

К ВОПРОСУ О СООТНОШЕНИИ ИНВЕСТИЦИОННОГО И ГРАЖДАНСКОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Паращенко В.В., Московский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации, кандидат юридических наук, доцент

Инвестиционные отношения находят все более широкое распространение в повседневной жизнедеятельности и сегодня можно констатировать тот факт, что в стране создана система инвестиционного законодательства, которое с момента обретения Республикой Беларусь независимости в 1991 г. в своем становлении и развитии прошло ряд этапов, сопровождавшихся принятием новых нормативных правовых актов, их изменением и признанием утративших силу. В соответствии со ст. 3 Закона Республики Беларусь от 12 июля 2013 г. «Об инвестициях» (далее – Закон «Об инвестициях») законодательство Республики Беларусь в сфере инвестиций основывается на Конституции Республики Беларусь и состоит из указанного закона и иных актов законодательства Республики Беларусь.

В Основном Законе Республики Беларусь закреплены базовые правила, направленные на регулирование экономической деятельности в целом и определены принципы правового регулирования деятельности по осуществлению инвестиций, в частности. В общем плане они нашли свое отражение в ч. 3 ст. 13 Конституции Республики Беларусь, согласно которой государство гарантирует всем равные возможности свободного использования способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности.

К числу составных элементов системы инвестиционного законодательства следует также отнести Закон Республики Беларусь от 12 июля 2013 г. «О концессиях», Закон Республики Беларусь от 7 декабря 1998 г. «О свободных экономических зонах», Декрет Президента Республики Беларусь от 22 сентября 2005 г. № 12 «О Парке высоких технологий» и др.

Осуществление инвестиций как иностранных, так и внутренних на территории Республики Беларусь не должно строиться на основе вседозволенности и хаотичности и предполагает взаимосогласованные и взаимовыгодные способы реализации такой деятельности. К способам осуществления инвестиций согласно ст. 4 Закона «Об инвестициях» относятся: создание коммерческой организации; приобретение, создание, в том числе путем строительства, объектов недвижимого имущества; приобретение прав на объекты интеллектуальной собственности; приобретение акций, долей в уставном фонде, паев в имуществе коммерческой организации, включая случаи увеличения ее уставного фонда; концессии; возможны и иные способы, кроме запрещенных законодательными актами.

Реализация перечисленных способов предполагает строго определенную целевую направленность – извлечение прибыли (дохода) и (или) достижение иного значимого результата либо иных целей, не связанных с личным, домашним, семейным и иным аналогичным использованием. Следует отметить, что аналогичная цель характерна также и для предпринимательской деятельности за исключением оговорки «достижения иного значимого результата», под которым может пониматься, например, различные достижения в сфере культуры.

Одновременно с этим должно быть получено специальное разрешение (лицензия) на право осуществлять отдельные виды экономической деятельности в Республике Беларусь. Согласно Указу Президента Республики Беларусь от 1

сентября 2010 г. № 450 «О лицензировании отдельных видов деятельности», лицензированию подлежат виды деятельности в области: автомобильного транспорта, вещания, связи, игорного бизнеса, производства алкогольной продукции, оптовой и розничной торговли нефтепродуктами, полиграфической деятельности, страхования, фармации т. д.

Особенностью перечисленных способов осуществления инвестиций является то, что они имеют тесную связь с имущественными отношениями и в основании своего возникновения имеют гражданско-правовую природу; их правовое регулирование (порядок создания коммерческой организации, договорные отношения по передачи имущества в собственность и т. д.) осуществляется, как правило, гражданским законодательством исходя из его смысла.

Такой вывод следует из содержания с п. 1 ст. 1 Гражданского кодекса Республики Беларусь (далее – ГК), в соответствии с которым гражданское законодательство определяет правовое положение участников гражданского оборота, основания возникновения и порядок осуществления права собственности и других вещных прав, прав на результаты интеллектуальной деятельности; им регулируются отношения между лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность, или с их участием, договорные и иные обязательства, а также другие имущественные и связанные с ними личные неимущественные отношения.

Основываясь на положениях Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2011–2015 годы, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 11 апреля 2011 г. № 136, об упрощении и обеспечении стабильности законодательства, регулирующего предпринимательскую деятельность, а также учитывая актуальность и значимость инвестиционных отношений для экономики страны, с целью придания стройности и последовательности инвестиционному законодательству, его соотношение с гражданским законодательством должно найти свое нормативное отражение, в частности, в Гражданском кодексе путем указания на такие термины как «инвестиционные отношения» и «инвестиционное законодательство».

В контексте сказанного представляется целесообразным ч. 5 п. 1 ст. 1 ГК после слов «земельные» и «использовании земель» дополнить словами «инвестиционные» и «инвестиционном» соответственно, а саму часть изложить в следующей редакции: *«семейные, трудовые, земельные, инвестиционные отношения, отношения по использованию других природных ресурсов и охране окружающей среды, отвечающие признакам, указанным в частях первой и второй настоящего пункта, регулируются гражданским законодательством, если законодательством о браке и семье, о труде и занятости населения, об охране и использовании земель, инвестиционном и другим специальным законодательством не предусмотрено иное».*

Полагаем, что такая редакция указанной части позволит акцентировать внимание на инвестиционных правоотношениях и четко выразить соотношение инвестиционного и гражданского законодательства Республики Беларусь, определив его нормы в качестве специальных правил по отношению к общим правилам, установленным гражданским законодательством.