

лению размера взыскиваемых средств. Решением проблемы может стать взыскание расходов в процентном отношении к размеру заработка обязанного лица или установление максимальной и минимальной сумм, которая может быть взыскана с родителей.

Анализ действующего законодательства Республики Беларусь о взыскании расходов, затраченных государством на содержание детей, находящихся на государственном обеспечении, и практики его применения позволяет сделать вывод о появлении нового института гражданско-процессуального законодательства с преобладанием публично-правового интереса, в котором на данный момент существует множество спорных моментов и пробелов в правовом регулировании.

ПРОЕКТ ЗАКОНА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ «О РЕГИСТРЕ НАСЕЛЕНИЯ» И ОХРАНА ПРАВА ГРАЖДАН НА ЛИЧНУЮ ЖИЗНЬ

Л. Г. Орловская

Конституция Республики Беларусь в числе важнейших личных прав граждан закрепила право каждого на защиту от незаконного вмешательства в его личную жизнь, в том числе от посягательства на тайну его корреспонденции, телефонных и иных сообщений, на его честь и достоинство (ст. 28). Данное право, как и иные закрепленные в Конституции, может быть ограничено в ряде случаев, среди которых: интересы национальной безопасности, общественного порядка, защиты нравственности, здоровья населения, прав и свобод других лиц (ст. 23). Наряду с правом граждан на личную жизнь, в Конституции закреплено также право на пользование информацией, которое может быть ограничено законодательством в целях защиты чести, достоинства, личной и семейной жизни граждан и полного осуществления ими своих прав (ст. 34). Взаимосвязь двух данных прав и их взаимообусловленность приобретает наибольшее значение и в связи с быстрым развитием информационных технологий. Многие государства мира уже столкнулись с угрозой раскрытия информации о своих гражданах, некоторые сейчас ликвидируют последствия реализации этой угрозы. Так, например, в Великобритании произошла утечка информации о миллионах британцев, сведений не только об именах, датах рождения, номерах страховок, но и о банковских, и ипотечных счетах. Все это стало возможным благодаря созданию единой информационной системы, содержащей сведения о персональных данных граждан [1].

Республика Беларусь, принимая во внимание наиболее прогрессивные достижения в области информации, сегодня также планирует начать формирование единого регистра населения, то есть государственной

централизованной автоматизированной информационной системы, основу которой составляет база персональных данных граждан Республики Беларусь, а также иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих в Республике Беларусь. Данное определение приведено из ст. 1 Проекта Закона Республики Беларусь «О регистре населения» (далее – Проект) [2].

В Проекте даются основные понятия, раскрывается порядок ведения регистра, внесения в него информации, впервые дается развернутое понятие «персональные данные» и классификация данных, определяются ответственные за внесение записей в регистр государственные органы, порядок актуализации персональных данных, исключения их из регистра и последующего восстановления, порядок хранения сведений и их предоставления. На основании положений Проекта, регистр ведется уполномоченным государственным органом: в соответствии со ст. 19 Проекта управление регистром осуществляет распорядитель регистра – Министерство внутренних дел Республики Беларусь, а созданная в составе распорядителя регистра регистрирующая служба осуществляет функции по ведению регистра. Сведения (основные и дополнительные) предоставляются в регистрирующую службу теми органами, которые этими сведениями располагают в пределах своей компетенции. Например, Министерство здравоохранения предоставляет сведения о группе крови, а Министерство по налогам и сборам – сведения о налоговых обязательствах. Все действия по актуализации, хранению, исключению и восстановлению данных осуществляет распорядитель регистра. Подробная регламентация процедуры, тем не менее, не исключает возможности возникновения нарушений прав граждан, прежде всего, права на защиту от незаконного вмешательства в личную жизнь, при формировании данного регистра и, особенно, при его функционировании.

Во-первых, не определены критерии, по которым отбирается та или иная информация, подлежащая занесению в регистр. Так, если перечень основных персональных данных понятен и логичен (включаются данные о поле, возрасте, дате рождения, смерти (объявления умершим), цифровой фотопортрет), то в части формирования группы дополнительных данных неясен критерий их отбора (включены сведения о налоговых обязательствах, ежемесячной страховой выплате по обязательному страхованию, о выезде на постоянное место жительства за пределы Республики Беларусь). Представляя, в целом, закрытый перечень данных, в то же время в Проекте не определено, может ли быть данный список расширен, например, за счет включения в состав дополнительных данных

сведений о судимости лица и о привлечении его к административной ответственности.

