализация программы, обеспечение финансовой базы, контроль результатов.

Тема 3. Психологический фактор в экономической политике

Рациональное ожидание и психологическое доверие. Понятие «рационального человека» и среднего класса. Психотехника политических действий. Психологические качества политического лидера. Харизматическая личность и ее воздействие на массы.

Классификация средств психологического воздействия. Стимулирование тенденции к подражанию и внушаемости. Созидание политического образа. Национальная психология.

РАЗДЕЛ II. Концепции и модели экономической политики

Тема 4. Трансформационная экономическая политика

Кризис командной экономики и его причины: рационализация рынка товаров в официальной системе, несогласованность системы со стороны производства, рост социалистической теневой экономики, превышение спроса над предложением на рынке труда, девальвация и замещение национальной валюты, увеличивающаяся дифференциация доходов и растущая коррупция, проблематика инфляции.

Основные проблемы трансформации: либерализация цен и экономическая децентрализация, стабилизация, приватизация промышленности и других государственных активов, внешнеэкономическая либерализация, введение конкуренции на товарных рынках и рынках факторов производства, изменение психологической установки и роли государства. Причины изменения внешнеполитической концепции.

Тема 5. Политика поощрения конкуренции

Конкурентный порядок как задача экономической политики. Функции конкуренции: ограничение рыночной власти, координационная функция, распределение ресурсов, информационная функция, стимулирование нововведений, адаптация, функция распределения, социальная функция. Концепции политики поощрения конкуренции: классическая концепция свободы конкуренции (Хопман), концепция Хайека, концепция Чикагской школы. Направления политики поощрения конкуренции: внешнеторговая политика, политика прямых инвестиций, политика регулирования.

Тема 6. Политика социального рыночного хозяйства

Концепция социального рыночного хозяйства Л. Эрхарда. Элементы концепции: частная собственность и свободное ценообразование, обеспечение конкуренции, экономический рост, обеспечение полной занятости, свобода внешней торговли и валютного обмена, политика стабильной валюты, социальная безопасность и социальная справедливость. Роль и значение конкуренции. Хозяйственные права индивидов. Роль общественных объединений. Политика доходов. Социальная политика. Внешнеторговая политика. Цели и средства рыночного хозяйства.

Тема 7. Патерналистская экономическая политика

Патернализм и его формы; цели экономической политики патернализма; мягкий и жесткий патернализм, персонафицированный и групповой. Принципы патерналистской экономической политики; Инструменты экономической политики патернализма.

Раздел III. Теоретические основы аграрной политики

Тема 8. Аграрная политика как составная часть экономической политики государства, предмет и задачи

Субъекты и объекты аграрной политики. Политика развития аграрного

сектора; продовольственная политика, касающаяся потребления продуктов питания основными группами и слоями населения; агропромышленная политика, связанную с проблемами обслуживания сельского хозяйства; внешнеторговая аграрная политика. Отношения, возникающие по поводу владения, распоряжения и пользования землей и другими факторами сельскохозяйственного производства; спрос и предложение на материально-технические ресурсы, сельскохозяйственную продукцию, сырье и продовольствие; состояние инфраструктуры рынка; соотношение цен на продукцию сельского хозяйства и промышленности; соотношение доходов сельскохозяйственных товаропроизводителей и других групп населения; развитие производственной и социальной инфраструктуры на селе; необходимость обеспечения физической и экономической доступности продовольствия для основных социально - демографических и территориальных групп населения.

Тема 9. Структурные элементы и инструменты аграрной политики

Стабилизация и развитие агропромышленного производства; обеспечение продовольственной безопасности страны; формирование и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия; улучшение продовольственного обеспечения населения; поддержание экономического паритета между сельским хозяйством и другими отраслями экономики; сближение уровней доходов работников сельского хозяйства и других отраслей экономики; защита отечественных товаропроизводителей. Методы прямого и косвенного воздействия, группы интересов в аграрной политике.

Тема 10. Модели аграрной политики

Американская модель управления агропромышленным комплексом. Принципы общей сельскохозяйственной политики Евросоюза. Методологические подходы к реформированию сельскохозяйственного производства в постсоветских странах ближнего зарубежья. Особенности сельскохозяйственного производства Нидерландов. Германская модель развития. Сельское хозяйство Новой Зеландии. Опыт реформирования сельского хозяйства Китая. Динамика развития агропромышленного комплекса Беларуси как объекта государственного регулирования. Аграрная политика России и Украины.

