

сти» (далее - ФЗ «О лицензировании») и, соответственно, публичные интересы. В законодательстве о лицензировании гражданско-правовых последствий совершения таких сделок не установлено, указаны лишь административно-правовые последствия. В пункте 11 ст. 19 ФЗ «О лицензировании» «Порядок организации и осуществления лицензионного контроля» указывается, что исчерпывающий перечень грубых нарушений лицензионных требований в отношении каждого лицензируемого вида деятельности устанавливается положением о лицензировании конкретного вида деятельности. Таким образом, например, нарушение при перевозке пассажиров лицензионных требований и условий является основанием для привлечения лица, осуществляющего перевозку, к административной ответственности. Подводя краткий итог представленного очерка новелл института недействительности сделок в ГК РФ, и влияние его на учение о способах защиты прав, следует отметить, что новеллы ГК РФ о недействительности сделок открыли новый этап формирования института защиты прав и законных интересов участников гражданских правоотношений.

СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ГРАЖДАНСКОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

*Ипатов В.Д., Национальный центр законодательства
и правовых исследований Республики Беларусь*

Современное гражданское законодательство Республики Беларусь представляет собой сложноорганизованную систему правовых норм.

Принятый в 1998 г. Гражданский кодекс Республики Беларусь (далее - ГК) разрабатывался, помимо прочего, на основе Модельного Гражданского кодекса для государств - участников СНГ, одобренного Межпарламентской ассамблеей этих государств в 1994 г.

Общая тенденция развития гражданского законодательства заключается в установлении механизма соблюдения баланса публичных начал в регулировании экономических отношений и свободы предпринимательства.

Практический опыт применения положений ГК свидетельствует о том, что, в целом, действие его норм положительно сказывается на развитии гражданских отношений в Республике Беларусь, и на современном этапе отсутствует необходимость в изменении основной концепции данного нормативного правового акта.

В то же время, как представляется, следует продолжить совершенствование некоторых институтов и отдельных норм, не забывая о необходимости максимального сохранения стабильности гражданского законодательства как важного условия развития экономики. Применение положений ГК зачастую выявляет их некоторые пробелы, несогласованные и в некоторых случаях даже противоречивые предписания.

В период с 2011 по 2014 г. ГК неоднократно подвергался корректировкам. Можно отметить следующие основные изменения:

усиление диспозитивности правового регулирования гражданских отношений путем введения претензионного порядка по спорам между юридическими лицами и (или) индивидуальными предпринимателями (2011 г.);

расширение круга участников регулируемых гражданским законодательством отношений за счет административно-территориальных (государственно-территориальных) образований иностранных государств, являющихся в соответствии с законодательством этих государств участниками гражданских отношений (2012 г.);

совершенствование норм ГК, регулирующих вопросы представительства, в том числе, упрощение порядка удостоверения доверенностей от имени граждан, находящихся на излечении в больницах, госпиталях, других организациях здравоохранения, оказывающих медицинскую помощь в стационарных условиях, или проживающих в домах для престарелых и инвалидов, расширение полномочий банков и небанковских кредитно-финансовых организаций по удостоверению доверенностей граждан, исключение случаев необоснованных отказов в удостоверении доверенностей граждан, не требующих нотариальной формы удостоверения, организациями, осуществляющими эксплуатацию жилищного фонда, установление специального правила о сроке вступления в силу доверенности (2012 г.);

совершенствование норм ГК, регулирующих вопросы ответственности за неисполнение денежного обязательства, в том числе, закрепление права суда уменьшать сумму процентов за пользование чужими денежными средствами ввиду явной несоразмерности последствиям нарушения обязательств должником, если размер таких процентов был установлен договором, согласование правил об исчислении сроков при расчете процентов за пользование чужими денежными средствами (2012 г.);

совершенствование правового регулирования порядка наследования, в том числе, уточнение норм ГК о лицах, которые не могут быть рукоприкладчиками при удостоверении завещания, касающихся места открытия наследства, а также совершенствование норм ГК о наследственной трансмиссии;

так называемое «точечное» регулирование, т. е. устранение конкретных проблем правоприменения: совершенствование правового регулирования вопросов правоспособности государственных юридических лиц (2012 г.); изменение системы объектов гражданских прав ввиду принятия Закона Республики Беларусь «О коммерческой тайне» (2013 г.) и др.

Помимо ГК в последнее время корректировке подвергались и иные законодательные акты, посвященные различным вопросам осуществления хозяйственной деятельности. Отметим некоторые, с нашей точки зрения, наиболее значимые из них.