Во-вторых, Проект предполагает, что в формировании базы данных участвуют многие государственные органы, но в документе не оговаривается, каким образом в самом органе будет реализована эта процедура (субъекты, порядок, ответственность). Кроме того, порядок предоставления сведений, в соответствии с Проектом, таков: внесение персональных данных в регистр осуществляется непрерывно в режиме реального времени через систему каналов связи. Упоминания о защищенности самих каналов, их выделенности (обособленности) в Проекте не содержится, представляется, что процедура должна быть оговорена в Проекте более подробно, неприемлемо, если ее будут закреплять подзаконные акты.

В-третьих, наибольшее количество нарушений, полагаем, может возникнуть в связи с предоставлением персональных данных из регистра (глава 4 Проекта).

Круг субъектов, которым могут быть предоставлены данные из регистра, определен следующим образом: 1) организации и нотариусы (в связи с выполнением задач, входящих в компетенцию этих субъектов, определенную законодательством Республики Беларусь); 2) организации во всех иных случаях (предоставление обезличенных данных (исключение из персональных данных идентификационного номера, фамилии, собственного имени, отчества физического лица, его родителей, опекунов (попечителей), супруга(и), ребенка (детей), цифрового фотопортрета); 3) физические лица (сведения о своих персональных данных, о персональных данных лиц, законным представителем которых оно является; сведения о других физических лицах – с письменного согласия этих лиц (их законных представителей).

Организации и нотариусы могут заключить, в соответствии с гражданским законодательством, договор о регулярном предоставлении данных из регистра либо сформировать удостоверенный письменный или электронный запрос о предоставлении сведений. Содержание запроса, к сожалению, раскрыто в Проекте через общие формулировки: основания и цели получения, состав и объем данных и т.п. Установлено также, что несоблюдение порядка предоставления данных влечет отказ в их предоставлении.

Немаловажное значение имеет и защита персональных данных. Защиту, то есть деятельность, направленную на предотвращение несанкционированного вмешательства в процесс ведения регистра, в том числе попыток незаконного доступа к персональным данным, содержащимся в регистре, их блокирования, копирования, предоставления, распространения, искажения, уничтожения, а также иных неправомерных действий в отношении этих персональных данных осуществляет распорядитель ре-

гистра. Ответственность за незаконное предоставление или распространение персональных данных, которые стали известны в связи с трудовой деятельностью, в том числе после прекращения данной деятельности, несут уполномоченные работники регистрирующей службы.

Представляется, что данный Проект непосредственным образом затронет деятельность правоохранительных органов. Это произойдет не только в связи с возложением обязанности, например, на судебные органы, предоставлять сведения о признании гражданина безвестно отсутствующим (объявлении его умершим), но и в связи с возможностью предоставления сведений о гражданах по запросам органа уголовного преследования. Полагаем необходимым более детально оговорить в Проекте порядок предоставления сведений из регистра именно организациям, не следует указывать лишь на необходимость выполнения задач, входящих в их компетенцию. Обоснование необходимости получения запрашиваемых сведений должно даваться по каждому запросу, в том числе, если организация заключила договор о регулярном предоставлении данных из регистра. В Проекте должен быть оговорен порядок хранения сведений самим органом, их запросившим, например, большинство основных данных относится к тайне личной жизни граждан, например, сведения о группе крови являются врачебной тайной, незаконное использование таковых, в том числе и в уголовном процессе, влечет уголовную ответственность (ст.ст. 178, 179 Уголовного кодекса Республики Беларусь) [3].

Представляется, что Проект закона, направленного на осуществление деятельности, связанной с вмешательством в личную жизнь граждан, должен более детально регулировать приведенные выше положения, в том числе закреплять программный продукт, способы защиты информации и ответственность за незаконные действия в отношении персональных данных граждан.

Литература

1. Интернет-адрес: <http://www.rb.ru/topstory/economics/2007/11/21/153225.html>
2. Интернет-адрес: <http://www.pravo.by/kbdpz/text.asp?RN=2007076001>.
3. Уголовный кодекс Республики Беларусь: Кодекс Республики Беларусь от 9 июля 1999 г. № 275-З // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 1999. – № 76. – 2/50; с изменениями и дополнениями от 5 января 2008 г. // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2008. – № 14. – 2/1412.