РАЗДЕЛ IV. Области и инструменты аграрной политики

Тема 11. Инвестиционная и кредитная политика в аграрном секторе

Бюджетные финансирование сельскохозяйственных исследований; организация маркетинга и информации о рынках и ценах; кредитование; консервация и изъятие земель; поддержка цен, закупка, компенсационные платежи; поддержка фермерских снабженческих и сбытовых кооперативов, рыночные заказы; субсидирование продовольствия; экспортные субсидии;

Тема 12. Особенности налогообложения сельхозпроизводства

Системы налогообложения развитых стран; структура налогов, основные виды налогов. Подоходный и корпоративные налоги, земельный налог и налог на недвижимость. Прямые и косвенные налоги, местные и социальное

налогообложение. Система налогообложения в сельском хозяйстве Республики Беларусь.

Тема 13. Интеграционная политика

Методологические основы развития кооперативной системы в АПК. Продовольственная кооперация: оценка и перспективы. Способы кооперативно-интеграционного устройства национального АПК. Механизм формирования кооперативно-интеграционных отношений. Оценка эффективности регулирования интеграционной деятельности в АПК. Государственное регулирование процессов интеграции и кооперации в АПК. Зарубежный опыт регулирования кооперативно-интеграционных отношений в агропромышленном комплексе.

Тема 14. Социальная политика в сельском хозяйстве

Сущность, цели и принципы социальной политики государства. Функции социальной политики государства. Модели социальной политики. Социальное страхование. Политика регулирования доходов. Политика занятости. Политика социальной защиты в Республике Беларусь.

ИНФОРМАЦИОННАЯ ЧАСТЬ

ЛИТЕРАТУРА

ОСНОВНАЯ:

1. Бункина М.К. Экономическая политика. М., 1999.
2. Балашова Г. Ф. Государственное регулирование экономики. М., 2002.
3. Вельфенс Пауль. Основы экономической политики. М., 2002.
4. Зиберт Хорст. Эффекты кобры. Как можно избежать заблуждений в экономической политике. М., 2005.
5. Добрынин В.А. Государственное регулирование агропромышленного производства: Учебное пособие. – М.: Изд-во МСХА, 2000. -168с.
6. Милосердов В.В., Милосердов К.В. Аграрная политика России – XX век. 2-е издание. М. – 2008, 540 с.
7. Назаренко В.И. Аграрная политика Европейского Союза: Маркет ДС, 2004.
8. Новичков В.И., Калашников И.Б., Новичкова В.И. Аграрная политика: Учебное пособие. – Издательско-книго-торговый центр «Маркетинг», 2001. – 288с.
9. Современная политическая экономия: Учеб.пособие / Т.И. Адамович, С.А. Бородич, П.С. Лемещенко и др. Под общ.ред. П.С. Лемещенко. – Мн.: Книжный Дом, Мисанта, 2005. – 472 с.
10. Национальная экономика Беларуси: Потенциалы. Хозяйственные комплексы. Направления развития. Механизмы управления: Учеб. Пособие/ В.Н. Шимов, Я.М. Александрович, А.В.Богданович и др.; Под общ. ред. В.Н. Шимова. Мн.: БГЭУ, 2005.- 844 с.
11. Никитенко П.Г. Модель устойчивого социально-экономического развития Беларуси: проблемы формирования и эволюции. Мн.: Право и экономика 2000

ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ:

1. Гордеев А. Экономические механизмы регулирования агропромышленного производства. // Экономист, № 6, 1998, с.90-93.
2. Зельднер А. Государственное регулирование агропромышленного сектора экономики. // Вопросы экономики, № 6, 1997, с.83-90.
3. Иванова В.П. Обсуждаются проблемы АПК. // Финансы, № 2, 1999, с.64.
4. Никитенко П.Г. Модель устойчивого социально-экономического развития Беларуси: проблемы формирования и эволюции. Мн.: Право и экономика, 2000. - 312 с.
5. Петриков А. Экономическая политика в АПК. // Экономист, № 7, 1998, с.31-39.
6. Стратегия устойчивости развития АПК – продовольственная безопасность: Белорусская наука, 2008.
7. Г.И. Шмелев Аграрная политика и аграрные отношения в России в XX веке: Наука, 2000.
8. Шимов В.Н. Экономическое развитие Беларуси на рубеже веков: проблемы, итоги, перспективы / В.Н. Шимов. – Минск, 2003. – 299 с.
9. Сушко В. Анализ особенностей и тенденций развития сельскохозяйственных производителей Беларуси // Директор. – 2008. - №8. – С.75-81.
10. Рылько Д., Демьяненко В. Проблемы и противоречия развития мировой агропродовольственной системы // Мировая экономика и международные отношения. 2000. № 8. С. 47.
11. Чешков М.А. О видении глобализирующегося мира. // Мировая экономика и международные отношения. 1999. № 6. С. 46(54).
12. Шапиро С.Б. Актуальные проблемы агропромышленного комплекса Беларуси // Вести НАН Беларуси. Серия аграрных наук. – 2008. - №4. – С.20-27.