1. Закон Республики Беларусь от 8 января 2014 г. № 128-З «О государственном регулировании торговли и общественного питания в Республике Беларусь» был принят в целях содействия развитию торговли и общественного питания, формирования конкурентной среды, поддержки белорусских производителей товаров и обеспечения соблюдения прав и законных

интересов юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих торговлю и деятельность в сфере общественного питания. Законом определены, помимо прочего, требования к организации и осуществлению торговли и общественного питания, организации торговых центров и рынков, права и обязанности субъектов торговли, субъектов общественного питания, поставщиков товаров, меры по развитию торговли и общественного питания в Республике Беларусь, требования, направленные на защиту конкуренции в области торговли и общественного питания.

2. Законом Республики Беларусь от 14 июля 2014 г. № 189-З «О внесении изменений в Закон Республики Беларусь «О естественных монополиях» были уточнены понятийный аппарат в регулируемой сфере, круг обязанностей субъектов естественных монополий и вопросы ограничения их деятельности, принципы и способы регулирования их деятельности, полномочия регулирующих и контролирующих органов.

3. Главной новацией, введенной Законом Республики Беларусь от 11 июля 2014 г. № 192-З «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «О ценообразовании», стало уточнение полномочий государственных органов и организаций, осуществляющих регулирование цен (тарифов), а также контроль за соблюдением субъектами, осуществляющими реализацию товаров (работ, услуг), законодательства Республики Беларусь о ценообразовании.

4. Декрет Президента Республики Беларусь от 21 февраля 2014 г. № 3 «О внесении дополнений и изменений в Декрет Президента Республики Беларусь от 16 января 2009 г. № 1» урегулировал следующие вопросы:

формирование уставного фонда коммерческими организациями (в белорусских рублях, при внесении в иностранной валюте - перерасчет по официальному курсу на дату внесения);

изъятие учреждений, обеспечивающих проведение медиации, из сферы правового регулирования Декрета Президента от 16 января 2009 г. № 1, а также регистрация субъектов хозяйствования, создаваемых с участием иностранных и международных организаций, в общем порядке.

В настоящее время ведется работа по совершенствованию правового регулирования осуществления хозяйственной деятельности. Среди наиболее актуальных направлений данной работы возможно отметить следующие.

1. Законодательство Республики Беларусь о хозяйственных обществах.

Проектом Закона Республики Беларусь «О внесении дополнений и изменений в некоторые законодательные акты по вопросам хозяйственных обществ» предполагается внесение изменений и дополнений в два законодательных акта - ГК и Закон Республики Беларусь от 9 декабря 1992 г. «О хозяйственных обществах».

Основная цель подготовки проекта - необходимость расширения форм предпринимательской деятельности посредством законодательного закрепления возможности существования (создания и деятельности) хозяйственных обществ с одним участником. Такая правовая конструкция известна европейским госу-

дарствам, а также большинству государств - участников СНГ. Среди них Армения, Казахстан, Молдова, Российская Федерация, Узбекистан.

В проекте закреплён целый комплекс норм, направленных на регулирование деятельности общества, созданного одним участником, порядка принятия решения о его создании, а также отражены вопросы управления в таком обществе. Предусмотрены особенности реорганизации хозяйственного общества, созданного одним участником в форме выделения. Проектом также предусматривается установление запрета на создание обществом, состоящим из одного участника, другого общества, единственным участником которого будет первое общество в целях ограничения возможности создания цепочки дочерних обществ с одним участником. Кроме того, предлагается установить обязательность ликвидации общества при ликвидации его единственного участника.

Принятие законопроекта будет способствовать повышению инвестиционной привлекательности хозяйственных обществ, особенно для иностранных инвесторов, расширению возможностей их создания, а также выравниванию условий предпринимательской деятельности с иными государствами, и, прежде всего, в рамках единого экономического пространства, придаст мобильность процессу создания хозяйственного общества (отсутствие необходимости поиска партнеров по бизнесу), стабильность его функционированию (не потребуются преобразование или ликвидация хозяйственного общества, когда в его составе остался один участник).

2. Законодательство Республики Беларусь о рынке ценных бумаг.

