

ПРАВОВОЙ СТАТУС ПРОКУРОРА В ГРАЖДАНСКОМ СУДОПРОИЗВОДСТВЕ

*Бибилко В.Н., Белорусский государственный университет,
доктор юридических наук, профессор*

Гражданский процессуальный кодекс Республики Беларусь 1998 г. (далее – ГПК) предусматривает довольно широкие возможности участия прокурора в гражданском судопроизводстве. Значимость деятельности прокурора при рассмотрении гражданских дел сохранилась и в большинстве государств, возникших на постсоветском пространстве. Участие прокурора в гражданском процессе предопределяется статусом прокуратуры в государстве. Согласно Закону «О прокуратуре Республики Беларусь» от 8 мая 2007 г., одним из основных направлений прокурорского надзора является надзор за соответствием закону судебных постановлений, а также соблюдением законодательства при его исполнении (ст. 32, ст. 33). Отраслевое законодательство более обстоятельно регламентирует участие прокурора в различных видах судопроизводства.

Статья 81 ГПК предусматривает право прокурора обратиться в суд с заявлением о возбуждении гражданского дела, подведомственного суду, если это необходимо для защиты прав и охраняемых законом интересов Республики Беларусь, ее административных территориальных единиц, а также юридических лиц и граждан. Столь широкая формулировка не ограничивает возможности прокурора участвовать в гражданском судопроизводстве. Проблемным остается вопрос о том, кто же может инициировать такого рода деятельность прокурора. Для того чтобы прокурор подал в суд заявление в защиту прав и охраняемых законом интересов соответствующих субъектов, он должен знать о том, что их права и законные интересы нарушены. Осведомленность прокурора об этом может появиться в процессе осуществления им прокурорского надзора по тем направлениям, которые указаны в Законе «О прокуратуре Республики Беларусь» от 8 мая 2007 г., а также в случае, когда к прокурору обращаются те субъекты, права и охраняемые законом интересы которых нарушены. В соответствии со ст. 82 ГПК они будут являться истцами (заявителями), прокурор же до подачи в суд заявления обязан выслать им копию искового заявления, а при необходимо-

сти и копии приложенных к нему документов. В судебном процессе прокурор будет обладать правами и обязанностями юридически заинтересованных в исходе дела лиц (ч. 1 ст. 84, ст. 56 ГПК). Если же в последующем прокурор откажется от своего заявления, то лицо, в защиту прав и охраняемых законом интересов которого он обратился в суд, вправе требовать рассмотрения дела по существу. В случае, когда истец отказался от иска, заявленного прокурором, суд вправе прекратить производство по делу, если это не будет противоречить закону и нарушать чьи-либо права и охраняемые законом интересы (ст. 84, ст. 61 ГПК). Таковы исходные положения ГПК, предопределяющие статус прокурора в гражданском процессе. Однако, несмотря на казалось бы, достаточно подробное гражданское процессуальное регулирование деятельности прокурора, остается неясной его правовая природа и взаимоотношения с другими участниками гражданского судопроизводства. Между тем, данный вопрос имеет важное не только теоретическое, но и практическое значение.

Если исходить из норм ГПК, то можно сделать вывод, что правовая природа участия прокурора в гражданском судопроизводстве носит противоречивый характер, совпадая в некоторой мере со статусом стороны в гражданском процессе. Обращаясь в суд с иском, прокурор выступает как истец, а следовательно, как сторона по делу. Его права и обязанности такие же, как у стороны в гражданском процессе. Однако полного отождествления у них нет, поскольку у прокурора нет субъективного материального интереса и на него не распространяются решения суда о заявленном иске. Более того, суд в своих решениях ориентируется и на позицию прокурора, поскольку он подал в суд заявление о возбуждении гражданского процесса, и на статус лица, права и охраняемые законом интересы которого нарушены. Отказ прокурора от своего заявления не лишает это лицо права требовать рассмотрения дела по существу (ч. 2 ст. 84 ГПК). Это говорит о том, что прокурор обладает лишь процессуальными правомочиями, но не гражданско-правовыми, т. е. материальными. В связи с этим можно сделать вывод, что в гражданском процессе прокурор всегда занимает самостоятельное процессуальное положение представителя государства, от имени которого он осуществляет функцию надзора за соблюдением законности. Он, не будучи субъектом спорного материально-правового правоотношения, даже в случае предъявления иска в интересах других лиц, остается представителем государства.

Полномочия прокурора в гражданском процессе вытекают из его компетенции, т. е. у него не субъективный, а государственный интерес. Отсутствие в ГПК дифференциации правового статуса прокурора и стороны в гражданском процессе не способствует правильному пониманию правовой природы участия прокурора в гражданском процессе. В ГПК следует внести норму о статусе прокурора как представителя государства. Участие прокурора в гражданском судопроизводстве необходимо рассматривать как проявление патернализма, присутствующего правовому государству.