

КОНЦЕССИОННЫЙ ДОГОВОР КАК ФОРМА ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА

Кудель Д.А., Гродненский государственный университет имени Янки Купалы

В настоящее время в большинстве отраслей экономики Республики Беларусь происходят процессы структурных изменений и развития новых хозяйствующих субъектов. При этом все более значимую роль начинают играть структуры, функционирующие на основе государственно-частного партнерства. Государственно-частное партнерство представляет собой институциональный и организационный альянс государственной власти и частного бизнеса с целью реализации общественно значимых проектов в широком спектре сфер деятельности – от развития стратегически важных отраслей экономики до предоставления общественных услуг в масштабах всей страны или отдельных территорий.

В зависимости от характера решаемых в рамках государственно-частного партнерства конкретных задач все множество существующих и вновь возникающих форм партнерств можно подразделить на отдельные типы (модели): 1) контракты, предоставляемые государством частному сектору; 2) арендные отношения; 3) государственно-частные предприятия; 4) инвестиционные договоры; 5) концессионные договоры.

В белорусской практике используются практически все формы государственно-частного партнерства, кроме концессий. В то же время концессии – это наиболее развитая, перспективная и комплексная форма партнерства. В целях повышения инвестиционной привлекательности государства посредством создания условий для практической реализации концессионных проектов 12 июля 2013 г. был принят Закон Республики Беларусь «О концессиях» (далее – Закон), устанавливающий правовые основы осуществления инвестиций на основе концессий на территории Республики Беларусь. Необходимость его принятия была вызвана поиском наиболее оптимального способа управления государственной и коммунальной собственностью. Учитывая, что объектами концессионного соглашения являются объекты, имеющие особое значение для обеспечения жизнедеятельности населения, с одной стороны, и требующие существенных затрат на их содержание, с другой стороны, существовала необходимость установления правовой формы привлечения частных инвестиций в такие объекты. Как показала зарубежная практика, концессионное соглашение является достаточно эффективным правовым инструментом для регулирования отношения государства с частными инвесторами.

Принятие Закона Республики Беларусь «О концессиях» несомненно, должно положительно повлиять на внедрение в практику концессионного механизма осуществления инвестиционной деятельности. Законом определены цель, принципы предоставления объектов концессии в концессию, компетенция органов государственного управления в области концессий, расширен субъектный и объектный состав концессионной деятельности, определен порядок заключения и расторжения концессионных договоров, закреплён порядок разрешения споров, возникающих при исполнении, изменении и прекращении договорных концессионных обязательств.

Однако представляется возможным выделить ряд недостатков настоящего Закона, которые, на наш взгляд, не в полном объеме отражают сущность

концессионных отношений и не позволят раскрыть потенциал концессий как способа привлечения инвестиций:

1. Закон лишь косвенно отражает инвестиционный характер концессий. Однако концессионные договоры, в первую очередь, должны заключаться не с целью переложить бремя содержания государственного имущества на частных субъектов, а для реконструкции, модернизации объектов государственной собственности, привлечения современных технологий, методов хозяйствования и т. п. Учитывая инвестиционную природу концессий, предлагается закрепить в качестве существенного условия концессионного договора цель его заключения – осуществление инвестиционного проекта (с указанием состава, общего и минимальных промежуточных объемов инвестиций за определенный период).

2. В Законе не дана характеристика и не раскрывается перечень видов деятельности, которые могут выступать объектом концессионного договора. Полномочия по его определению возложены на республиканские и местные органы государственной власти. Представляется, что данный пробел лишает потенциальных концессионеров возможности самостоятельно инициировать процесс заключения концессионных договоров в рамках регламентированного государством интереса привлечь инвестиции в тот либо иной сектор экономики.

3. Представляется целесообразным внести изменения и в типологию основных видов концессионных договоров по юридически значимым признакам. В качестве критерия классификации предлагается использовать не только закрепленный в Законе порядок расчетов с концессионером, но и предмет договора (соотв. – природоресурсные концессии, инфраструктурные концессии и концессии публичной службы), что позволит более полно учитывать специфику осуществления концессионной деятельности в отношении различных объектов концессии.

4. Поскольку концессионная договорная форма является альтернативой по отношению к существующей административно-разрешительной системе, заключение концессионного договора должно исключать необходимость дополнительного получения концессионером специальных разрешений (компетентность концессионера гарантируется конкурсным отбором). Это, с одной стороны позволит избежать дополнительных административных процедур, а с другой – ограничивает возможность одностороннего расторжения концессионного договора концедентом путем аннулирования специального разрешения.