В настоящее время основным законодательным актом в области рынка ценных бумаг является действующий уже больше двадцати лет Закон Республики Беларусь от 12 марта 1992 г. «О ценных бумагах и фондовых биржах» № 1512-XII. Однако его положения во многом носят декларативный характер либо вовсе не применимы на практике, противоречат актам, имеющим большую юридическую силу. Серьезных концептуальных изменений в данный Закон на протяжении времени его применения не вносилось. Данная ситуация создает определенные трудности в правоприменении, снижает эффективность правового регулирования рынка ценных бумаг, негативно влияет на инвестиционный климат в республике. При этом в государствах - партнерах Республики Беларусь по Таможенному союзу и Единому экономическому пространству аналогичные законодательные акты изменяются гораздо более динамично в соответствии с развитием отношений в сфере ценных бумаг.

Актуальность подготовки законопроекта в настоящее время обусловлена значительной активизацией рынка ценных бумаг (увеличения совершения сделок, в первую очередь, с акциями), которая обусловлена отменой установленного Декретом Президента Республики Беларусь от 20 марта 1998 г. № 3 «О приватизации государственной собственности» запрета на отчуждение акций, приобретенных в процессе приватизации на льготных условиях.

Поэтому было принято решение обеспечить полноту и актуализацию правового регулирования отношений в сфере рынка ценных бумаг, устранение пробелов в законодательстве, а также его либерализацию и гармонизацию

в соответствии с международными стандартами, в частности, принципами Международной организации комиссий по ценным бумагам и Директивами Европейского Союза.

Законопроектом предполагается:

урегулировать отношения, связанные с эмиссией (выпуском), обращением и погашением акций, облигаций, иных эмиссионных ценных бумаг;

определить понятийный аппарат законодательства о рынке ценных бумаг;

раскрыть компетенцию государственных органов в данной сфере;

определить правовой статус профессиональных участников рынка ценных бумаг (брокеров, дилеров и др.) и фондовых бирж;

систематизировать нормы о профессиональных участниках рынка ценных бумаг в одном законодательном акте, включив в него положения, касающиеся функционирования депозитарной системы и осуществления депозитарной деятельности с одновременным признанием утратившим силу Закона Республики Беларусь от 9 июля 1999 г. № 280-З «О депозитарной деятельности и центральном депозитарии ценных бумаг в Республике Беларусь»;

определить механизм защиты прав и законных интересов инвесторов и владельцев ценных бумаг.

Механизм защиты включает в себя определение перечня случаев, когда не допускается открытая продажа ценных бумаг неограниченному кругу лиц; запрет на манипулирование ценами на рынке ценных бумаг (с определением элементов, составляющих данные действия); определение перечня информации, которая должна предоставляться потенциальному покупателю ценных бумаг; определение порядка рассмотрения жалоб и т. д.

В законопроекте будут урегулированы только вопросы, касающиеся обращения ценных бумаг. Что касается вопросов участия в управлении акционерными обществами и других прав акционеров, они отражены в Законе Республики Беларусь от 9 декабря 1992 г. «О хозяйственных обществах».

Предполагается, что принятие проекта Закона будет способствовать скорейшей интеграции национального рынка ценных бумаг в мировую финансовую систему, а также более тесному взаимодействию финансовых рынков Республики Беларусь и иностранных государств, прежде всего Российской Федерации.

3. Приведение законодательства в соответствие с требованиями международных обязательств, взятых на себя Республикой Беларусь в рамках Евразийского экономического союза и иных надгосударственных образований.

Важным направлением в ближайшее время станет реформирование национального законодательства в сфере технического регулирования с учетом требований Всемирной Торговой Организации (в частности, Соглашения о технических барьерах в торговле) и международно-правовых актов в рамках Евразийского экономического союза. Предполагается подготовка новой редакции Закона Республики Беларусь «О техническом нормировании и стандартизации» и нового Закона Республики Беларусь «Об оценке соответствия техническим требованиям и аккредитации органов по оценке соответствия» (далее - Закон об оценке и аккредитации), который заменит За-

кон Республики Беларусь «Об оценке соответствия требованиям технических нормативных правовых актов в области технического нормирования и стандартизации».

О серьезном изменении правового регулирования свидетельствует тот факт, что, например, в Законе об оценке и аккредитации, предполагается:

установление системных связей между оценкой соответствия техническим требованиям, осуществляемой в рамках Национальной системы подтверждения соответствия Республики Беларусь, и оценкой соответствия техническим требованиям, осуществляемой в Республике Беларусь в рамках технических регламентов Таможенного союза или Евразийского экономического союза;

выделение аккредитации органов по оценке соответствия из состава оценки соответствия;

существенное расширение круга актов (документов), на предмет соответствия которым проводится оценка соответствия, и, соответственно, сферы действия отраслевого законодательного акта;

расширение перечня форм оценки соответствия и придание ему неисчерпывающего характера;

подробная правовая регламентация новой самостоятельной формы оценки соответствия - испытаний;

существенная детализация на законодательном уровне таких форм оценки соответствия, как сертификация и декларирование соответствия, введение новых субъектов подтверждения соответствия.

4. Законодательство Республики Беларусь о государственно-частном партнерстве.

На сегодняшний день нормы, касающиеся определенных форм взаимодействия государства и частного сектора, в той или иной мере присутствуют в отечественном законодательстве. Однако многие из них либо не охватывают весь спектр деятельности, либо разобщены, что указывает на необходимость создания соответствующей правовой базы о государственно-частном партнерстве.

Основными целями подготовки проекта Закона Республики Беларусь «О государственно-частном партнерстве», концепция которого была согласована Главой государства в октябре 2013 г., являются содействие привлечению инвестиций в экономику страны, концентрации материальных, финансовых, интеллектуальных, научно-технических и иных ресурсов партнеров, повышение инвестиционной и инновационной активности, роста конкурентоспособности страны, развития производственной и социальной инфраструктуры, привлечение средств внебюджетных источников для финансирования капитальных вложений, научно-исследовательских работ, общественно значимых проектов и программ в экономике.

Взаимодействие государства и юридических, физических лиц, международных организаций, не являющихся юридическими лицами, может осуществляться, в том числе, путем заключения соглашения о государственно-частном партнерстве. Проектом предполагается закрепление норм, регулирующих порядок заключения, изменения, расторжения соглашения о государственно-частном

партнерстве, существенные условия такого соглашения, права и обязанности государственного и частного партнеров.

5. Говоря о перспективах развития гражданского законодательства, нельзя обойти вниманием законодательство об интеллектуальной собственности.

В современном законодательстве Республики Беларусь право интеллектуальной собственности представляет собой систему правовых норм, обеспечивающих достаточно эффективную охрану результатов интеллектуальной деятельности и средств индивидуализации. В то же время, анализируя действующие правовые нормы, специалисты отмечают необходимость их дальнейшего системного развития.

Следующим этапом развития законодательства Республики Беларусь об интеллектуальной собственности видится его системный пересмотр в связи с предполагаемым присоединением Беларуси ко Всемирной торговой организации и необходимостью выполнения обязательств, вытекающих из заключенного в рамках ВТО Соглашения по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности (Соглашения ТРИПС), которое устанавливает как стандарты в отношении наличия и объема прав на объекты интеллектуальной собственности, так и требования в отношении защиты этих прав, включая гражданские и административные процедуры и средства судебной защиты, пограничные меры, а также уголовные процедуры.

Текущее развитие права интеллектуальной собственности осуществляется в рамках совершенствования отдельных правовых институтов. Краткий обзор этих изменений позволяет выявить основные тенденции развития законодательства и обозначить вопросы, не решенные на сегодняшний день.

В области авторского права и смежных прав законодательство Беларуси претерпело существенные изменения с принятием Закона Республики Беларусь от 17 мая 2011 г. № 262-З «Об авторском праве и смежных правах», призванного заменить одноименный закон 1996 г.

Разработка нового Закона «Об авторском праве и смежных правах» способствовала решению, помимо прочих, следующих задач: более четкое определение правового режима отдельных объектов авторского права и смежных прав; усиление охраны личных неимущественных прав авторов и исполнителей; развитие института служебных произведений; развитие правовых норм, регулирующих договорные отношения; включение в Закон норм о коллективном управлении имущественными авторскими и смежными правами.

В то же время нельзя не сказать о том, что достаточное количество вопросов, в первую очередь связанных с необходимостью более полного регулирования отношений, возникающих при использовании произведений и объектов смежных прав в цифровой среде, осталось нерешенными, сформировав своего рода «повестку завтрашнего дня» для дальнейшего совершенствования законодательства.

В области права промышленной собственности развитие законодательства Беларуси осуществляется путем поэтапного совершенствования существующих правовых норм. В феврале 2011 г. вступил в действие Закон Республики Бела-

речь от 15 июля 2010 г. № 167-3 «О внесении изменений и дополнений в некоторые законы Республики Беларусь по вопросам правовой охраны изобретений, полезных моделей, промышленных образцов». Существенные изменения произошли в определении условий патентоспособности и объема правовой охраны промышленных образцов, правовом регулировании служебных объектов промышленной собственности, рассмотрении споров, связанных с выдачей патентов и некоторых других.

В то же время следует сказать о том, что патентное законодательство Беларуси требует более серьезной модернизации. В числе требующих решения проблем можно назвать отрицаемую в настоящее время возможность патентной охраны технических решений, представленных в виде компьютерных программ, распространение механизма патентной охраны на решения, относящиеся к области компьютерных технологий, а также на результаты генно-инженерной деятельности, установление четко определенных правил о временной правовой охране изобретений, возможность подачи заявки на получение патента в электронной форме, упрощение процедуры и сокращение сроков рассмотрения возражений против выдачи патентов, более широкое применение механизма выдачи принудительных лицензий и др.

Законодательство Республики Беларусь о товарных знаках и знаках обслуживания также претерпело определенные изменения. Закон Республики Беларусь 15 июля 2009 г. № 44-3 «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «О товарных знаках и знаках обслуживания» конкретизировал правовые нормы, относящиеся к определению правового режима общеизвестных товарных знаков, а также существенно упростил процедуры оформления и рассмотрения заявок на регистрацию знаков, сократил сроки административного рассмотрения жалоб на решения патентного органа, заменил процедуру регистрации лицензионных договоров в патентном органе уведомлением, тем самым привел законодательство Беларуси в соответствие с требованиями Сингапурского договора о законах по товарным знакам (2006).

Переходя к определению перспективных направлений развития белорусского законодательства об интеллектуальной собственности, можно ограничиться следующими тезисами.

Стратегическим направлением дальнейшего развития законодательства в области интеллектуальной собственности видится его систематизация путем кодификации.

Во-первых, при кодификации нормы, посвященные охране интеллектуальной собственности, должны быть объединены в одном акте, а положения, применимые ко всем объектам, выделены в качестве общих положений. Выделение общей части в праве интеллектуальной собственности позволит не только исключить дублирование в правовом регулировании, когда аналогичные нормы содержатся в разных законах, посвященных различным объектам, но и детально регламентировать общие положения об исключительном праве, особенностях его осуществления и защиты.

Во-вторых, кодификация позволит гармонизировать действующие нормы в части соотношения прав на различные объекты и исключить коллизии между отдельными законодательными актами.

Помимо кодификации, в качестве направлений совершенствования законодательства об интеллектуальной собственности можно назвать:

совершенствование правовой охраны отдельных объектов права интеллектуальной собственности (компьютерные программы и базы данных, результаты генно-инженерной деятельности, фирменные наименования и др.);

установление взвешенного баланса интересов правообладателей и общества через закрепление в законодательстве ограничений исключительных прав в отношении использования объектов интеллектуальной собственности в социально значимых сферах, а также совершенствование механизмов принудительного лицензирования объектов интеллектуальной собственности;

включение в законодательство норм, определяющих особенности осуществления и защиты прав интеллектуальной собственности в сети Интернет;

совершенствование правовых норм, устанавливающих меры гражданской ответственности за нарушения прав интеллектуальной собственности;

совершенствование системы рассмотрения споров, связанных с объектами интеллектуальной собственности, в том числе административных процедур, связанных с рассмотрением споров между заявителем и патентным органом.

В завершение можно отметить, что поскольку правовые нормы - это всегда результат длительного этапа становления и апробации новых правовых идей, а формируемые на основе таких идей теоретические понятия из года в год внедряются в практику, соответственно, очевидным становится вывод о том, что процесс совершенствования правового регулирования гражданских отношений должен быть перманентным, последовательным и отвечать современному состоянию развития правоотношений в данной сфере. Таким образом, ГК впитал в себя новейшие идеи современного гражданского права, заложил основные принципы регулирования гражданских отношений и послужил основой при разработке множества законов, создавших условия для развития современной экономики.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВ РЕБЕНКА В ДОГОВОРЕ ИПОТЕКИ ЖИЛЬЯ В УКРАИНЕ

Корниенко Ю.И., Научно-исследовательский институт частного права и предпринимательства имени академика Ф. Г. Бурчака Национальной академии правовых наук Украины

Переход Украины к рыночной экономике обусловил необходимость усиления договорной дисциплины путем обеспечения участникам гражданских правоотношений действенных гарантий выполнения обязательств. В свою очередь, это заставило обратить большее внимание на способы обеспечения исполнения обязательств, в том числе и на те средства, которые во времена социалистической экономики использовались крайне ограниченно (залог) либо не признава-